



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/20-10/14
URBROJ: 613-20-21-113
Pazin, 4. studenoga 2021.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturom u
jedinicama lokalne
samouprave na području
Primorsko-goranske
županije**

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
Podaci o komunalnoj infrastrukturi	14
Grad Bakar	21
Grad Cres	32
Grad Crikvenica	42
Grad Čabar	54
Grad Delnice	64
Grad Kastav	73
Grad Kraljevica	84
Grad Krk	94
Grad Mali Lošinj	107
Grad Novi Vinodolski	120
Grad Opatija	132
Grad Rab	145
Grad Rijeka	156
Grad Vrbovsko	169
Općina Baška	180
Općina Brod Moravice	190
Općina Čavle	200
Općina Dobrinj	210
Općina Fužine	222
Općina Jelenje	234
Općina Klana	245
Općina Kostrena	256
Općina Lokve	267
Općina Lopar	277
Općina Lovran	286
Općina Malinska Dubašnica	298
Općina Matulji	309
Općina Mošćenička Draga	320
Općina Mrkopalj	332
Općina Omišalj	342
Općina Punat	353
Općina Ravna Gora	365
Općina Skrad	375
Općina Vinodolska Općina	385
Općina Viškovo	396
Općina Vrbnik	408

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE	419
Prilog 1	424
Prilog 2	427
Prilog 3	428
Prilog 4	429
Prilog 5	432

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA
LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 4. studenoga 2021.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave, a temelji se na načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, zaštite ugroženih kategorija građana i drugim načelima.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije proučena je pravna regulativa kojom je uređeno komunalno gospodarstvo i stručne publikacije o komunalnom gospodarstvu te su analizirani podaci iz izvješća o prije obavljenim revizijama jedinica lokalne samouprave, podaci iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave i drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- obavljen je uvid u unutarnje akte i dokumentaciju jedinica lokalne samouprave
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika
- pribavljena su obrazloženja od odgovornih osoba o aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi ○ odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige ○ jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte ○ građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> ○ građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2019. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom ○ podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente ○ doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu ○ gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ○ podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu ○ odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade ○ odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je Odluku o komunalnom redu
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama ○ opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama ○ cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom ○ je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> ○ jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave ○ u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području ○ u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	<ul style="list-style-type: none"> ○ jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom ○ jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva ○ unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **groblja i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru. Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturu, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta), **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja), **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene).

U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U prilogu 1 daju se podaci o broju komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču.

Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele.

Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju isključivo iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge.

Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik dužan je očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dade gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva. U prilogu 2 daju se podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u 2019. i 2020.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja odnosno smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishoda akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradonačelnik odnosno općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. U prilogu 3 daju se podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U prilogu 4 daju se podaci o prihodima od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije za 2019.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra (m³) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima (m³) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima (m²) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu te sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00. Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05.

Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave također donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru (m^2) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97 i 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru (m^2) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji i mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru (m^2) površine. U prilogu 5 daju se podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije koncem 2020.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju. Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se isključivo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda. Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama, za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, uključujući davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Podaci o komunalnoj infrastrukturi

Prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture, jedinice lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije, utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), evidentirale su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) na svom području 123 910 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 2

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u
jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije,
po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
			Jedinica lokalne samouprave	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	11 134	4 205	2 277	3 584	1.068
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	6 056	4 352	879	660	165
3.	Javna parkirališta	988	601	188	178	21
4.	Javne garaže	2	2	0	0	0
5.	Javne zelene površine	19 872	14 912	2 171	2 227	562
6.	Građevine i uređaji javne namjene	4 803	3 158	1 005	518	122
7.	Javna rasvjeta	92 522	58 131	12 398	8 062	13.931
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	304	186	52	64	2
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	330	109	174	40	7
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	14	12	1	1	0
	Ukupno	136 025	85 668	19 145	15 334	15 878

Od ukupno 136 025 evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije, 85 668 ili 63,0 % u vlasništvu je jedinica lokalne samouprave, 19 145 ili 14,1 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 15 334 ili 11,3 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 15 878 ili 11,6 % građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Najznačajniji broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture odnosi se na javnu rasvjetu i javne zelene površine. Građevine i uređaji javne rasvjete čine 68,0 %, javne zelene površine 14,6 %, a sve ostale građevine i uređaji 17,4 % ukupnog broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 3

**Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture,
po jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske
županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom**

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Grad Bakar	8 142	1 913	23,5	3 055	37,5	2 871	35,3	303	3,7
2.	Grad Cres	89	89	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3.	Grad Crikvenica	7 690	4 477	58,2	2 170	28,2	1 043	13,6	0	0,0
4.	Grad Čabar	1 372	1 259	91,8	70	5,1	41	3,0	2	0,1
5.	Grad Delnice	1 850	1 015	54,9	729	39,4	41	2,2	65	3,5
6.	Grad Kastav	4 211	69	1,6	0	0,0	2	0,1	4 140	98,3
7.	Grad Kraljevica	3 040	1 192	39,2	774	25,5	1 062	34,9	12	0,4
8.	Grad Krk	6 162	6 076	98,6	74	1,2	12	0,2	0	0,0
9.	Grad Mali Lošinj	4 268	629	14,7	1 557	36,5	1 449	34,0	633	14,8
10.	Grad Novi Vinodolski	397	78	19,6	25	6,3	5	1,3	289	72,8
11.	Grad Opatija	9 437	1 277	13,5	452	4,8	91	1,0	7 617	80,7
12.	Grad Rab	3 944	3 781	95,9	16	0,4	146	3,7	1	0,0
13.	Grad Rijeka	37 169	37 138	99,9	0	0,0	31	0,1	0	0,0
14.	Grad Vrbovsko	2 517	2 379	94,5	22	0,9	91	3,6	25	1,0
15.	Općina Baška	1 119	229	20,5	157	14,0	708	63,3	25	2,2
16.	Općina Brod Moravice	571	529	92,6	41	7,2	1	0,2	0	0,0
17.	Općina Čavle	301	301	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
18.	Općina Dobrinj	3 631	1 223	33,7	711	19,6	1 561	43,0	136	3,7
19.	Općina Fužine	1 872	68	3,6	89	4,8	83	4,4	1 632	87,2
20.	Općina Jelenje	3 062	2 955	96,5	59	1,9	45	1,5	3	0,1
21.	Općina Klana	1 504	1 486	98,8	13	0,9	5	0,3	0	0,0
22.	Općina Kostrena	4 350	3 153	72,5	142	3,2	1 055	24,3	0	0,0
23.	Općina Lokve	485	195	40,2	8	1,6	272	56,1	10	2,1
24.	Općina Lopar	818	524	64,1	244	29,8	50	6,1	0	0,0
25.	Općina Lovran	1 092	1 064	97,4	28	2,6	0	0,0	0	0,0
26.	Općina Malinska Dubašnica	4 634	4 248	91,7	0	0,0	4	0,1	382	8,2

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
27.	Općina Matulji	4 192	351	8,4	1 887	45,0	1 937	46,2	17	0,4
28.	Općina Mošćenička Draga	1 004	75	7,5	681	67,8	187	18,6	61	6,1
29.	Općina Mrkopalj	830	475	57,2	352	42,4	3	0,4	0	0,0
30.	Općina Omišalj	3 882	3 870	99,7	0	0,0	12	0,3	0	0,0
31.	Općina Punat	1 600	1 467	91,7	60	3,8	73	4,5	0	0,0
32.	Općina Ravna Gora	1 792	21	1,2	1 764	98,4	7	0,4	0	0,0
33.	Općina Skrad	432	18	4,2	35	8,1	3	0,7	376	87,0
34.	Općina Vinodolska Općina	3 281	360	11,0	2 818	85,9	103	3,1	0	0,0
35.	Općina Viškovo	4 017	1 073	26,7	1 107	27,6	1 765	43,9	72	1,8
36.	Općina Vrbnik	1 268	611	48,2	5	0,4	575	45,3	77	6,1
	Ukupno	136 025	85 668	63,0	19 145	14,1	15 334	11,3	15 878	11,6

Sve lokalne jedinice u Primorsko-goranskoj županiji su ustrojile evidenciju komunalne infrastrukture, odnosno započele su s evidentiranjem građevina i uređaja komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Gradovi Krk i Rijeka, te općine Kostrena, Lokve, Vinodolska Općina i Vrbnik vode evidenciju komunalne infrastrukture, u koju se ne unose podaci o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi te osobi koja njome upravlja. Druge jedinice lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije započele su s evidentiranjem svih vrsta komunalne infrastrukture na svom području te u evidenciju komunalne infrastrukture unose podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi te osobi koja njome upravlja.

Iz podataka o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom koji se unose u evidencije komunalne infrastrukture kod većine jedinica lokalne samouprave nije vidljivo, za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema navedenim odredbama, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Značajno veći broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture kod gradova Bakar, Crikvenica, Krk, Opatija i Rijeka u odnosu na druge jedinice lokalne samouprave odnosi se na evidentiranje velikog broja građevina i uređaja javne rasvjete, odnosno trafostanica, ormara za upravljanje javnom rasvjetom, rasvjetnih stupova, rasvjetnih tijela, sustava rasvjete po naseljima, ulicama i slično. Grad Rijeka evidentirao je 22 897, Grad Opatija 7 368, Grad Krk 5 147, Grad Crikvenica 3.639, a Grad Bakar 2 930 građevinu i uređaj javne rasvjete na svom području.

U tablicama broj 4 i 5 daju se podaci o rashodima jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije, prema podacima jedinica lokalne samouprave o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Sve jedinice lokalne samouprave donijele su programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli su predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa.

Tablica broj 4

Rashodi jedinica lokalne samouprave Primorsko-goranske županije, prema podacima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Bakar	6.260.000,00	1.935.135,00	30,9
2.	Grad Cres	5.514.000,00	4.880.214,00	88,5
3.	Grad Crikvenica	22.340.000,00	19.780.645,00	88,5
4.	Grad Čabar	637.000,00	400.515,00	62,9
5.	Grad Delnice	5.860.900,00	5.417.263,00	92,4
6.	Grad Kastav	17.460.700,00	13.124.452,00	75,2
7.	Grad Kraljevica	2.522.250,00	1.020.539,00	40,5
8.	Grad Krk	15.109.600,00	14.858.649,00	98,3
9.	Grad Mali Lošinj	9.707.268,00	6.207.651,00	63,9
10.	Grad Novi Vinodolski	11.313.000,00	10.148.916,00	89,7
11.	Grad Opatija	12.893.156,00	5.063.914,00	39,3
12.	Grad Rab	10.806.166,00	9.700.536,00	89,8
13.	Grad Rijeka	29.157.280,00	22.544.188,00	77,3
14.	Grad Vrbovsko	6.068.493,00	5.951.068,00	98,1
15.	Općina Baška	5.559.839,00	4.572.562,00	82,2
16.	Općina Brod Moravice	2.070.000,00	1.379.428,00	66,6
17.	Općina Čavle	12.613.000,00	3.946.905,00	31,3
18.	Općina Dobrinj	4.923.300,00	1.579.553,00	32,1
19.	Općina Fužine	4.915.924,00	3.840.294,00	78,1
20.	Općina Jelenje	8.110.062,00	1.138.327,00	14,0
21.	Općina Klana	1.230.000,00	332.915,00	27,1
22.	Općina Kostrena	11.768.750,00	9.244.846,00	78,6
23.	Općina Lokve	683.000,00	696.915,00	102,0
24.	Općina Lopar	12.543.459,00	11.298.447,00	90,1
25.	Općina Lovran	10.796.906,00	2.516.547,00	23,3
26.	Općina Malinska Dubašnica	17.020.957,00	11.495.426,00	67,5
27.	Općina Matulji	5.899.497,00	1.631.005,00	27,6
28.	Općina Mošćenička Draga	8.815.571,00	1.286.475,00	14,6
29.	Općina Mrkopalj	1.145.000,00	990.229,00	86,5
30.	Općina Omišalj	6.781.200,00	6.038.333,00	89,0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
31.	Općina Puntar	4.130.535,00	4.010.284,00	97,1
32.	Općina Ravna Gora	3.156.311,00	2.540.733,00	80,5
33.	Općina Skrad	807.650,00	756.210,00	93,6
34.	Općina Vinodolska Općina	1.630.000,00	1.322.485,00	81,1
35.	Općina Viškovo	23.524.950,00	6.963.628,00	29,6
36.	Općina Vrbnik	7.772.600,00	7.200.515,00	92,6
	Ukupno	311.548.324,00	205.815.747,00	66,1

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 311.548.324,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 205.815.747,00 kn, što je 105.732.577,00 kn ili 33,9 % manje od plana. Većina jedinica lokalne samouprave u programima građenja komunalne infrastrukture planirala je i ostvarivala rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za građenje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada, dječjih vrtića i sportskih građevina, rashodi za prostorno i urbanističko planiranje i drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 16.408.470,00 kn i čine 8,0 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

Tablica broj 5

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije, prema podacima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Bakar	8.460.000,00	8.828.225,00	104,4
2.	Grad Cres	5.171.000,00	4.676.483,00	90,4
3.	Grad Crikvenica	16.637.822,00	16.279.917,00	97,8
4.	Grad Čabar	2.865.050,00	2.590.089,00	90,4
5.	Grad Delnice	5.579.600,00	5.380.092,00	96,4
6.	Grad Kastav	5.545.000,00	5.403.037,00	97,4
7.	Grad Kraljevica	3.533.130,00	3.219.225,00	91,1
8.	Grad Krk	9.544.000,00	8.961.385,00	93,9
9.	Grad Mali Lošinj	13.289.000,00	11.722.343,00	88,2
10.	Grad Novi Vinodolski	7.163.000,00	7.227.762,00	100,9
11.	Grad Opatija	25.340.000,00	24.110.541,00	95,1
12.	Grad Rab	5.965.000,00	6.024.394,00	101,0
13.	Grad Rijeka	91.825.000,00	76.959.653,00	83,8
14.	Grad Vrbovsko	2.869.000,00	2.418.229,00	84,3
15.	Općina Baška	6.310.102,00	5.594.353,00	88,7
16.	Općina Brod Moravice	456.000,00	337.284,00	74,0
17.	Općina Čavle	5.827.000,00	5.543.462,00	95,1
18.	Općina Dobrinj	4.275.000,00	4.178.701,00	97,7
19.	Općina Fužine	3.326.883,00	2.934.254,00	88,2
20.	Općina Jelenje	2.055.143,00	1.829.736,00	89,0
21.	Općina Klana	1.789.500,00	1.420.111,00	79,4
22.	Općina Kostrena	12.931.540,00	12.602.888,00	97,5

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
23.	Općina Lokve	843.600,00	674.314,00	79,9
24.	Općina Lopar	2.592.363,00	2.472.459,00	95,4
25.	Općina Lovran	4.857.456,00	4.226.929,00	87,0
26.	Općina Malinska Dubašnica	6.963.140,00	5.946.775,00	85,4
27.	Općina Matulji	6.291.708,00	5.969.222,00	94,9
28.	Općina Mošćenička Draga	1.318.140,00	1.254.584,00	95,2
29.	Općina Mrkopalj	871.000,00	731.348,00	84,0
30.	Općina Omišalj	6.744.300,00	6.537.458,00	96,9
31.	Općina Punat	2.784.762,00	2.783.124,00	99,9
32.	Općina Ravna Gora	1.793.000,00	1.692.565,00	94,4
33.	Općina Skrad	413.000,00	349.384,00	84,6
34.	Općina Vinodolska Općina	3.290.000,00	2.804.018,00	85,2
35.	Općina Viškovo	5.378.000,00	5.375.212,00	99,9
36.	Općina Vrbnik	1.914.350,00	1.772.212,00	92,6
	Ukupno	286.812.589,00	260.831.768,00	90,9

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 286.812.589,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 260.831.768,00 kn, što je 25.980.821,00 kn ili 9,1 % manje od plana. Pojedine jedinice lokalne samouprave u programima održavanja komunalne infrastrukture planirale su i ostvarivale rashode koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za održavanje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada, sportskih i drugih građevina te drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 6.596.713,00 kn i čine 2,5 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

Grad Bakar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Bakar utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 125 km², a obuhvaća devet naselja s 8 279 stanovnika.

U tablici broj 6 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Bakru po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada Bakra u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 6

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Bakru, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Bakar	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	1 504	184	758	496	66
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	20	14	3	3	0
		Pločnici	36	12	20	4	0
		Javni prolazi	50	49	0	1	0
		Javne stube	60	48	9	3	0
		Uređene plaže	2	0	2	0	0
	Vidikovac	1	0	1	0	0	
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	104	60	31	11	2
4.	Javne zelene površine	Živice	10	3	5	2	0
		Cvjetnjaci	11	3	4	4	0
		Skupine stabala	10	0	6	4	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	11	6	3	2	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	75	43	7	25	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	2 428	615	797	880	136
		Pješčane površine	12	4	5	3	0
Grmovi	33	20	11	2	0		
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Javni zdenci	23	5	15	3	0
		Javni zahodi	2	2	0	0	0
		Spomenici i skulpture	35	11	14	10	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Bakar	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
1	2	3	4	5	6	7	
		Zastave	27	4	9	14	0
		Tuš	1	0	1	0	0
		Stolovi za stolni tenis	3	2	0	1	0
		Stol i klupice	9	3	5	1	0
		Stolovi	4	3	1	0	0
		Slavine	34	14	13	7	0
		Roštilji	4	2	1	1	0
		Oglasne ploče	31	12	13	5	1
		Mjerna stanica	1	1	0	0	0
		Košarkaški koševi	15	7	6	2	0
		Koševi za smeće	165	87	53	25	0
		Klupice	230	91	105	32	2
		Golovi	36	21	6	8	1
		Fitnes sprave	7	0	7	0	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	1 372	225	499	614	34
		Rasvjetna tijela	1 558	313	511	676	58
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	53	3	36	14	0
		Kapelice	7	2	4	1	0
		Mrtvačnice	8	1	5	2	0
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu	150	43	89	15	3
Ukupno			8 142	1 913	3 055	2 871	303

Grad Bakar je do kolovoza 2020. evidentirao 8 142 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 913 ili 23,5 % u vlasništvu Grada, 3 055 ili 37,5 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 2 871 ili 35,3 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 303 ili 3,7 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Bakar ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 8 142 građevine i uređaja komunalne infrastrukture.

U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima Grada Bakra, u tijeku su aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Bakra evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Bakar obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mf.in.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Bakar je u lipnju 2020. donio Odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukama su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 7 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Bakru, prema Odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 7

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Bakru, prema Odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Bakar
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, osim čišćenja slivnika i rešetki oborinske odvodnje u naselju Bakar	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje groblja	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
6.	Usluge ukopa pokojnika	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
9.	Usluge javnih tržnica na malo	
10.	Komunalni linijski prijevoz putnika koji zbog specifičnosti ne obavlja Autotrolej d.o.o. Rijeka	
11.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda u dijelu koji se odnosi na čišćenje slivnika i rešetki oborinske odvodnje u naselju Bakar	
15.	Održavanje javne rasvjete	

Grad Bakar je obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizirao u skladu s odredbama odluka o komunalnim djelatnostima.

Grad Bakar je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Bakar je u prosincu 2015. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2015. do 2018., a gradsko vijeće ga je usvojilo u veljači 2016.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Bakar je u studenome 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je pet zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 25,00 kn/m³ do 77,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za petu zonu u iznosu od 24,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 5,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja pet zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Bakar koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 6,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Bakar je u lipnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari.

U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Bakra sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Bakra u 2019. i 2020. obavljalo se 12 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je četiri uslužne komunalne djelatnosti. Grad Bakar obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje devet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, osim čišćenja slivnika i rešetki oborinske odvodnje u naselju Bakar, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, komunalni linijski prijevoz putnika koji zbog specifičnosti ne obavlja Autotrolej d.o.o. Rijeka te komunalni linijski prijevoz putnika povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač Grad Bakar. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjerio je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od srpnja 2018. do srpnja 2022., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 16.000,00 kn. Održavanje nerazvrstanih cesta povjereno je pravnoj osobi, a održavanje javne rasvjete fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenik za obavljanje komunalnog linijskog prijevoza koji obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Grad je donesen uz suglasnost Grada i objavljen na mrežnim stranici Grada, opći uvjeti su doneseni uz suglasnost Grada, te su objavljeni na mrežnim stranicama Grada. Cjenik i opći uvjeti isporuke za obavljanje dimnjačarskih poslova nisu doneseni uz suglasnost Grada niti objavljeni na mrežnim stranicama Grada ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za obavljanje dimnjačarskih poslova u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Bakra za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 10.763.360,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Bakar je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 31.924.976,00 kn, što je 21.161.616,00 kn ili 196,6 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 8 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Bakra za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 8

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Bakra za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	4.010.000,00	1.116.407,00	27,8
2.	Javne površine	980.000,00	245.566,00	25,1
3.	Javna rasvjeta	490.000,00	497.886,00	101,6
4.	Groblja	730.000,00	75.276,00	10,3
5.	Izgradnja reciklažnog dvorišta	50.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	6.260.000,00	1.935.135,00	30,9

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 4.324.865,00 kn ili 69,1 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

U tablici broj 9 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Bakra za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 9

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Bakra za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	3.100.000,00	3.143.450,00	101,4
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	715.000,00	567.424,00	79,4
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	200.000,00	189.741,00	94,9
4.	Održavanje javnih zelenih površina	2.200.000,00	2.538.495,00	115,4
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	345.000,00	277.997,00	80,6
6.	Održavanje groblja	220.000,00	128.022,00	58,2
7.	Održavanje čistoće javnih površina	430.000,00	414.375,00	96,4
8.	Održavanje javne rasvjete	1.250.000,00	1.568.721,00	125,5
	Ukupno	8.460.000,00	8.828.225,00	104,4

Rashodi za održavanje groblja ostvareni su 91.978,00 kn ili 41,8 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javne rasvjete ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s fizičkom i pravnom osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti. Ugovori sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti, načinu određivanja njihove cijene, načinu i roku plaćanja izvršenih usluga i jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Bakar ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za urbanizam, komunalni sustav i ekologiju, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Bakar organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Grad Bakar je u prosincu 2015. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2015. do 2018. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Bakru

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Bakar ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za dimnjačarske usluge, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Bakru **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Bakra

U očitovanju Grad Bakar navodi da će nastaviti unositi podatke u evidenciju komunalne infrastrukture kako bi podaci o vlasništvu bili cjeloviti.

Vežano uz nalog da se programom građenja komunalne infrastrukture treba odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Grad navodi da je navedeno odredio u Programu gradnje komunalne infrastrukture za 2021.

Grad navodi da će za dimnjačarske usluge zatražiti prijedlog općih uvjeta od isporučitelja te da će uputiti Gradskom vijeću radi davanja prethodne suglasnosti.

Vežano uz preporuku da se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navode obrazloženja za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom, Grad navodi da će u buduće to navoditi, a do sada se o istom usmeno izvještavalo na sjednici predstavničkog tijela kod predlaganja izvješća na usvajanje.

Na koncu Grad navodi da prihvaća preporuku vežano za analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture. Navodi da je u tijeku izrada novog izvješća o stanju u prostoru.

Grad Cres

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Cres utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 292 km², a obuhvaća 26 naselja s 2 879 stanovnika.

U tablici broj 10 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Cresu po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 10

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Cresu, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Cres	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	36	36	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	10	10	0	0
		Javni prolazi	7	7	0	0
		Šetališta	1	1	0	0
		Pješačke staze	9	9	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	6	6	0	0
5.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	4	4	0	0
6.	Građevine i uređaji javne namjene	Fontane	1	1	0	0
		Javni zahodi	1	1	0	0
		Javni satovi	1	1	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	1	1	0	0
		Spomenici i skulpture	1	1	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	5	5	0	0
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0
		Drugo	1	1	0	0
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za prihvati i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu	1	1	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Cres	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	Gospodarska zona	1	1	0	0
		Pretovarna stanica	1	1	0	0
Ukupno			89	89	0	0

Grad Cres je do kolovoza 2020. evidentirao 89 građevine i uređaja komunalne infrastrukture i sve su u vlasništvu Grada.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Cres ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 89 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Cres je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Cresa evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Cres obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Cres je u studenome 2018. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 11 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Cresu, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 11

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Cresu, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Cres
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje groblja	
6.	Usluge ukopa pokojnika	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
9.	Usluge javnih tržnica na malo	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje javne rasvjete	

Grad Cres je obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizirao u skladu s odredbama odluka o komunalnim djelatnostima.

Grad Cres je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Cres je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području od 2010. do 2014. koje je usvojilo gradsko vijeće u lipnju 2010. Grad navodi da je izrada novog izvješća u tijeku.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova ali ne i po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture naznačiti i izvore njihova financiranja.

Grad Cres je u studenome i prosincu 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je pet zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 80,00 kn/m³ do 130,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za petu zonu u iznosu od 22,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 9,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja pet zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Cres koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 0,50 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Cres je u lipnju 2020. donio Odluku o provedbi posebnih mjera sprječavanja odbacivanja otpada na području Grada Cresa u 2020. kojom su propisane posebne mjere sprječavanja odbacivanja otpada na lokacijama na kojima je u više navrata utvrđeno nepropisno odbacivanje otpada na području Grada. Prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolovozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti Odluku o komunalnom redu u roku od godine dana od stupanja Zakona na snagu. Grad Cres je donio Odluku o komunalnom redu u prosincu 2020. kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Crikvenice ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Cresa u 2019. i 2020. obavljalo se dvanaest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Grad Cres obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje devet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama te usluge javnih tržnica na malo, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Za održavanje nerazvrstanih cesta i javne rasvjete Grad Cres je zaključio ugovore s pravnim osobama. Za obavljanje dimnjačarskih usluga zaključen je ugovor o koncesiji.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika i usluga javnih tržnica na malo koje obavlja pravna osoba u vlasništvu Grada su doneseni uz suglasnost Grada i objavljeni na mrežnim stranicama Grada.

Cjenik i opći uvjeti isporuke za dimnjačarske usluge nisu doneseni uz suglasnost Grada niti objavljeni na mrežnim stranicama Grada ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika dimnjačarskih usluga, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Cresa za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 9.556.697,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Cres je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 5.745.606,00 kn, što čini 60,1 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 12 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Cresa za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 12

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Cresa za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	5.237.000,00	4.742.764,00	90,6
2.	Javna rasvjeta	277.000,00	137.450,00	49,6
	Ukupno	5.514.000,00	4.880.214,00	88,5

Rashodi za izvršenje programa građenja javne rasvjete za 2019. ostvareni su 139.550,00 kn ili 50,4 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 13 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Cresa za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 13

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Cresa za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	900.000,00	896.326,00	99,6
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima Cresu, Martinšćici, Porozini, Valunu i Belom	300.000,00	300.000,00	100,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda u Cresu, Martinšćici i Valunu	482.000,00	455.324,00	94,5
4.	Održavanje javnih zelenih površina u Cresu, Martinšćici i Valunu	1.310.000,00	1.251.741,00	95,6
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	125.000,00	98.027,00	78,4
6.	Održavanje groblja	50.000,00	50.000,00	100,0
7.	Održavanje čistoće javnih površina u Cresu, Martinšćici, Valunu, Porozinama, Dragozetićima, Lubenicama i Orlecu	950.000,00	950.000,00	100,0
8.	Održavanje javne rasvjete	1.054.000,00	675.065,00	64,0
	Ukupno	5.171.000,00	4.676.483,00	90,4

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javne rasvjete ostvareni su na temelju ugovora s pravnim osobama kako je navedeno u Odluci o komunalnim djelatnostima. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Grada na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Cres ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za proračun i financije, komunalni sustav i prostorno planiranje, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Cres organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Komunalni redari provode nadzor nad čišćenjem i održavanjem zelenih i javnih površina, a ovlaštenu nadzorni inženjer nadzire radove održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjetu.

Grad Cres je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području od 2010. do 2014. koje je usvojilo gradsko vijeće u lipnju 2010. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Cresu

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Cres ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastrukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Cresu **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Cresa

U očitovanju Grad Cres navodi da će u evidenciju komunalne infrastrukture unositi podatke o vlasništvu i potrebnim dozvolama za građenje.

Vežano uz nalog da se programom građenja komunalne infrastrukture treba odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Grad navodi da je navedeno odredio u Programu gradnje komunalne infrastrukture za 2021.

Grad će u izvješće o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture unijeti podatke o izvorima financiranja.

Predložiti će Gradskom vijeću usvajanje izmjene i dopune odluke o komunalnom redu kojom će se ugraditi odredba kojima se daje mogućnost korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Grad navodi da je u tijeku postupak za odabir novog koncesionara za obavljanje dimnjačarskih usluga te da će po zaključivanju ugovora objaviti cjenik i opće uvjete isporuke.

Vežano uz preporuku da se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navode obrazloženja za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom, Grad navodi da se to odnosi na realizaciju proširenja (izgradnje) javne rasvjete. Prema izvješću o izvršenju programa gradnje za 2019. izvršenje programa je 89 % te da u tekstu obrazloženja navodi koje investicije su realizirane i razloge zašto pojedina investicija nije realizirana.

Na koncu Grad navodi da prihvaća preporuku vežano za analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Grad Crikvenica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Crikvenica utv je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 29 km², a obuhvaća četiri naselja s 11 122 stanovnika.

U tablici broj 14 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Crikvenici po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 14

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Crikvenici, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Crikvenica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	1 197	719	0	478
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	5	2	3	0
		Pločnici	460	300	0	160
		Javni prolazi	267	200	67	0
		Javne stube	233	133	100	0
		Prečaci	34	24	10	0
		Šetališta	15	10	5	0
		Uređene plaže	55	10	45	0
		Biciklističke staze	1	1	0	0
		Pješačke staze	5	5	0	0
		Pothodnici	3	3	0	0
		Podvožnjaci	1	1	0	0
		Nadvožnjaci	2	2	0	0
Mostovi	5	5	0	0		
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	152	90	62	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	365	65	200	100
		Drvoredi	955	355	300	300
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	18	14	2	2
		Javni športski i rekreacijski prostori	24	22	2	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	11	7	4	0
		Javni zdenci	11	8	3	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Crikvenica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
		Fontane	3	3	0	0
		Javni zahodi	9	5	4	0
		Javni satovi	1	1	0	0
		Ploče s planom naselja	2	2	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	174	174	0	0
		Spomenici i skulpture	32	28	4	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	128	80	48	0
		Rasvjetni stupovi	3 511	2 200	1.311	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	5	2	0	3
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu	6	6	0	0
Ukupno			7 690	4 477	2 170	1 043

Grad Crikvenica je do kolovoza 2020. evidentirao 7 690 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 4 477 ili 58,2 % u vlasništvu Grada, 2 170 ili 28,2 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, dok se 1 043 ili 13,6 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Crikvenica ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 7690 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Crikvenica je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Crikvenice evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Crikvenica obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Crikvenica je u siječnju 2019. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 15 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Crikvenici, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 15

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Crikvenici, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Crikvenica
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje groblja	
5.	Usluge ukopa pokojnika	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
8.	Usluge javnih tržnica na malo	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
10.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
11.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
13.	Higijeničarska služba	
14.	Sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe	
15.	Dezinsekcija i deratizacija	
16.	Dekoracija i iluminacija	
17.	Održavanje javne rasvjete	

Grad Crikvenica je obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizirao u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalne djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima. Za obavljanje komunalne djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima nije zaključen ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor za obavljanje komunalne djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima ako je potrebno obavljati navedenu komunalnu djelatnost.

Grad Crikvenica je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno, što nije u skladu s odredbom članaka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Crikvenica je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2016. do 2020. a gradsko vijeće ga je usvojilo u ožujku 2021.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Crikvenica je u studenome i prosincu 2018. te siječnju 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,29 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za četvrtu zonu u iznosu od 8,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Crikvenicu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 7,32 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Crikvenica je u lipnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari.

U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Crikvenice ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Crikvenice u 2019. i 2020. obavljalo se 17 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je osam uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Crikvenica obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama te usluge javnih tržnica na malo, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova povjerio je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od studenoga 2016. do studenoga 2021., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 36.101,00 kn. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti komunalni linijski prijevoz putnika povjerio je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od kolovoza 2016. do kolovoza 2021., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 71.400,00 kn. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, higijeničarska služba, sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe, dezinfekcija i deratizacija, dekoracija i iluminacija te održavanje javne rasvjete povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima Grad Crikvenica nije dostavio dokumentaciju o načinu obavljanja.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluga ukopa pokojnika, usluga javnih tržnica na malo te usluga parkiranja na uređenim javnim površinama koje obavlja pravna osoba u vlasništvu Grada su doneseni uz suglasnost Grada i objavljeni na mrežnim stranicama Grada.

Cjenici i opći uvjeti isporuke za druge uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Gradu nisu doneseni uz suglasnost Grada niti objavljeni na mrežnim stranicama Grada ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Crikvenice, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Crikvenice za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 36.060.562,00 kn, od čega se 1.857.426,00 kn odnosi na rashode za hitne intervencije i vatrogastvo, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 34.203.136,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Crikvenica je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvario u iznosu od 25.618.267,00 kn, što čini 74,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 16 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Crikvenice za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 16

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Crikvenice za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	4.540.000,00	3.827.719,00	84,3
2.	Javne površine	13.190.000,00	11.806.339,00	89,5
3.	Javna rasvjeta	650.000,00	622.605,00	95,8
4.	Groblja	3.960.000,00	3.523.982,00	89,0
	Ukupno	22.340.000,00	19.780.645,00	88,5

U tablici broj 17 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Crikvenice za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 17

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Crikvenice za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	2.500.000,00	2.497.226,00	99,9
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	70.000,00	52.004,00	74,3
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	1.250.000,00	1.248.509,00	99,9
4.	Održavanje javnih zelenih površina	3.165.000,00	3.142.267,00	99,3
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	74.000,00	73.996,00	100,0
6.	Održavanje groblja	60.000,00	60.000,00	100,0
7.	Održavanje čistoće javnih površina	2.705.000,00	2.700.986,00	99,9
8.	Održavanje javne rasvjete	2.550.000,00	2.424.856,00	95,1
9.	Dekoracija i iluminacija povodom blagdana	310.000,00	306.250,00	98,8
10.	Male komunalne akcije	1.360.000,00	1.345.760,00	99,0
11.	Hitne intervencije	185.000,00	138.459,00	74,8
12.	Vatrogastvo	1.776.822,00	1.718.967,00	96,7
13.	Prijevoz na području grada	600.000,00	539.387,00	89,9
14.	Održavanje zidova	32.000,00	31.250,00	97,7
	Ukupno	16.637.822,00	16.279.917,00	97,8

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, higijeničarsku službu, sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe, dekoraciju i iluminaciju te održavanje javne rasvjete ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti. Ugovori sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene, načinu i roku plaćanja izvršenih usluga te odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima nisu ostvareni na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Grada na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Grad Crikvenica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalni sustav i zaštitu okoliša, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Crikvenica organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Nadzor i način postupanja u vezi obavljanja komunalnih djelatnosti povjerenih trgovačkim društvima u vlasništvu ili suvlasništvu definiran je ugovorom Grada s tim društvima. Kod ugovora o koncesiji i ugovora s drugim pravnim osobama također je postupanje i nadzor definiran ugovorom. U sistematizaciji radnih mjesta propisana je obveza upravljanja i nadzora nad komunalnom infrastrukturom. Grad Crikvenica je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2016. do 2020. a gradsko vijeće ga je usvojilo 2021. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Crikvenici

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Crikvenica ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se izrađuju geodetski elaborati komunalne infrastrukture, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da su cjenici i opći uvjeti poslovanja uslužnih komunalnih djelatnosti javno objavljeni, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Crikvenici **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Crikvenice

U očitovanju Grad Crikvenica navodi da će evidenciju komunalne infrastrukture dopuniti podacima kako bi sve bilo u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad prihvaća preporuku da zaključi ugovor za obavljanje komunalne djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, te da će isti zaključiti za 2022.

Vezano uz nalog da se programom građenja komunalne infrastrukture treba odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja te koje izvan građevinskog područja u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Grad navodi da je navedeno odredio u Programu gradnje komunalne infrastrukture za 2021. U programu je naznačen i izvor financiranja za vrstu građevine. U programu građenja komunalne infrastrukture za iduće razdoblje dodati će se i građevine koje će se uklanjati, a procjena troškova građenja s izvorom financiranja biti će za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prikazana.

Što se tiče naloga da se odlukom o komunalnom redu mora osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama Grad navodi da vodi računa o tome da se prigodom izrade projektne dokumentacije, ishoda dokumentacije za građenje i u konačnosti uređenju i gradnji svih površina javne namjene primjenjuje važeći Pravilnik o osiguranju pristupačnosti građevina osobama s invaliditetom i smanjene pokretljivosti. Primjena navedenoga pravilnika zakonska je obveza svih sudionika u gradnji. Odluku o komunalnom redu dopuniti će odredbom koja će osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Vezano na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za uslužne komunalne djelatnosti Grad navodi da je u tijeku postupak dodjeljivanja koncesije za komunalni linijski prijevoz te da će isporučitelj javne usluge zatražiti prethodnu suglasnost predstavničkog tijela na opće uvjete isporuke i da će se sve objaviti na mrežnim stranicama.

Grad navodi da će u 2022. zaključiti ugovor o održavanju javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima.

Na koncu Grad navodi da prihvaća preporuku vezano za analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture. Prigodom izrade izvješća o stanju u prostoru za naredno razdoblje analizirati će i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture u svrhu poboljšanja istog.

Grad Čabar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Čabar utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 280 km², a obuhvaća 41 naselja s 3 770 stanovnika.

U tablici broj 18 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Čabru po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada Čabra u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 18

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Čabru, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Čabar	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	99	2	67	28	2
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	4	4	0	0	0
		Šetališta	2	0	0	2	0
		Vidikovac	1	0	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	4	2	1	1	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	10	6	0	4	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	7	0	2	5	0
		Spomenici i skulpture	5	5	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	614	614	0	0	0
		Rasvjetna tijela	614	614	0	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	6	6	0	0	0
		Mrtvačnica	6	6	0	0	0
Ukupno			1 372	1 259	70	41	2

Grad Čabar je do kolovoza 2020. evidentirao 1 372 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 259 ili 91,8 % u vlasništvu Grada, 70 ili 5,1 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 41 ili 3,0 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za dvije ili 0,1 % evidentirane građevine komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Čabar ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1 372 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Čabar je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Čabra evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Čabar obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Čabar je u prosincu 2018. i travnju 2019. donio odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukama su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 19 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Čabru, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 19

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Čabru,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Zbrinjavanje životinja	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Dezinsekcija i deratizacija	
7.	Dekoracija i iluminacija	
8.	Održavanje javne rasvjete	

Grad Čabar je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirao u skladu s odredbama odluka o obavljanju komunalnih djelatnosti, osim održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima čije je obavljanje povjerio trgovačkom društvu čiji je Grad osnivač, a odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti propisano je da se obavlja na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljati održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u skladu s odredbama Odluka o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Grad Čabar je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Čabar nije izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području od 2006. te navodi da je izrada izvješća u tijeku.

Gradonačelnik je u okviru izvješća o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću plan i ostvarenje programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koje je objavljeno u službenom glasilu. Plan i ostvarenje programa sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova, te po izvorima njihova financiranja.

Grad Čabar je u studenome i prosincu 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 20,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za treću zonu u iznosu od 10,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Čabar koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 2,88 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Čabar je u prosincu 2018. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda.

Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Čabra sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

- **Upravljanje komunalnom infrastrukturom**

Na području Grada Čabra u 2019. i 2020. obavljalo se šest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Grad Čabar obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova povjerio je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od rujna 2019. do rujna 2024., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 7.000,00 kn. Za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, zbrinjavanje životinja te dezinfekciju i deratizaciju Grad Čabar zaključio je ugovore s pravnim osobama i fizičkom osobom. Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima obavljalo je trgovačko društvo čiji je Grad osnivač.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik dimnjačarskih usluga koje obavlja pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji nisu doneseni uz suglasnost Grada niti objavljeni na mrežnim stranicama Grada.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Čabra, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Čabra za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.990.604,00 kn, od čega se 34.827,00 kn odnosi na rashode za sanaciju i zatvaranje odlagališta otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.955.777,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Čabar je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 4.754.094,00 kn, što je 1.798.317,00 kn ili 60,8 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 20 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Čabra za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 20

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Čabra za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	115.000,00	44.000,00	38,3
2.	Javna rasvjeta	282.000,00	281.688,00	99,9
3.	Groblja	40.000,00	40.000,00	100,0
4.	Sanacija i zatvaranje odlagališta otpada	200.000,00	34.827,00	17,4
	Ukupno	637.000,00	400.515,00	62,9

Rashodi za građenje nerazvrstanih cesta i sanaciju i zatvaranje odlagališta otpada. ostvareni su 236.173,00 kn ili 75,0 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 21 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Čabra za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 21

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Čabra za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.340.000,00	1.292.759,00	96,5
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	180.000,00	140.397,00	78,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	159.600,00	139.575,00	87,5
4.	Održavanje javnih zelenih površina	190.000,00	129.910,00	68,4
5.	Održavanje groblja	252.750,00	199.922,00	79,1
6.	Održavanje javne rasvjete	626.200,00	606.764,00	96,9
7.	Održavanje odlagališta otpada	116.500,00	80.762,00	69,3
	Ukupno	2.865.050,00	2.590.089,00	90,4

Rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima ostvareni su na temelju ugovora s trgovačkim društvom čiji je Grad osnivač, a odlukama o obavljanju komunalnih djelatnosti propisano je da će navedenu komunalnu djelatnost obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Grad Čabar ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranje zasiva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom se ne provode. Grad Čabar organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Grad Čabar nije izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području od 2006. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Čabru

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Čabar ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu te da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na obavljanje komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima, na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Čabru **djelomično učinkovito** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Čabra

Grad Čabar u očitovanju navodi da će na Internet stranici Grada Čabra objaviti cjenik uslužnih djelatnosti.

Grad Čabar u izvršenju programa navesti će obrazloženja o odstupanjima ostvarenih rashoda za građenje i /ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane. Napominje da je dosadašnja praksa bila da se predmetno obrazloženje daje vijećnicima na sjednici Gradskog vijeća prigodom iznošenja izvršenja programa građenja ili održavanja.

Vezano uz preporuku da Grad treba analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture, Grad navodi da u svom Jedinственном upravnom odjelu ima ustrojen vlastiti nadzor za održavanje komunalne infrastrukture, dok nadzor građenja obavlja ugovorno s tvrtkom za obavljanje nadzora.

Grad Delnice

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Delnice utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 230 km², a obuhvaća 55 naselja s 5 952 stanovnika.

U tablici broj 22 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Delnicama po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 22

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Delnicama, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Delnice	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	153	105	9	29	10
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	2	2	0	0	0
		Javni prolazi	34	29	1	4	0
		Uređene plaže	3	0	3	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	14	14	0	0	0
5.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0	0
		Drvoredi	7	6	1	0	0
		Travnjaci	12	6	2	4	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	9	5	4	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	10	0	0	0	10
6.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	7	2	4	1	0
		Javni zdenci	3	3	0	1	0
		Fontane	1	1	0	0	0
		Javni zahodi	1	1	0	0	0
		Javni satovi	2	2	0	0	0
		Ploče s planom naselja	16	7	7	2	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Delnice	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Spomenici i skulpture	57	12	0	0	45
		Punionica za električne bicikle, svjetleća hlojka, snjegomjer, sjenica i drugo	9	9	0	0	0
		Klupe	108	108	0	0	0
		Vaze	15	15	0	0	0
		Koševi za smeće	136	129	7	0	0
		Oglasne ploče	29	22	7	0	0
7.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	1	1	0	0	0
		Rasvjetni stupovi i rasvjetna tijela	1 211	527	684	0	0
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	8	7	0	1	0
Ukupno			1 850	1 015	729	41	65

Grad Delnice je do kolovoza 2020. evidentirao 1 850 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 015 ili 54,9 % u vlasništvu Grada, 729 ili 39,4 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 41 ili 2,2 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 65 ili 3,5 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Delnice ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1 850 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Delnice je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Delnica evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Delnice obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Delnice je u studenome 2018. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 23 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Delnicama, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 23

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Delnicama, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Delnice
2.	Održavanje groblja	
3.	Usluge ukopa pokojnika	
4.	Održavanje čistoće javnih površina (dezinfekcija, dezinfekcija, deratizacija, sanacija divljih odlagališta, veterinarsko-higijeničarski poslovi)	
5.	Usluge javnih tržnica na malo	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
7.	Održavanje nerazvrstanih cesta (održavanje i obnavljanje horizontalne i vertikalne signalizacije)	
8.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (održavanje spomenika, dekoracija grada Delnica za blagdane)	
9.	Održavanje nerazvrstanih cesta (zimski služba)	
10.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
11.	Održavanje javne rasvjete	
12.	Održavanje nerazvrstanih cesta i građevina javne odvodnje oborinskih voda	

Grad Delnice je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirao u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Grad Delnice je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Delnice je u svibnju 2019. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2018. do 2022., a gradsko vijeće ga je usvojilo u lipnju 2019.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Delnice je u studenome 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 54,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za četvrtu zonu u iznosu od 34,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 3,9 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Delnice koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 7,20 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Delnice je u lipnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Delnica sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Delnica u 2019. i 2020. obavljalo se dvanaest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Grad Delnice obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina (dezinfekcija, dezinfekcija, deratizacija, sanacija divljih odlagališta, veterinarsko-higijeničarski poslovi), usluge javnih tržnica na malo, obavljanje dimnjačarskih poslova, održavanje nerazvrstanih cesta (održavanje i obnavljanje horizontalne i vertikalne signalizacije) te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (održavanje spomenika, dekoracija grada Delnica za blagdane), povjerio je trgovačkom društvu čiji je osnivač. Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje nerazvrstanih cesta – zimska služba i održavanje javne rasvjete Grad je povjerio fizičkim osobama na temelju ugovora. Održavanje nerazvrstanih cesta i oborinske odvodnje Grad je povjerio pravnoj osobi na temelju ugovora.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke usluga ukopa pokojnika, usluga javnih tržnica na malo te dimnjačarskih usluga koje obavlja trgovačko društvo čiji je Grad osnivač su doneseni uz suglasnost Grada i objavljeni na mrežnim stranicama Grada. Cjenici su objavljeni na mrežnim stranicama Grada i doneseni uz suglasnost gradonačelnika.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Delnica za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 10.797.355,00 kn, od čega se 1.281.949,00 kn odnosi na otplatu glavnice kredita za izgradnju komunalne infrastrukture, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 9.515.406,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Delnice je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 8.798.024,00 kn, što čini 92,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 24 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Delnica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 24

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Delnica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.756.000,00	1.754.019,00	99,9
2.	Javne površine	1.271.000,00	269.752,00	21,2
3.	Javna rasvjeta	236.000,00	235.704,00	99,9
4.	Groblja	130.000,00	123.579,00	95,1
5.	Projekti	321.900,00	294.703,00	91,6
6.	Građevine za gospodarenje otpadom	2.146.000,00	1.457.557,00	67,9
7.	Otplata glavnice kredita za izgradnju komunalne infrastrukture	0,00	1.281.949,00	-
Ukupno		5.860.900,00	5.417.263,00	92,4

Rashodi za gradnju javnih površina ostvareni su 1.001.248,00 kn ili 78,8 % manje od plana dok izdaci za otplatu glavnice kredita za izgradnju komunalne infrastrukture nisu planirani, a ostvareni u iznosu od 1.281.949,00 kn. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

U tablici broj 25 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Delnica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 25

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Delnica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	2.214.000,00	2.129.575,00	96,2
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	2.105.600,00	2.031.949,00	96,5
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	551.000,00	507.055,00	92,0
4.	Održavanje javne rasvjete	709.000,00	711.513,00	100,4
	Ukupno	5.579.600,00	5.380.092,00	96,4

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta (zimski služba), održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje javne rasvjete ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva čiji je osnivač ili suosnivač Grad na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Delnice ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za komunalni sustav, imovinu, prostorno uređenje i promet, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta te opisa poslovnih procesa. Grad Delnice organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Grad Delnice je u svibnju 2019. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2018. do 2022. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Delnicama

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Delnice ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da su cjenici i opći uvjeti poslovanja uslužnih komunalnih djelatnosti javno objavljeni, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Delnicama **učinkovito**.

Očitovanje Grada Delnica

Grad Delnice u očitovanju navodi podatke o komunalnoj infrastrukturi i dostavlja ugovore o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Grad Kastav

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Kastav utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 11 km², a obuhvaća jedno naselje s 10 440 stanovnika.

U tablici broj 26 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Kastavu po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 26

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Kastav, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Kastav	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	303	69	0	0	234
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	7	0	0	0	7
		Javni prolazi	1	0	0	0	1
		Pješačke staze	70	0	0	0	70
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	9	0	0	0	9
4.	Javne zelene površine	Parkovi	1	0	0	0	1
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	6	0	0	0	6
		Javni športski i rekreacijski prostori	7	0	0	0	7
		Zelene površine uz ceste i ulice	10	0	0	0	10
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Javni zdenici	9	0	0	0	9
		Spomenici i skulpture	4	0	0	0	4
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	2	0	0	0	2
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	1 884	0	0	0	1 884
		Rasvjetna tijela	1 896	0	0	0	1 896

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Kastav	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	0	0	2	0
Ukupno			4 211	69	0	2	4 140

Grad Kastav je do kolovoza 2020. evidentirao 4 211 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 69 ili 1,6 % u vlasništvu Grada, dva ili 0,1 % je na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 4 140 ili 98,3 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Kastav ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 4211 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Kastav je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Kastava evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Kastav obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Kastav je u prosincu 2018. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 27 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Kastavu, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 27

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Kastavu,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje čistoće javnih površina, osim čišćenja snijega i leda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Kastav
2.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
3.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
4.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
5.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
6.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
7.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
8.	Održavanje javnih zelenih površina	
9.	Održavanje groblja	
10.	Održavanje čistoće javnih površina od snijega i leda	
11.	Održavanje javne rasvjete	

Grad Kastav je organizirao obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Grad Kastav je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za kapitalne pomoći Županijskoj upravi za ceste, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Kastav je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2012. do 2016., a gradsko vijeće ga je usvojilo u listopadu 2017.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Kastav je u studenome 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 85,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za treću zonu u iznosu od 42,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 6,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Kastav koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 5,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Kastav je u prosincu 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Kastav ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Kastava u 2019. i 2020. obavljalo se jedanaest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Grad Kastav obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje dvije komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje čistoće javnih površina, osim čišćenja snijega i leda i komunalni linijski prijevoz putnika, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjerio je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od ožujka 2018. do ožujka 2022., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 25,0 % od obračunane usluge. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina od snijega i leda te održavanje javne rasvjete povjereno je sedmorici pravnih osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, i to tako što je jednoj povjereno održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, doneseni su uz suglasnost jedinice lokalne samouprave koja ima većinski udjel u trgovačkom društvu te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Cjenik za obavljanje dimnjačarskih poslova donesen je uz suglasnost Grada i objavljen na mrežnim stranicama Grada i isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Kastava za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 18.527.489,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Kastav je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvario u iznosu od 6.489.781,00 kn, što čini 35,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 28 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Kastava za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 28

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Kastav za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	3.080.500,00	2.215.313,00	71,9
2.	Javne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	1.846.500,00	543.841,00	29,5
3.	Javne garaže	90.000,00	111.375,00	123,8
4.	Javne zelene površine	1.038.000,00	360.931,00	34,8
5.	Građevine i uređaji javne namjene	666.700,00	657.319,00	98,6
6.	Javna rasvjeta	6.959.000,00	6.858.084,00	98,5
7.	Groblja	3.710.000,00	2.370.089,00	63,9
8.	Građevine za gospodarenje komunalnim otpadom	70.000,00	7.500,00	10,7
	Ukupno	17.460.700,00	13.124.452,00	75,2

Rashodi za građenje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javnih zelenih površina te građevina za gospodarenje komunalnim otpadom ostvareni su 2.042.228,00 kn ili 69,1 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 29 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Kastav za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 29

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Kastava za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	800.000,00	790.686,00	98,8
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	435.000,00	424.059,00	97,5
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	485.000,00	483.171,00	99,6
4.	Održavanje javnih zelenih površina	1.440.000,00	1.417.079,00	98,4
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	200.000,00	199.408,00	99,7
6.	Održavanje groblja	515.000,00	494.995,00	96,1
7.	Održavanje čistoće javnih površina	670.000,00	678.442,00	101,3
8.	Održavanje javne rasvjete	1.000.000,00	915.197,00	91,5
	Ukupno	5.545.000,00	5.403.037,00	97,4

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina od snijega i leda te za održavanje javne rasvjete ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti. Ugovori o održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina od snijega i leda te za održavanje javne rasvjete sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Ugovor o obavljanju poslova održavanja javnih zelenih površina sadrži sve propisane odredbe u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Kastav ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za prostorno uređenje, komunalni sustav i zaštitu okoliša, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Kastav organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Službenici obavljaju redovite provjere i nadzor izvršenog posla na terenu, a pružatelji usluga dostavljaju mjesečno popis izvršenih radova (građevinska knjiga) koju ovjerava zaduženi službenik. Na temelju toga ispostavljaju se privremene obračunske situacije. Eventualne pritužbe i prijedlozi građana kao i mjesnih odbora na području Grada redovito se zaprimaju i analiziraju te ukoliko je zahtjev opravdan i u skladu s osiguranim financijskim sredstvima, po istome se postupa. Grad je kroz zadnjih nekoliko godina povećao iznos sredstava namijenjen za održavanje komunalne infrastrukture. Za djelatnosti koje se obavljaju od strane komunalnih društava čiji je suosnivač Grad također se dostavljaju mjesečni izvještaji o izvršenim radovima, a također predstavnik Grada član je skupštine društva. Grad Kastav je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2012. do 2016., a gradsko vijeće ga je usvojilo 2017. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Kastavu

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Kastav ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se izrađuju geodetski elaborati komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Kastavu **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Kastava

Vežano uz preporuku da se u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazuju samo rashodi koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, Grad Kastav navodi da je uočio da je u Programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazan rashod za kapitalnu pomoć Županijskoj upravi za ceste (pješačke površine uz cestu). Navedena stavka nije realizirana u 2019. te je kroz izvješće Programa građenja za istu godinu dano obrazloženje. Realizacija je započela u 2020. te su osigurana sredstva u Proračunu za 2020. godinu. S obzirom da se radi o kapitalnoj pomoći navedeno ulaganje nije iskazano u Programu građenja za 2020. Također u 2020. i 2021. bilo je sličnih investicija koje također nisu iskazane kroz Program građenja komunalne infrastrukture.

Grad navodi da uz podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, predstavničkom tijelu se podnosi i izvještaj o izvršenju proračuna za istu godinu kroz koji se daju detaljna obrazloženja izvršenja stavki proračuna, a isti se objavljuje u službenim novinama i mrežnim stranicama Grada čime se osigurava transparentnost i informiranje predstavničkog tijela te šire javnosti. Također, kroz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja se daje obrazloženje za pojedine stavke, a osobito one koje nisu izvršene.

Grad obrazlaže da su za 2021. zaključeni ugovori o održavanju nerazvrstanih cesta, održavanju javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanju građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanju građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanju groblja te za održavanje javne rasvjete. Kroz navedene ugovore propisane su odredbe o jamstvu u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Kraljevica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Kraljevica utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 18 km², a obuhvaća šest naselja s 4 618 stanovnika.

U tablici broj 30 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Kraljevici po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 30

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Kraljevici, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Kraljevica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	1 152	411	209	522	10
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	7	3	1	3	0
		Javne stube	14	6	5	3	0
		Uređene plaže	103	6	57	40	0
		Pothodnici	1	0	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	84	30	23	30	1
4.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	18	6	3	9	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	31	12	8	11	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	252	105	90	57	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	60	8	44	8	0
		Javni zdenci	8	4	1	3	0
		Javni zahodi	1	0	1	0	0
		Spomenici i skulpture	14	10	2	2	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Kraljevica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	169	78	60	31	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	1 117	509	269	338	1
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	4	1	0	3	0
		Drugo	5	3	0	2	0
Ukupno			3 040	1 192	774	1 062	12

Grad Kraljevica je do kolovoza 2020. evidentirao 3 040 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 192 ili 39,2 % u vlasništvu Grada, 774 ili 25,5 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 1 062 ili 34,9 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 12 ili 0,4 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Kraljevica ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 3 040 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojim je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Kraljevica je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Kraljevice evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Kraljevica obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Kraljevica je u siječnju 2019. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 31 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Kraljevici, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 31

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Kraljevici, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Kraljevica
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Vlastiti komunalni pogon
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
5.	Održavanje javnih zelenih površina	
6.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
7.	Održavanje groblja	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Održavanje čistoće javnih površina	
10.	Prigodno ukrašavanje naselja	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
12.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
13.	Održavanje javne rasvjete	
14.	Sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe	

Grad Kraljevica je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirao u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Grad Kraljevica je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Kraljevica nije izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području od 2013.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Kraljevica je u prosincu 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 72,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za četvrtu zonu u iznosu od 30,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 5,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Kraljevica koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 6,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Kraljevica je u rujnu 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Kraljevice ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Kraljevice u 2019. i 2020. obavljalo se 14 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je pet uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Kraljevica obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje devet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika i održavanje čistoće javnih površina te prigodno održavanje naselja povjerio je vlastitom komunalnom pogonu. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjerio je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od veljače 2017. do veljače 2021., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 5.000,00 kn. Održavanje javne rasvjete, obavljanje dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti. Komunalni linijski prijevoz putnika obavlja trgovačko društvo čiji je suosnivač Grad.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, doneseni su uz suglasnost jedinice lokalne samouprave koja ima većinski udio udjela u trgovačkom društvu te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Cjenik usluga ukopa pokojnika koje obavlja vlastiti komunalni pogon objavljeni su na mrežnim stranicama Grada, ali gradonačelnik nije dao suglasnost na cjenik. Cjenici i opći uvjeti isporuke za druge uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Gradu nisu doneseni uz suglasnost Grada niti objavljeni na mrežnim stranicama Grada ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Kraljevice, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Kraljevice za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 4.239.764,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Kraljevica je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvario u iznosu od 3.617.690,00 kn, što čini 85,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 32 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Kraljevice za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 32

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Kraljevice za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	541.500,00	496.524,00	91,7
2.	Javne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	1.463.000,00	310.925,00	21,3
3.	Javna parkirališta	52.250,00	47.000,00	90,0
4.	Javne zelene površine	318.000,00	17.500,00	5,5
5.	Građevine i uređaji javne namjene	80.000,00	78.590,00	98,2
6.	Groblja	67.500,00	70.000,00	103,7
	Ukupno	2.522.250,00	1.020.539,00	40,5

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 1.501.711,00 kn ili 59,5 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 33 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Kraljevice za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 33

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Kraljevice za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.284.000,00	1.237.255,00	96,4
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	190.000,00	148.335,00	78,1
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	30.000,00	28.130,00	93,8
4.	Održavanje javnih zelenih površina	250.000,00	250.109,00	100,0
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	212.000,00	201.103,00	94,9
6.	Održavanje groblja	220.000,00	207.463,00	94,3
7.	Održavanje čistoće javnih površina	547.130,00	540.905,00	98,9
8.	Održavanje javne rasvjete	800.000,00	605.925,00	75,7
	Ukupno	3.533.130,00	3.219.225,00	91,1

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda Održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja te održavanje čistoće javnih površina ostvareni su na temelju odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o osnivanju vlastitog pogona. Rashodi za održavanje javne rasvjete ostvareni su na temelju ugovora o javno-privatnom partnerstvu s društvom posebne namjene.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Kraljevica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalni sustav, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Kraljevica organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području.

Grad Kraljevica nije izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području od 2013. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Kraljevici

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Kraljevica ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da se izrađuju geodetski elaborati komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Kraljevici **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Kraljevice

Grad Kraljevica u očitovanju dostavlja ugovor o obavljanju poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te dostavlja link za Izvješće o stanju u prostoru iz 2013. Za sve ostale činjenice u nacrtu izvješća navodi da su pravilno utvrđene.

Grad Krk

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Krk utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 111 km², a obuhvaća 15 naselja sa 6 281 stanovnika.

U tablici broj 34 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Krku po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 34

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Krku, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Krk	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	404	347	57	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	6	5	0	1
		Javni prolazi	4	4	0	0
		Javne stube	2	2	0	0
		Šetališta	4	4	0	0
		Uređene plaže	11	8	0	3
		Biciklističke staze	1	0	1	0
		Pješačke staze	29	29	0	0
	Podvožnjaci	1	0	1	0	
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	16	12	0	4
5.	Javne zelene površine	Parkovi	4	4	0	0
		Drvoredi	9	9	0	0
		Živice	14	14	0	0
		Cvjetnjaci	4	4	0	0
		Travnjaci	9	9	0	0
		Pojedinačna stabla	28	28	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	16	16	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	8	7	1	0
	Zelene površine uz ceste i ulice	11	11	0	0	
6.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	20	15	5	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Krk	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
		Javni zdenci	20	19	1	0
		Vodoskoci	1	0	0	1
		Fontane	2	2	0	0
		Javni zahodi	11	10	1	0
		Javni satovi	3	2	0	1
		Ploče s planom naselja	7	7	0	0
		Oznake kulturnih dobara	30	30	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	3	1	2	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	30	30	0	0
		Spomenici i skulpture	19	19	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	250	250	0	0
7.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	38	38	0	0
		Rasvjetni stupovi	2 517	2 517	0	0
		Rasvjetna tijela	2 592	2 592	0	0
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	7	7	0	0
		Drugo - Mrtvačnice	6	6	0	0
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza	1	0	0	1
		Građevine za prihvati i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu	1	0	0	1
		Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	20	15	5	0
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	Zgrada VECLA	1	1	0	0
		Zgrada PONIKVE	1	1	0	0
		Reciklažno dvorište	1	1	0	0
Ukupno			6 162	6 076	74	12

Grad Krk je do kolovoza 2020. evidentirao 6 162 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 6 076 ili 98,6 % u vlasništvu Grada, 74 ili 1,2 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, dok se 12 ili 0,2 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Krk ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 6162 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, ali ne i podaci o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, osobi koja njome upravlja te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Krk je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Vežano uz pojavne oblike državne imovine kojom Grad Krk upravlja, raspolaže ili mu je dana na korištenje, Grad je u rujnu 2019. zaprimio dopis Primorsko-goranske županije vezano uz dopis Ministarstva državne imovine za dostavu očitovanja u vezi prioriternih predmeta u Ministarstvu državne imovine Republike Hrvatske, a vezano za nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao škole, domovi zdravlja, bolnice i druge ustanove kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i koje se koriste u obrazovne i zdravstvene svrhe te groblja, mrtvačnice, spomenici, parkovi, trgovi, dječja igrališta, sportsko-rekreacijski objekti, sportska igrališta, društveni domovi, vatrogasni domovi, spomen-domovi, tržnice i javne stube. Na predmetni dopis Grad je Ministarstvu državne imovine uputio popis nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Krka, kao i Zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva na nekretninama u katastarskim općinama na području Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Krka evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Krk obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Krk je u prosincu 2019. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 35 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Krku, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 35

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Krku, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Krk
2.	Održavanje javne rasvjete	
3.	Upravljanje i održavanje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme Grada Krka	
4.	Usluge iznajmljivanja bicikala	
5.	Održavanje groblja	
6.	Usluge ukopa pokojnika	
7.	Prigodno ukrašavanja grada Krka	
8.	Održavanje čistoće javnih površina	
9.	Održavanje javnih zelenih površina	
10.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
11.	Održavanje školske sportske dvorane osnovne škole	
12.	Usluge javnih tržnica na malo	
13.	Održavanje nerazvrstanih cesta-redovito održavanje	
14.	Usluge održavanja na javnim površinama i na nekretninama u vlasništvu Grada Krka, te upravljanje oglasnim prostorima	
15.	Poslovi upravljanja i održavanja kabelsko-distribucijskog sustava	
16.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
17.	Održavanje nerazvrstanih cesta-u dijelu koji se odnosi na izvanredno održavanje	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
18.	Održavanje nerazvrstanih cesta-u dijelu koji se odnosi na obnovu horizontalne i vertikalne signalizacije	
19.	Održavanje javnih i zelenih površina koje je izvan obuhvata poslova povjerenih TD Vecla d.o.o.	
20.	Usluge skloništa za životinje, higijeničarsko-veterinarske zaštite i zbrinjavanja lešina životinja	
21.	Usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije i zaštite bilja	
22.	Održavanje društvenih domova i prostorija mjesnih odbora	
23.	Održavanje javne rasvjete u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije	

Grad Krk je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirao u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Prema odredbama članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu osim djelatnosti iz članaka 22. i 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave, ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako je pretežno uslužnog karaktera i ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su kao komunalne djelatnosti upravljanje i održavanje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme Grada Krka, održavanje školske sportske dvorane osnovne škole, poslovi upravljanja i održavanja kabelaško-distribucijskog sustava te održavanje društvenih domova i prostorija mjesnih odbora, što prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima nisu komunalne djelatnosti. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti samo komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Krk je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za otplatu glavnice kredita poslovnoj banci, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Krk je u 2021. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2016. do 2020.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Krk je u studenome i prosincu 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za četvrtu zonu u iznosu od 80,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Krk koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 4,68 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Krk je u srpnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Krka ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Krka u 2019. i 2020. obavljalo se 16 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je pet uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Krk obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje jedanaest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javne rasvjete, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, prigodno ukrašavanja grada Krka, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo, održavanje nerazvrstanih cesta-redovito održavanje te usluge održavanja na javnim površinama i na nekretninama u vlasništvu Grada Krka i upravljanje oglasnim prostorima povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužnu komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerio je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od siječnja 2019. do siječnja 2024., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 10.200,00 kn. Obavljanje komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta-u dijelu koji se odnosi na izvanredno održavanje, održavanje javnih i zelenih površina koje je izvan obuhvata poslova povjerenih trgovačkom društvu Vecla d.o.o., usluge skloništa za životinje, higijeničarsko-veterinarske zaštite i zbrinjavanja lešina životinja te usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije i zaštite bilja povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama objavljeni su na mrežnim stranicama Grada te je vijeće dalo suglasnost na opće uvjete. Cjenik usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama je objavljen na mrežnim stranicama Grada. Cjenici i opći uvjeti usluge ukopa unutar groblja doneseni su uz suglasnost Grada i objavljeni na mrežnim stranicama Grada i isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Krka za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 23.820.034,00 kn, od čega se 1.922.232,00 kn odnosi na rashode za održavanje sportskog centra "Josip Pepi Uravić", održavanje osnovnoškolske sportske dvorane te otplatu kredita za gradnju objekata školskog i predškolskog sadržaja, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 21.897.802,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Krk je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 14.281.754,00 kn, što čini 65,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 36 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Krka za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 36

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Krka za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	10.456.000,00	10.440.428,00	99,9
2.	Javne površine	1.219.000,00	1.200.611,00	98,5
3.	Javna rasvjeta	1.000.000,00	996.969,00	99,7
4.	Groblja	433.000,00	432.921,00	100,0
5.	Priprema gradnje-projektiranje	2.001.600,00	1.787.720,00	89,3
	Ukupno	15.109.600,00	14.858.649,00	98,3

U tablici broj 37 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Krka za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 37

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Krka za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.400.000,00	1.261.734,00	90,1
2.	Održavanje javnih površina	3.250.000,00	2.930.175,00	90,2
3.	Održavanje groblja	150.000,00	115.889,00	77,3
4.	Održavanje čistoće javnih površina	1.530.000,00	1.431.927,00	93,6
5.	Održavanje javne rasvjete	1.020.000,00	1.063.736,00	104,3
6.	Izrada troškovnika i projektne dokumentacije, te usluge stručnog nadzora	253.000,00	235.692,00	93,2
7.	Održavanje sportskog centra "Josip Pepi Uravić"	160.000,00	150.000,00	93,8
8.	Održavanje osnovnoškolske sportske dvorane	200.000,00	191.848,00	95,9
9.	Gradnja objekata školskog i predškolskog sadržaja - otplata kredita	1.581.000,00	1.580.384,00	100,0
Ukupno		9.544.000,00	8.961.385,00	93,9

Rashodi za održavanje javnih i zelenih površina koje je izvan obuhvata poslova povjerenih TD Vecla d.o.o., usluge skloništa za životinje, higijeničarsko-veterinarske zaštite i zbrinjavanja lešina životinja te usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije i zaštite bilja ostvareni su na temelju ugovora s pravnim i fizičkim osobama te sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo.

Ugovor o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na izvanredno održavanje koji je zaključen s pravnom osobom sadrži sve propisane odredbe u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Grada na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Krk ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za komunalno gospodarstvo, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Krk organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Grad Krk je u 2021. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2016. do 2020. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Krku

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Krk građevine komunalne infrastrukture evidentirao u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na usklađenost podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Krku **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Krka

Vežano uz dio Izvješća u kojem Državni ured za reviziju nalaže da evidenciju komunalne infrastrukture treba voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Grad Krk navodi da je započeo rad na usklađivanju predmetne evidencije kako bi se postojeće stanje usuglasilo s člankom 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Vežano uz dopunu odluke o komunalnom redu da se osigura mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Grad Krk će pristupiti izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu u cilju uređenja predmetnog pitanja.

U svezi dijela izvješća u kojem se nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Grad navodi da će se nalog izvršiti kod zaključivanja svih ugovora u 2022. poštujući odredbe članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, a ne samo kod ugovora veće vrijednosti za koje je proveden postupak jednostavne nabave prema Pravilniku o provedbi postupaka jednostavne nabave ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 39/17) ili postupak nabave prema Zakonu o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 120/16) kao što je dosada bila praksa.

Budući je Grad Krk do trenutka izrade nacрта Izvješća Državnog ureda za reviziju izradio Izvješće o stanju u prostoru Grada Krka za razdoblje od 2016. do 2020. te je isto usvojeno na sjednici Gradskog vijeća Grada Krka, održanoj 11. ožujka 2021. moći će se provesti sustavna analiza komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom. Nadalje, Grad napominje da predmetno Izvješće sadrži i preporuke za unaprjeđenje održivog razvoja u prostoru s prijedlogom prioriternih aktivnosti. Također, Grad Krk posjeduje obrasce stručnog vrednovanja investicijskog projekta koji se ispunjavaju prije provedbe svakog projekta.

Grad Mali Lošinj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Mali Lošinj utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 223 km², a obuhvaća 14 naselja s 8 116 stanovnika.

U tablici broj 38 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Malom Lošinj po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 38

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Malom Lošinj, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Mali Lošinj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	392	5	68	259	60
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	12	1	6	1	4
		Javni prolazi	490	7	265	156	62
		Javne stube	35	9	19	4	3
		Šetališta	16	0	3	12	1
		Biciklističke staze	1	0	1	0	0
		Pješačke staze	17	0	8	7	2
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	75	22	11	38	4
4.	Javne garaže	Javne garaže	1	1	0	0	0
5.	Javne zelene površine	Pojedinačna stabla	52	0	52	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	13	4	1	8	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	17	4	3	8	2
		Zelene površine uz ceste i ulice	217	71	118	25	3
6.	Građevine i uređaji javne namjene	Fontane	15	4	4	2	5
		Javni zahodi	9	2	4	2	1
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	1	0	1	0	0
7.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	2 863	483	983	913	484

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Mali Lošinj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	12	6	0	6	0
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu	25	10	8	5	2
		Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	5	0	2	3	0
Ukupno			4 268	629	1 557	1 449	633

Grad Mali Lošinj je do kolovoza 2020. evidentirao 4 268 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 629 ili 14,7 % u vlasništvu Grada, 1 557 ili 36,5 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 1 449 ili 34,0 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 633 ili 14,8 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Mali Lošinj ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 4 268 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Mali Lošinj je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Malog Lošinja evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Mali Lošinj obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Mali Lošinj je u siječnju 2019. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 39 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Malom Lošinju, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 39

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Malom Lošinju, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Mali Lošinj
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje groblja	
4.	Usluge ukopa pokojnika	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Usluge javnih tržnica na malo	
7.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
8.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
9.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
10.	Usluge parkiranja na javnim površinama i u javnim garažama	
11.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Zimsko održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Održavanje javne rasvjete i dekorativne rasvjete i dekoracije	
15.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
16.	Veterinarsko-higijeničarske usluge i zbrinjavanje napuštenih životinja	

Grad Mali Lošinj je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Mali Lošinj je u listopadu 2019. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2014. do 2018., a gradsko vijeće ga je usvojilo u listopadu 2019.

Gradonačelnica je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnijela Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Mali Lošinj je u studenome 2018. i siječnju 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za četvrtu zonu u iznosu od 69,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja pet zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Mali Lošinj koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 12,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Mali Lošinj je u kolovozu i studenome 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Malog Lošinja ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Malog Lošinja u 2019. i 2020. obavljalo se 16 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je sedam uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Mali Lošinj obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje jedanaest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, usluge javnih tržnica na malo, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, usluge parkiranja na javnim površinama i u javnim garažama te komunalni linijski prijevoz putnika, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od rujna 2019. do rujna 2024., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 15.500,00 kn.

Zimsko održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete i dekorativne rasvjete i dekoracije, dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija te veterinarsko-higijeničarske usluge i zbrinjavanje napuštenih životinja, povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenici usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge ukopa pokojnika i usluge javnih tržnica na malo objavljeni su na mrežnim stranicama Grada te je gradonačelnik dalo suglasnost na cjenike. Opći uvjeti isporuke usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge ukopa pokojnika i usluge javnih tržnica na malo nisu objavljeni na mrežnim stranicama Grada niti je vijeće dalo suglasnost na opće uvjete isporuke.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Malog Lošinja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Malog Lošinja za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 17.929.994,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Mali Lošinj je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 16.367.511,00 kn, što čini 91,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 40 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Malog Lošinja za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 40

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Malog Lošinja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste i parkirališta	4.349.896,00	2.387.057,00	54,9
2.	Javne površine	3.487.000,00	2.778.934,00	79,7
3.	Javna rasvjeta	1.670.372,00	1.008.739,00	60,4
4.	Građevine i uređaji javne namjene	200.000,00	32.921,00	16,5
	Ukupno	9.707.268,00	6.207.651,00	63,9

Rashodi za gradnju nerazvrstanih cesta, parkirališta te građevina i uređaja javne namjene ostvareni su 2.129.918,00 kn ili 46,8 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 41 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Malog Lošinja za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 41

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Malog Lošinja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.237.000,00	1.169.220,00	94,5
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	1.963.000,00	1.825.659,00	93,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	400.000,00	331.287,00	82,8
4.	Održavanje javnih zelenih površina	2.560.000,00	2.350.000,00	91,8
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	1.122.000,00	1.064.060,00	94,8
6.	Održavanje groblja	160.000,00	120.081,00	75,1
7.	Održavanje čistoće javnih površina	3.592.000,00	2.926.645,00	81,5
8.	Održavanje javne rasvjete	2.070.000,00	1.779.872,00	86,0
9.	Dezinfekcija, dezinskcija i deratizacija i veterinarsko-higijeničarske usluge	185.000,00	155.519,00	84,1
	Ukupno	13.289.000,00	11.722.343,00	88,2

Rashodi za zimsko održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete i dekorativne rasvjete i dekoracije, dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju te veterinarsko-higijeničarske usluge i zbrinjavanje napuštenih životinja ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti.

- **Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Mali Lošinj ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za urbanizam, komunalno gospodarstvo i gospodarenje gradskom imovinom na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Mali Lošinj organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Imenovani su komunalni redari za predlaganje i poboljšanje održavanja i praćenje izvršenja održavanja, dok se prijedlozi prikupljaju od mjesnih odbora, radija, participativnog planiranja tijekom godine, službenim opažanjem, nalogima Lučke kapetanije i policije. Komunalni redari vrše kontrolu rada nad komunalnim društvima. Obavljaju se tjedne koordinacije sa komunalnim društvima, poglavito u tijeku pripreme turističke sezone. Grad Mali Lošinj je u listopadu 2019. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2014. do 2018., a gradsko vijeće ga je usvojilo u listopadu 2019.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Malom Lošinj

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Mali Lošinj ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na usklađenost podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Malom Lošinj **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Malog Lošinja

U očitovanju Grad Mali Lošinj navodi da je Zakonom o komunalnom gospodarstvu donesenom 2018. omogućeno ali i propisano evidentiranje komunalne infrastrukture: nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih parkirališta, javnih garaža, javnih zelenih površina, građevina i uređaja javne namjene, javne rasvjete, groblja i krematorija na grobljima, građevina namijenjenih obavljanju javnog prijevoza, o kojima je Grad Mali Lošinj vodio evidenciju i koristio je u svom poslovanju. Međutim novo donesenim zakonom propisane su nove obveze u smislu evidentiranja svih katastarskih čestica i zemljišnoknjižnih podataka o istima s evidentiranjem podataka o svim građevinskim dozvolama i poduzetim radnjama za rješavanje imovinskopravnih odnosa, što je izvršeno kroz evidenciju, no provedba u katastru i zemljišnim knjigama je kontinuirana, za što Grad smatra da je potreban veći vremenski period. Za evidentiranje nerazvrstanih cesta (kojih na području Grada ima više stotina km) i javnih površina potrebna je izrada elaborata te je potrebno osigurati veliki iznos sredstava u Proračunu. Svake godine Grad Mali Lošinj evidentira više nerazvrstanih cesta i javnih površina, jer se evidencija, koju Grad Mali Lošinj ima, evidentira u katastru na temelju geodetskog elaborata, a koji se temeljem ovjere katastra, zajedno s potvrdom lokalne jedinice dostavlja zemljišno knjižnom odjelu na provedbu. Postupak se svodi na: osiguranje sredstava u Proračunu, ugovaranje geodetskog elaborata, izradu, javno izlaganje, dostavu konačnog elaborata na provedbu u Katastar (koji provodi svoju provedbu) te dostavu u zemljišne knjige. Obzirom na navedenu proceduru koja je propisana i koja traje duže vrijeme do provedbe, to je navedeno kao problem koji se na žalost odražava i nadalje u potrebi za rekonstrukciju i nove građevinske dozvole. Za ceste i javne površine koje su na pomorskom dobru, a koje nisu evidentirane, postupak je još više kompliciran zbog provedbe elaborata pomorskog dobra, kada se radi o novoj izgradnji na pomorskom dobru. Kako u tablicama nisu navedene građevinske dozvole to će se evidencija dopuniti, međutim, problem ostaje, tim više što su neke građevine stare i više od 40 godina. Grad obrazlaže da ima više komunalne infrastrukture koju je potrebno evidentirati u odnosu za onu koja je u zadnjih 20 godina izgrađena na temelju građevinskih dozvola i koja je temeljem istih evidentirana u zemljišnim knjigama i katastru kao npr. ceste. Grad je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području radi evidentiranja u katastru, te su pojedine građevine upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, što je kontinuiran proces. Usklađivanje evidencije dugotrajne imovine sa Registrom nekretnina je veoma opsežan i dugotrajan posao zbog količine katastarskih čestica koje treba uskladiti, te se obavlja redovno.

U Odluci o komunalnom redu će se na temelju članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu unijeti mogućnost osiguravanja kretanja osoba s posebnim potrebama, što se u toj odluci navodi bez kaznenih odredbi, dok je u članku 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu stavak 5. definirano da se navedeni sadržaj može propisati i u više Odluka, pa je tako u Odluci o organizaciji prometa na području Grada Malog Lošinja definirano da se na javnom mjestu posebno označavaju rezervirana parkirna mjesta za vozila sa invaliditetom, a odnosi se na javna parkirališta i ulice. U praksi se u slučaju rekonstrukcije i izgradnje javnih površina i cesta, kao i dječjih parkova i slično poštuje Pravilnik o osiguranju pristupačnosti građevina osoba s invaliditetom i smanjenom pokretljivošću, pa su tako sve rekonstrukcije ili izgradnje ulica izvedene s potrebnim brojem rezerviranih parkirnih mjesta za invalide, sva uređena parkirališta imaju označena parkirna mjesta za invalide, a prigodom uređenja plaže ili javnih površina postavljaju se rampe i rukohvati (ili stolice za spuštanje u more), u kinu podizna platforma itd. Na javne stubes se postavljaju rukohvati.

Prigodom projektiranja novih nogostupa pazi se da projektirana staza bude najmanje širine 1,2 metra, odnosno i 2 metra, upravo poštujući te odredbe. Također, Grad navodi da pazi na određivanje podloge kretanja da bude prilagođena.

U dijelu upravljanja komunalnom infrastrukturom Grad Mali Lošinj navodi da je činjenica da komunalna društva koja su za pružanje usluga komunalnih djelatnosti za iste osnovana djeluju prema propisima i odlukama koje su bile na snazi i prije donošenja Zakona o komunalnom gospodarstvu. Opće uvjeti usluga parkiranja, usluga ukopa pokojnika i usluge javnih tržnica na malo isporučitelj usluga donosi uz prethodnu suglasnost gradskog vijeća, a cjenike uz prethodnu suglasnost gradonačelnika. Opći uvjeti usluga parkiranja navedeni su u Odluci o organizaciji prometa na području Grada Malog Lošinja, dok je u 2018. donesena Odluka o općim uvjetima parkiranja na kojima se vrši naplata, načinu naplate i visini naknade za parkiranje objavljena u službenim novinama 23/18, a 2019. cjenik od Skupštine društva. U nekim odlukama uvjeti pružanja usluge parkiranja se ponavljaju te se ne pozivaju na Zakon o komunalnom gospodarstvu, već na Zakon o sigurnosti prometa na cestama, u kojem je definirano da je promet u nadležnosti lokalnih jedinica. Obzirom na preporuku ista će se primijeniti. Uvjeti pružanja usluga ukopa se provode temeljem Odluke o upravljanju grobljima donesene od Gradskog vijeća na temelju Zakona o grobljima članak 10. stavak 1 jer prema tom Zakonu komunalno društvo upravlja grobljima, a nadalje i prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu vrši uslugu ukopa pokojnika, dok su cjenici donijeti od strane Skupštine društva tj. uz prethodne suglasnosti dvaju gradonačelnika. Kako su komunalna društva i prije obavljala obje djelatnosti, kao i pružanja usluge tržnica na malo, u Malom Lošinju - ribarnice tako se temeljem starih odluka obavljaju djelatnosti. Cjenici su doneseni od strane Skupštine društva, a to su gradonačelnici i većinom su objavljeni na stranicama komunalnih društava, ali i na web stranici Grada Malog Lošinja.

Vezano uz navođenje značajnijih odstupanja u programima gradnje i/ili održavanja komunalne infrastrukture, Grad Mali Lošinj navodi da su programi gradnje i održavanja doneseni u propisanoj formi sa potrebnim podacima i posebno iskazanim građevinama sa procijenjenom vrijednosti i izvorima sredstava. U Izvješću se navodi iz kojih je sredstava pokrivena koja investicija, kao i planirane vrijednosti, a isto se donosi u skladu sa člankom 71. odnosno 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu u kojem nije posebno navedeno da se u Izvršenju navode razlozi odstupanja od planiranog obuhvata, kao što je u poglavlju dva Zakona o komunalnom gospodarstvu definirano što sadrži Program i Izvješće. Izvršenje je iskazano po vrstama građevina vrijednosno i u postotku od planiranog izvršenja pojedinih investicija, a razlozi odstupanja koji su brojni i potrebno ih je predočiti vijećnicima su često kompleksni i navedeni su u obrazloženju teksta koji su dio materijala za gradsko vijeće, dok se sjednice održavaju uz javno snimanje i prenose online i trajno su dostupne na stranicama Grada, pa su time vijećnici i građanstvo s time upoznati. Investicije koje se ne ostvaruju su one koje se nisu realizirale po određenoj dinamici i koje se prema ugovoru protežu u drugu godinu, one koje se nisu niti započele zbog smanjenog prihoda komunalnog doprinosa ili ostalih namjenskih prihoda, npr. nerealiziranih, a kandidiranih projekata za sufinanciranje, projekata za koje je objavljena javna nabava, no u postupku je rješavanja žalbe itd. Razlozi su i dugotrajno ishoda građevinskih dozvola i sl. Dakle razlozi su brojni i svi se obrazlažu u pismenom i usmenom obrazloženju, koji je dio materijala za gradsko vijeće. Grad navodi da je primjerice u 2020. na odstupanje utjecalo i smanjenje prihoda ali i građevinskih radnika na gradilištima zbog pandemije Covid 19.

Grad Mali Lošinj navodi da Izvješće o stanju u prostoru sadrži smjernice za naredno razdoblje te su to ujedno i smjernice Programa gradnje komunalne infrastrukture, a u skladu s člankom 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Plan razvojnih programa i donošenje urbanističkih planova većim su dijelom u projekcijama Izvješća o stanju u prostoru što proizlazi iz činjenice da je izgradnja komunalne infrastrukture planirana, dugotrajna i kontinuirana.

Male komunalne potrebe predlažu se od strane mjesnih odbora, lokalnog radija, participativnog budžetiranja, komunalnih redara službenim opažanjem, nalogima policije i lučke kapetanije itd. te se prema prioritetima uvrštavaju unutar Programa održavanja komunalne infrastrukture. Ono što se u turističkim mjestima kao i u Gradu Malom Lošnju dešava je nerazmjer broja stalnog stanovništva i povećana prisutnost tijekom turističke sezone u kojim se uvjetima konstantno prate problemi na terenu i otklanjaju u najvećoj mogućoj mjeri povezanošću svih službi Grada i komunalnih društava, te tjednih koordinacija.

Nakon razmatranja Nacrta izvješća o obavljenoj reviziji, Grad navodi da će prihvaćene preporuke realizirati do 30. lipnja 2022.

Grad Novi Vinodolski

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Novi Vinodolski utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 262 km², a obuhvaća 20 naselja s 5 113 stanovnika.

U tablici broj 42 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Novom Vinodolskom po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 42

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Novom Vinodolskom, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Novi Vinodolski	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	302	14	0	0	288
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	3	2	1	0	0
		Javne stube	2	0	2	0	0
		Šetališta	3	1	2	0	0
		Uređene plaže	2	0	2	0	0
		Pothodnici	1	0	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	15	15	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0	0
		Drvoredi	6	2	4	0	0
		Živice	3	2	1	0	0
		Cvjetnjaci	1	0	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	4	3	1	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	4	3	1	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	25	19	2	3	1
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Javni zdenci	1	1	0	0	0
		Vodoskoci	0	0	0	0	0
		Fontane	2	2	0	0	0
		Javni zahodi	7	1	6	0	0
		Javni satovi	2	1	0	1	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Novi Vinodolski	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Spomenici i skulpture	4	4	0	0	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	8	7	1	0	0
7.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za prihvata i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu	1	0	0	1	0
Ukupno			397	78	25	5	289

Grad Novi Vinodolski je do kolovoza 2020. evidentirao 397 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 78 ili 19,6 % u vlasništvu Grada, 25 ili 6,3 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, pet ili 1,3 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 289 ili 72,8 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Novi Vinodolski ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 397 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi (osim za građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza), što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Novi Vinodolski je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Novog Vinodolskog evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Novi Vinodolski obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Novi Vinodolski je u ožujku 2019. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 43 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Novom Vinodolskom, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 43

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Novom Vinodolskom, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Novi Vinodolski
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje groblja	
4.	Usluge ukopa pokojnika	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Usluge javnih tržnica na malo	
7.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
8.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
9.	Usluge parkiranja na javnim površinama i u javnim garažama	
10.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
13.	Održavanje javne rasvjete	
14.	Dekoracija i iluminacija	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
15.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
16.	Veterinarsko-higijeničarski servis	

Grad Novi Vinodolski je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za sufinanciranje Županijske uprave za ceste i otplatu anuiteta poslovnim bankama, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Novi Vinodolski je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2007. do 2014., a gradsko vijeće ga je usvojilo u prosincu 2014.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Novi Vinodolski je u studenome 2018. i siječnju 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je sedam zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za sedmu zonu u iznosu od 17,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja pet zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Novi Vinodolski koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 12,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Novi Vinodolski je u rujnu 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Novog Vinodolskog sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Novog Vinodolskog u 2019. i 2020. obavljalo se 15 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je sedam uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Novi Vinodolski obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje devet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, usluge javnih tržnica na malo, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te usluge parkiranja na javnim površinama i u javnim garažama, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od prosinca 2019. do prosinca 2024., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 10.000,00 kn. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, dekoraciju i iluminaciju, dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju, veterinarsko-higijeničarski servis, povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluge ukopa pokojnika i usluge javnih tržnica na malo koje obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Grad objavljeni su na mrežnim stranicama Grada te je Grad dao suglasnost na cjenike. Opći uvjeti isporuke i cjenik parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama koje obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Grad, objavljeni su na mrežnim stranicama Grada, opći uvjeti doneseni su uz suglasnost vijeća, te je gradonačelnik dao suglasnost na cjenik. Cjenik i opći uvjeti isporuke za obavljanje dimnjačarskih poslova nisu doneseni uz suglasnost Grada niti objavljeni na mrežnim stranicama Grada ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za obavljanje dimnjačarskih poslova, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Novog Vinodolskog za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 17.376.678,00 kn, od čega se 1.117.835,00 kn odnosi na rashode za vodoopskrbu i sanitarnu odvodnju, deponiranje otpada i zaštitu okoliša, održavanje informatičkog sustava, izradu energetskih certifikata te za mrtvozorničke obdukcije što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 16.258.843,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Novi Vinodolski je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 10.709.769,00 kn, što čini 65,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 44 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Novog Vinodolskog za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 44

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Novog Vinodolskog za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	7.936.000,00	7.528.633,00	94,9
2.	Javne površine	518.000,00	216.243,00	41,7
3.	Javna rasvjeta	405.000,00	348.977,00	86,2
4.	Oborinska odvodnja	98.000,00	97.419,00	99,4
5.	Vodoopskrba i sanitarna odvodnja	277.000,00	227.000,00	81,9
6.	Groblja	135.000,00	135.000,00	100,0
7.	Troškovi pripreme gradnje	911.000,00	900.304,00	98,8
8.	Deponiranje otpada i zaštita okoliša	1.033.000,00	695.340,00	67,3
	Ukupno	11.313.000,00	10.148.916,00	89,7

Rashodi za izgradnju javnih površina ostvareni su 301.757,00 kn ili 58,3 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 45 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Novog Vinodolskog za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 45

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Novog Vinodolskog za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.400.000,00	1.376.447,00	98,3
2.	Održavanje javnih površina	2.588.000,00	2.602.812,00	100,6
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	360.000,00	359.816,00	99,9
4.	Održavanje čistoće javnih površina	935.000,00	991.645,00	106,1
5.	Održavanje javne rasvjete	1.270.000,00	1.317.942,00	103,8
6.	Dekoracija i iluminacija	220.000,00	208.434,00	94,7
7.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	80.000,00	79.360,00	99,2
8.	Veterinarsko-higijeničarski servis	110.000,00	95.811,00	87,1
9.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (održavanje informatičkog sustava, izrada energetskih certifikata, troškovi mrtvozorničkih obdukcija)	200.000,00	195.495,00	97,7
	Ukupno	7.163.000,00	7.227.762,00	100,9

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, dekoraciju i iluminaciju, dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju te veterinarsko-higijeničarski servis ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti. Ugovori sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti, načinu određivanja njihove cijene, načinu i roku plaćanja izvršenih usluga i jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Grada na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Novi Vinodolski ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalni sustav i prostorno planiranje, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Novi Vinodolski organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Grad Novi Vinodolski je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2007. do 2014. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Novom Vinodolskom

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Novi Vinodolski ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da su cjenici i opći uvjeti poslovanja uslužnih komunalnih djelatnosti javno objavljeni te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na evidenciju da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Novom Vinodolskom **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Novog Vinodolskog

Grad Novi Vinodolski prihvaća nalog vezao uz vođenje evidencije komunalne infrastrukture te će u postojeću evidenciju komunalne infrastrukture unijeti podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi.

Što se tiče naloga oko izrade programa građenja komunalne infrastrukture, Grad Novi Vinodolski navodi da je već u Programu građenja komunalne infrastrukture za 2021. utvrdio izvore financiranja i procjenu troškova građenja za građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, za građevine koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, postojeće građevine koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, te pripremu gradnje i ostale troškove građenja komunalne infrastrukture. Također navodi da je donesen poseban Program građevina za gospodarenje komunalnim otpadom za 2021.

Grad prihvaća nalog vezano uz donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za obavljanje dimnjačarskih poslova, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Na koncu, Grad prihvaća preporuku o navođenju obrazloženja u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture kod značajnijih odstupanja ostvarenih rashoda.

Grad Opatija

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Opatija utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 66 km², a obuhvaća deset naselja s 11 659 stanovnika.

U tablici broj 46 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Opatiji po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 46

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Opatiji, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Opatija	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	388	319	51	18	0
2.	Javno prometne površine	Trgovi	4	4	0	0	0
		Pješački put	84	77	3	4	0
		Javno stubište	217	209	6	2	0
		Prečaci (prolaz kroz zgradu)	6	0	0	6	0
		Šetališta osim obalnog puta	12	10	1	1	0
		Šetalište obalni put	22	0	0	22	0
		Uređene plaže	40	0	40	0	0
		Šumski/poljski put	62	53	8	1	0
		Nathodnik/pothodnik (nathodnik N.cesta)	1	0	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	41	38	2	1	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	35	28	6	1	0
		Živice	31	22	6	3	0
		Cvjetnjaci	14	8	6	0	0
		Travnjaci	4	2	2	0	0
		Skupine i pojedinačna stabla	53	46	5	2	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	31	22	6	3	0

Redn i broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Opatija	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Javni športski i rekre.prostori	4	4	0	0	0
		Zelene površine uz ceste (orezivanje)	247	0	0	0	247
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrežnice na stajalištima javnog prometa	35	8	22	5	0
		Javni zdenci (špine)	32	16	15	1	0
		Plažni tuševi	14	13	1	0	0
		Fontane	3	3	0	0	0
		Javni zahodi	7	5	0	0	2
		Ploče s planom naselja	1	1	0	0	0
		Javni satovi	3	2	0	1	0
		Spomenici i skulpture	78	49	17	12	0
		Klupe	323	169	149	5	0
		Koševi za otpad	256	151	102	3	0
		Paviljoni/nadstrešnice	7	4	3	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška i upravljanje	43	0	0	0	43
		Rasvjetni stupovi	3 703	0	0	0	3 703
		Rasvjetna tijela	3 508	0	0	0	3 508
		Drugo (prolazne niše i spojnice)	114	0	0	0	114
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	4	4	0	0	0
		Drugo (mrtvačnice, kapele, pomoć.obj.)	9	9	0	0	0
8.	Druge građevine komunalne infrastrukture	Gradska tržnica	1	1	0	0	0
Ukupno			9 437	1 277	452	91	7 617

Grad Opatija je do kolovoza 2020. evidentirao 9 437 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 277 ili 13,5 % u vlasništvu Grada, 452 ili 4,8 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 91 ili 1,0 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 7 617 ili 80,7 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Opatija ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 9437 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Opatija je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Opatije evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Opatija obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Opatija je u prosincu 2018. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 47 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Opatiji, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 47

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Opatiji,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Opatija
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, osim na parkovnim površinama	
4.	Održavanje groblja	
5.	Usluge ukopa pokojnika	
6.	Održavanje čistoće javnih površina, osim obalnog puta, prilaznih stubišta obalnom putu te zelenih površina	
7.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (košarice za otpad na javnim površinama)	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Usluge javnih tržnica na malo	
10.	Održavanje javnih zelenih površina	
11.	Održavanje obalnog puta	
12.	Održavanje plaža, kupališta, sunčališta, obalnog puta i drugih dijelova pomorskog dobra koji nisu dio lučkog područja ili nisu pod koncesijom	
13.	Održavanje prilaznih stubišta obalnom putu	
14.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda na parkovnim i drugim zelenim površinama	
15.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, osim košarica za otpad	
16.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
17.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
18.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
19.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
20.	Veterinarsko-higijeničarski servis	

Grad Opatija je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirao u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Grad Opatija je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za sufinanciranje radova na lučkom području, sufinanciranje nabavke autobusa te sufinanciranje nabave posuda za odvojeno prikupljanje otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Opatija je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2015. do 2018., a gradsko vijeće je primilo na znanje u svibnju 2020.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Opatija je u prosincu 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za četvrtu zonu u iznosu od 50,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja šest zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Opatiju koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 10,44 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Opatija je u ožujku 2009., veljači 2015. i travnju 2018., donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Odluka o komunalnom redu donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) koji je bio na snazi do kolovoza 2018., a prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolovozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti novu Odluku o komunalnom redu u roku od godine dana od stupanja Zakona na snagu, što Grad nije učinio. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Opatije ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Opatije u 2019. i 2020. obavljalo se 20 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je sedam uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Opatija obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje 16 komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, osim na parkovnim površinama, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, osim obalnog puta, prilaznih stubišta obalnom putu te zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (košarice za otpad na javnim površinama), održavanje javne rasvjete, usluge javnih tržnica na malo, održavanje javnih zelenih površina, održavanje obalnog puta, održavanje plaža, kupališta, sunčališta, obalnog puta i drugih dijelova pomorskog dobra koji nisu dio lučkog područja ili nisu pod koncesijom, održavanje prilaznih stubišta obalnom putu, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda na parkovnim i drugim zelenim površinama, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, osim košarica za otpad te usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač.

Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od siječnja 2019. do siječnja 2024., uz ugovaranje godišnjih naknada za koncesiju u ukupnom iznosu od 131.620,00 kn. Komunalni linijski prijevoz putnika, dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija te veterinarsko-higijeničarski servis povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama koje obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Grad objavljeni su na mrežnim stranicama Grada te je Grad dao suglasnost na cjenik i opće uvjete isporuke. Cjenici usluga ukopa pokojnika i usluga javnih tržnica na malo koje obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Grad objavljeni su na mrežnim stranicama Grada, ali opći uvjeti isporuke nisu objavljeni niti je dana suglasnost Grada na opće uvjete isporuke i cjenike. Cjenik i opći uvjeti isporuke za obavljanje drugih uslužnih komunalnih djelatnosti nisu doneseni uz suglasnost Grada niti objavljeni na mrežnim stranicama Grada ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Opatije, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Opatije za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 29.174.455,00 kn, od čega se 503.184,00 kn odnosi na povrat komunalnog doprinosa iz ranijih godina, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 28.671.271,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Opatija je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 32.888.058,00 kn, što je 4.216.787,00 kn ili 14,7 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 48 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Opatije za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 48

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Opatije za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	6.240.972,00	893.866,00	14,3
2.	Javne površine	1.725.000,00	1.482.298,00	85,9
3.	Pomorsko dobro, plaže i obalni put	2.950.000,00	1.220.723,00	41,4
4.	Javna rasvjeta	196.000,00	116.875,00	59,6
5.	Gospodarenje otpadom	608.000,00	355.563,00	58,5
6.	Javni prijevoz	670.000,00	491.405,00	73,3
7.	Ostalo - povrat komunalnog doprinosa iz ranijih godina	503.184,00	503.184,00	100,0
Ukupno		12.893.156,00	5.063.914,00	39,3

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 7.829.242,00 kn ili 60,7 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

U tablici broj 49 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Opatije za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 49

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Opatije za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	2.889.000,00	2.885.792,00	99,9
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	527.000,00	526.764,00	100,0
3.	Održavanje javnih zelenih površina	6.186.000,00	6.094.614,00	98,5
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	1.741.740,00	1.586.276,00	91,1
5.	Održavanje groblja	3.500,00	3.413,00	97,5
6.	Održavanje čistoće javnih površina	4.158.000,00	4.117.609,00	99,0
7.	Održavanje javne rasvjete	2.815.000,00	2.408.521,00	85,6
8.	Odlaganje otpada na deponij	394.000,00	325.425,00	82,6
9.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija i veterinarsko-higijeničarska služba	200.000,00	175.409,00	87,7
10.	Intervencije na temelju odluka komunalnog redarstva	570.000,00	562.249,00	98,6
11.	Hitne intervencije	260.000,00	249.103,00	95,8
12.	Ekološki programi i akcije	16.500,00	0,00	0,0
13.	Komunalne akcije mjesnih odbora	755.260,00	697.580,00	92,4

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
14.	Izrada i održavanje GIS-a oborinske kanalizacije	10.000,00	0,00	0,0
15.	Održavanje groblja zaslužnih građana Opatije	30.000,00	0,00	0,0
16.	Pojačano održavanje	4.784.000,00	4.477.786,00	93,6
	Ukupno	25.340.000,00	24.110.541,00	95,1

Rashodi za ekološke programe i akcije, izradu i održavanje GIS-a oborinske kanalizacije te održavanje groblja zaslužnih građana Opatije planirani su u iznosu od 56.500,00 kn, ali nisu ostvareni. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Rashodi dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije i veterinarsko-higijeničarski servis ostvareni su na temelju ugovora s pravnim osobama te sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Grada na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Opatija ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalni sustav i zaštitu okoliša, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Opatija organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području.

Za komunalna društva, Grad nema propisanu posebnu proceduru nadzora, ali nadzor se ostvaruje kroz godišnje ugovore, dnevne kontakte oko izvršavanja poslova, ispostava privremenih mjesečnih situacija, kontrole i ovjeravanje istih od strane Tehničkog odsjeka koji prosljeđuje na plaćanje. Dimnjačari podnose godišnji plan rada, a nadzor njihovog rada povjeren je javnoj vatrogasnoj postrojbi. U 2019. i 2020. nije bilo primjedbi korisnika na rad dimnjačara. Uz svaki prijedlog proračuna, njegove izmjene i dopune, te uz izvješće o izvršenju proračuna, na Gradsko vijeće dostavlja se i izvješće svih upravnih odjela, među njima i Upravnog odjela za komunalni sustav iz kojeg se vide ciljevi, organizacija i način ostvarivanja svakog programa. Kroz primjenu ISO standarda procjenjuju se i vrednuje realizacija katalogiziranih procesa rada. Grad Opatija je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2015. do 2018. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Grad Opatija, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19), unutarnjom revizijom obavljenom 2020. obuhvatio je reviziju programa redovnog i pojačanog održavanja komunalne infrastrukture, a pored toga je analizu upravljanja komunalnom infrastrukturom djelomično obuhvatio kroz uvođenje ISO standarda i upravnu ocjenu za 2020.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Opatiji

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Opatija ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se izrađuju geodetski elaborati komunalne infrastrukture, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području, da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području te da provodi analizu upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Opatiji **učinkovito**.

Očitovanje Grada Opatije

Grad Opatija prihvaća dostavljeno izvješće uz slijedeće očitovanje.

Vežano uz preporuku da su u programima građenja komunalne infrastrukture iskazani rashodi za sufinanciranje radova na lučkom području i sufinanciranje nabave autobusa, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture, Grad navodi da će sufinanciranje nabave autobusa te sufinanciranje Lučke uprave u proračunu za 2022. iskazati na drugim pozicijama i ne više programu gradnje.

Vežano uz nalog da je potrebno donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Grad navodi da je pripremljen nacrt Odluke te da će do konca 2021. biti upućen u proceduru donošenja.

Što se tiče naloga da opći uvjeti isporuke usluga ukopa pokojnika i usluga javnih tržnica nisu objavljeni te da na njih i na cjenike nije dana suglasnost Grada, Grad Opatija navodi da će naložiti Komunalcu d.o.o. Opatija da do konca 2021. pripremi i uputi u proceduru donošenja opće uvjete pružanja usluga ukopa pokojnika i usluga javnih tržnica, te će se isti po donošenju i stupanju na snagu objaviti i na web stranici Grada.

Što se tiče povjeravanja komunalnih poslova na temelju ugovora s pravnim osobama koji ne sadrže odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora vežano za dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju te veterinarsko-higijeničarki servis, Grad obrazlaže da zaključeni ugovori istječu 31. srpnja 2022. i 1. kolovoza 2022., te da će u narednim natječajima i ugovorima biti ugrađene i odredbe o potrebnom jamstvu kojeg će biti dužan pružiti izvršitelj.

Grad navodi da je postojeći sustav analiza i kontrola potrebno i dalje unaprijeđivati, te da će i dalje unutarnjom revizijom svake godine analizirati učinke po pojedinim segmentima komunalne infrastrukture.

Na koncu, Grad obrazlaže da će Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi donositi Gradsko vijeće kada to bude potrebno radi provedbe upisa statusa javnog dobra u zemljišnoj knjizi odnosno radi brisanja tog statusa. Preduvjet da bi se takva odluka donijela je da u zemljišnoj knjizi i katastru postoji katastarska čestica koja po svom obliku odgovara stvarnom stanju komunalne infrastrukture no kod koje je upisano vlasništvo različito od propisanog po članku 61. Zakona o komunalnom gospodarstvu, što proizlazi iz članka 62. stavak 6. Zakona o komunalnom gospodarstvu jer se odluka dostavlja nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi (nije moguće upisati status javnog dobra ako prethodno nije evidentirana katastarska čestica koja odgovara toj komunalnoj infrastrukturi). Odnosno odluku nije moguće donijeti za komunalnu infrastrukturu koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njeno stvarno stanje, u kojem slučaju se provodi evidentiranje izradom elaborata evidentiranja u skladu sa člankom 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Rab

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Rab utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 102 km², a obuhvaća osam naselja s 8 065 stanovnika.

U tablici broj 50 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Rabu po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 50

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Rabu, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Rab	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	154	38	0	116	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	3	3	0	0	0
		Javni prolazi	3	3	0	0	0
		Javne stube	2	1	0	0	1
		Šetališta	6	2	0	4	0
		Uređene plaže	11	0	11	0	0
		Biciklističke staze	2	0	2	0	0
		Pješačke staze	2	0	2	0	0
Mostovi	6	6	0	0	0		
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	14	12	0	2	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	3	2	0	1	0
		Drvoredi	4	4	0	0	0
		Živice	3	3	0	0	0
		Cvjetnjaci	139	139	0	0	0
		Travnjaci	42	42	0	0	0
		Skupine stabala	243	243	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	11	6	0	5	0
Javni športski i rekreacijski prostori	9	9	0	0	0		

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Rab	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Zelene površine uz ceste i ulice	14	14	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	15	0	0	15	0
		Javni zdenci	2	2	0	0	0
		Fontane	2	2	0	0	0
		Javni zahodi	5	5	0	0	0
		Javni satovi	1	1	0	0	0
		Ploče s planom naselja	5	5	0	0	0
		Oznake kulturnih dobara	1	1	0	0	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	2	2	0	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	9	9	0	0	0
		Spomenici i skulpture	19	19	0	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	18	18	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	26	26	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	1 504	1 504	0	0	0
		Rasvjetna tijela	1 656	1 656	0	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	8	4	1	3	0
Ukupno			3 944	3 781	16	146	1

Grad Rab je do kolovoza 2020. evidentirao 3 944 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 3 781 ili 95,9 % u vlasništvu Grada, 16 ili 0,4 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 146 ili 3,7 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za jednu evidentiranu građevinu komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Rab je u travnju 2020. donio odluku o ustroju evidencije komunalne infrastrukture. U evidenciju su uneseni podaci o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture, i to: o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano što evidencija komunalne infrastrukture sadrži.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima Grada Raba, Grad nije poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Raba evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Rab obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Rab je u kolovozu 2020. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 51 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Rabu, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 51

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Rabu,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Rab
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje groblja	
6.	Usluge ukopa pokojnika	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
10.	Usluge javnih tržnica na malo	
11.	Prigodno ukrašavanje grada	
12.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
13.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
14.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
15.	Veterinarsko-higijeničarske usluge	

Grad Rab je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Rab je u prosincu 2017. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2007. do 2016., a gradsko vijeće ga je usvojilo u travnju 2018.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Rab je u studenome i prosincu 2018., te siječnju 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 96,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za četvrtu zonu od 2,00 do 7,5 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 6,9 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Rab koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 5,04 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Rab je u srpnju i studenome 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Raba ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Raba u 2019. i 2020. obavljala se 15 komunalna djelatnost određena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je šest uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Rab obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje 12 komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo, prigodno ukrašavanje grada, te održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač. Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od kolovoza 2018. do kolovoza 2023., uz ugovaranje godišnjih naknada za koncesiju u ukupnom iznosu od 33.569,00 kn. Obavljanje dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije i veterinarsko-higijeničarskih usluga, povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenici usluga ukopa pokojnika, parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluga javnih tržnica na malo koje obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Grad te obavljanja dimnjačarskih poslova koje obavlja pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji objavljeni su na mrežnim stranicama Grada, ali opći uvjeti isporuke nisu objavljeni niti je Grad dao suglasnost na cjenike i opće uvjete isporuka.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Raba, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Raba za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 15.724.930,00 kn, od čega se 3.744.895,00 kn odnosi na rashode za djelatnosti mjesnih odbora, odlaganje komunalnog otpada, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, stanovanje i poslovne prostore što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 11.980.035,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Rab je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 9.886.927,00 kn, što čini 82,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 52 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Raba za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 52

**Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Raba za 2019.**

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	895.000,00	531.374,00	59,4
2.	Javne površine	660.000,00	409.367,00	62,0
3.	Javna rasvjeta	170.000,00	174.079,00	102,4
4.	Groblja	5.002.166,00	5.011.441,00	100,2
5.	Djelatnosti mjesnih odbora	1.467.000,00	1.279.232,00	87,2
6.	Odlaganje komunalnog otpada	2.537.000,00	2.261.337,00	89,1
7.	Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda	75.000,00	33.706,00	44,9
Ukupno		10.806.166,00	9.700.536,00	89,8

Rashodi za izgradnju nerazvrstanih cesta i odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda ostvareni su 404.920,00 kn ili 41,7 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

U tablici broj 53 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Raba za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 53

**Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Raba za 2019.**

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.225.000,00	1.216.783,00	99,3
2.	Održavanje groblja	187.000,00	188.146,00	100,6
3.	Održavanje čistoće javnih površina	3.115.000,00	3.128.882,00	100,4
4.	Održavanje javne rasvjete	1.268.000,00	1.319.963,00	104,1
5.	Stanovanje i poslovni prostori	170.000,00	170.620,00	100,4
Ukupno		5.965.000,00	6.024.394,00	101,0

Rashodi dezinfekcije, dezinskcije i deratizacije i veterinarsko-higijeničarski servis ostvareni su na temelju ugovora s pravnim osobama te sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Grada na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Rab ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalni sustav i zaštitu okoliša, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Rab organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Grad Rab je u 2017. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2007. do 2016. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Rabu

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Rab ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da je donosio odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da je izrađivao geodetske elaborate komunalne infrastrukture, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu te da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na usklađenost podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Rabu **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Raba

Vezano uz preporuku da je u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture potrebno iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, Grad Rab navodi da je već izvršio odgovarajuću nadogradnju Programa održavanja komunalne infrastrukture i Programa građenja komunalne infrastrukture, na način da su u programe donijete u 2021. za razliku od prošlogodišnjih pojedinačno ugrađeni izvori za njihovo financiranje. Grad prihvaća preporuku Državnog ureda za reviziju te će u imenovanim programima ubuduće iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Grad Rab će započeti sa izmjenom Odluke o komunalnom redu na način da će u istu implementirati odgovarajuće odredbe koje će osigurati korištenje površina javne namjene na način da će omogućiti i olakšati kretanje osoba s posebnim potrebama.

Grad obrazlaže da je isporučitelj uslužnih komunalnih usluga na području Grada Raba tvrtka Dundovo d.o.o. koja pruža uslužne komunalne djelatnosti propisane člankom 3. stavak 1. Odluke o komunalnim djelatnostima na području Grada Raba i to točkom 1. – usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i garažama, 2. – usluge javnih tržnica na malo, 3. - usluge ukopa pokojnika i 6. – usluge parkiranja na uređenim javnim površinama te tvrtka Dimko d.o.o. koja obavlja uslužnu komunalnu djelatnost propisanu člankom 3. stavak 1. točkom 5. – obavljanje dimnjačarskih poslova istoimene Odluke. Nadalje, Grad navodi da su isporučitelji komunalnih usluga obaviješteni o svojoj zakonskoj obvezi te će u suradnji sa Gradom izraditi Opće uvjete isporuke svojih uslužnih komunalnih djelatnosti, a isti će biti donijeti i objavljeni sukladno odgovarajućim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad navodi da je na temelju članka 10. Odluke o komunalnim djelatnostima na području Grada Raba propisano da pravne ili fizičke osobe, na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, mogu obavljati na području Grada dezinfekciju, dezinskciju, deratizaciju i veterinarsko-higijenske usluge na javnim površinama uključujući i sterilizaciju mačaka i pasa i zbrinjavanje. Grad Rab ima zaključena četiri ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i to dva ugovora sa tvrtkom Dezinsekcija d.o.o. Rijeka (Ugovor o provođenju mjera deratizacije i Ugovor o provođenju mjera dezinskcije), sa tvrtkom Veterinarska stanica Rijeka d.o.o. Rijeka (Ugovor o obavljanju poslova hvatanja i zbrinjavanja napuštenih i izgubljenih životinja, uklanjanje lešina i nusproizvoda životinjskog podrijetla) te sa Veterinarskom ambulantom Debelić j.d.o.o., Rab, (Ugovor o provođenju kontrole populacije domaćih mačaka i pasa na području Grada Raba). Budući da se navedeni ugovori zaključuju na određeno vrijeme od jedne godine, Grad Rab će u nove ugovore ugraditi odredbu propisanu člankom 49. stavak 2. točka 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno ugraditi će jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Na koncu, Grad prihvaća utvrđene smjernice te će dodatno raditi na utvrđivanju učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture kako putem svojih upravnih tijela tako i putem pružatelja komunalnih usluga te drugih sudionika koji dolaze u doticaj sa održavanjem komunalne infrastrukture na području Grada Raba.

Grad Rijeka

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Rijeka utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 44 km², a obuhvaća dva naselja sa 128 624 stanovnika.

U tablici broj 54 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Rijeci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 54

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Rijeci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Rijeka	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	556	556	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	25	25	0	0
		Pločnici	1 596	1 596	0	0
		Javni prolazi	10	10	0	0
		Javne stube	810	810	0	0
		Šetališta	10	10	0	0
		Uređene plaže	22	22	0	0
		Pješačke staze	158	158	0	0
		Pothodnici	3	3	0	0
		Nadvožnjaci	4	4	0	0
		Mostovi	33	33	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	59	59	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	16	16	0	0
		Drvoredi	179	179	0	0
		Živice	415	415	0	0
		Cvjetnjaci	29	29	0	0
		Travnjaci	878	878	0	0
		Skupine stabala	4	4	0	0
		Pojedinačna stabla	8 613	8 613	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	258	258	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	33	33	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	56	56	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Rijeka	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	214	214	0	0
		Javni zdenci	45	45	0	0
		Fontane	34	34	0	0
		Javni zahodi	20	20	0	0
		Javni satovi	25	25	0	0
		Ploče s planom naselja	3	3	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	30	0	0	30
6.	Javna rasvjeta	Spomenici i skulpture	125	125	0	0
		Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	320	320	0	0
		Rasvjetni stupovi	10 807	10 807	0	0
		Rasvjetna tijela	11 770	11 770	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	8	8	0	0
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza	1	0	0	1
Ukupno			37 169	37 138	0	31

Grad Rijeka je do kolovoza 2020. evidentirao 37 169 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 37 138 ili 99,9 % u vlasništvu Grada, a 31 ili 0,1 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi se na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Rijeka ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 37 169 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, ali ne i podaci o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o osobi koja njome upravlja te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Rijeka je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Rijeke evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Rijeka obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Rijeka je u studenome 2018. i veljači 2019. donio odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukama su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 55 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Rijeci, prema Odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 55

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Rijeci,
prema Odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Rijeka
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
3.	Održavanje groblja	
4.	Usluge ukopa pokojnika	
5.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	
6.	Usluge javnih tržnica na malo	
7.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
8.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
9.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
10.	Održavanje javnih zelenih površina	
11.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
12.	Održavanje čistoće javnih površina	
13.	Održavanje javne rasvjete	
14.	Preventivna dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
15.	Sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe	
16.	Čišćenje mora	

Grad Rijeka je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Rijeka je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2007. do 2018., a Gradsko vijeće ga je usvojilo u veljači 2020.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća nisu objavljena u službenom glasilu, nego na mrežnim stranicama Grada Rijeke. Odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, između ostalog, propisano je da se izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Rijeka je u studenome 2018. i veljači 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 20,7 kn/m³ do 117,30 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za četvrtu zonu u iznosu od 16,56 kn/m³ do 110,4 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 8,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja šest zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Rijeku koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 15,24 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Rijeka je u veljači 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Rijeke ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Rijeke u 2019. i 2020. obavljalo se 16 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je sedam uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Rijeka obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje sedam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, usluge javnih tržnica na malo te komunalni linijski prijevoz putnika, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od studenoga 2017. do studenoga 2022., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 300.000,00 kn. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, preventivnu dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju, sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe te čišćenje mora, povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluge ukopa pokojnika, usluge javnih tržnica na malo, parkiranja na uređenim javnim površinama te komunalnog linijskog prijevoza putnika koje obavljaju trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Grada objavljeni su na mrežnim stranicama Grada te je Grad dao suglasnost na cjenike i opće uvjete isporuke. Opći uvjeti isporuke i cjenik dimnjačarskih poslova koje obavlja pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji nisu objavljeni na mrežnim stranicama Grada niti je dana suglasnost vijeća na opće uvjete isporuke, jer je ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova zaključen prije stupanja na snagu novog Zakona o komunalnom gospodarstvu iz 2018.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Rijeke za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 99.503.841,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila (Narodne novine 130/12), Grad Rijeka je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 5.740.435,00 kn, koja se raspoređuju velikim gradovima, a koriste se za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Rijeka sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 126.284.757,00 kn, što je 26.780.916,00 kn ili 26,9 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 56 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Rijeke za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 56

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Rijeke za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	4.388.850,00	1.452.161,00	33,1
2.	Javne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	15.064.500,00	13.035.508,00	86,5
3.	Javna rasvjeta	129.000,00	128.268,00	99,4
4.	Groblja	930.550,00	477.077,00	51,3
5.	Građevine za gospodarenje komunalnim otpadom	8.644.380,00	7.451.174,00	86,2
Ukupno		29.157.280,00	22.544.188,00	77,3

Rashodi za izgradnju nerazvrstanih cesta i groblja ostvareni su 3.390.162,00 kn ili 63,7 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

U tablici broj 57 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Rijeke za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 57

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Rijeke za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	31.997.000,00	23.389.846,00	73,1
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	6.204.000,00	3.526.655,00	56,8
3.	Održavanje javnih zelenih površina	19.576.000,00	17.679.967,00	90,3
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	5.518.000,00	4.687.792,00	85,0
5.	Održavanje groblja	3.026.000,00	2.981.168,00	98,5
6.	Održavanje čistoće javnih površina	10.278.000,00	10.071.402,00	98,0
7.	Održavanje javne rasvjete	10.671.000,00	10.150.572,00	95,1
8.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	3.180.000,00	3.101.618,00	97,5
9.	Veterinarsko-higijeničarska služba	782.000,00	781.316,00	99,9
10.	Čišćenje mora	593.000,00	589.317,00	99,4
Ukupno		91.825.000,00	76.959.653,00	83,8

Rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, preventivnu dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju, sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe te čišćenje mora ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti. Ugovori sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti, načinu određivanja njihove cijene, načinu i roku plaćanja izvršenih usluga i jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Rijeka ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odjela gradske uprave za komunalni sustav, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Rijeka organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Grad Rijeka je izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2007. do 2018., a Gradsko vijeće ga je usvojilo u 2020. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Grad Rijeka, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2019. obuhvatio je aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Revizijom je obuhvaćen Program građenja komunalne infrastrukture za 2017., s uvidom u 2016. i 2018. u dijelu gradnje nerazvrstanih cesta.

Ključne preporuke su bile da se na odgovarajući način formaliziraju pravila postupanja u planiranju i izvršavanju Programa građenja komunalne infrastrukture, a koja mogu uključivati slijedeća područja: ovlasti i odgovornosti, kontrolne aktivnosti, postupanja s iznimkama, procjene stupnja izvjesnosti rješavanja imovinskopravne pripreme zemljišta kao preduvjeta gradnje, kriteriji osnovom kojih se uvrštava kapitalne projekte u Program građenja komunalne infrastrukture (u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, odredbe članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu). Nadalje, da se odrede prioritete odabira projekata od javnog interesa i drugi bitni elementi te da se u Program građenja komunalne infrastrukture za iduća razdoblja uključe planirana i ostvarena proračunska sredstva (u izvješće o izvršenju Programa) iz razdjela proračuna Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem, a koja se odnose na iste kapitalne projekte planiranih za građenje u nadležnom Odjelu gradske uprave za komunalni sustav.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Rijeci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Rijeka donosio odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada, da su cjenici i opći uvjeti poslovanja uslužnih komunalnih djelatnosti javno objavljeni te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Rijeci **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Rijeke

Grad Rijeka navodi da prihvaća nalog vezano uz vođenje evidencije komunalne infrastrukture u dijelu koji se odnosi na sadržaj evidencije komunalne infrastrukture, te će se isto realizirati u fazama, sve prema dinamici evidentiranja komunalne infrastrukture na području grada Rijeke u katastarskom operatu i u zemljišnim knjigama te u skladu sa proračunskim sredstvima.

Vežano uz nalog da Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, Grad Rijeka navodi da prihvaća navedeno u dijelu koji se odnosi na opis Programa održavanja komunalne infrastrukture koji je sastavni dio obrazloženja Prijedloga programa, no nije i sastavni dio samog akta te se će se kao takav uvrstiti prigodom izrade prijedloga istog za sljedeću proračunsku godinu.

Grad navodi da će ubuduće izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture objavljivati u službenom glasilu Grada Rijeke.

Na koncu, vezano uz preporuku da se analiziraju i vrednuju učinci upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđenja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture, Grad navodi da navedeno prihvaća te da će se isto planirati prigodom izrade programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture.

Grad Vrbovsko

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Vrbovsko utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Grada je 280 km², a obuhvaća 65 naselja s 5 076 stanovnika.

U tablici broj 58 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Vrbovskom po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 58

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Vrbovskom, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Vrbovsko	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	139	55	21	63	0
		Pločnici	35	35	0	0	0
		Uređene plaže	1		1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	8	8	0	0	0
5.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	14	14	0	0	0
6.	Građevine i uređaji javne namjene	Ploče s planom naselja	3	3	0	0	0
		Spomenici i skulpture	25		0	0	25
7.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	82	60	0	22	0
		Rasvjetni stupovi	550	550	0	0	0
		Rasvjetna tijela	1 630	1 630	0	0	0
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	20	16	0	4	0
		Drugo (mrtvačnice)	10	8	0	2	0
Ukupno			2 517	2 379	22	91	25

Grad Vrbovsko je do kolovoza 2020. evidentirao 2 517 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 2 379 ili 94,5 % u vlasništvu Grada, 22 ili 0,9 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 91 ili 3,6 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 25 ili 1,0 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Vrbovsko ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 2517 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što je u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture, Grad Vrbovsko je poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te su pojedine građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Grad Vrbovsko ima ustrojenu analitičku knjigovodstvenu evidenciju komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine tako da je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Vrbovsko vodi registar nekretnina te je dostavio dio dokumentacije o popisu imovine koncem 2019. U registru imovine popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Vrbovsko je u siječnju 2019. donio odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu.

U tablici broj 59 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Vrbovskom, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 59

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Vrbovskom,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Vrbovsko
2.	Održavanje groblja	
3.	Usluge ukopa pokojnika	
4.	Održavanje javne rasvjete	
5.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	
6.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
8.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
9.	Program izvaninstitucionalne skrbi-poslovi pomoći u kući starijim osobama	
10.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Vlastiti komunalni pogon
11.	Održavanje javnih zelenih površina	
12.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
13.	Održavanje groblja	
14.	Održavanje čistoće javnih površina	
15.	Usluge javnih tržnica na malo	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
16.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
17.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
18.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
19.	Veterinarsko-higijeničarske usluge	

Grad Vrbovsko je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirao u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalnih djelatnosti održavanje javne rasvjete i dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija za koje je trebalo zaključiti ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovore za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javne rasvjete i dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima ako je potrebno obavljati navedene komunalnih djelatnosti.

Grad Vrbovsko je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati.

Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Vrbovsko je u siječnju 2019. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2014. do 2018., a gradsko vijeće ga je usvojilo u siječnju 2019.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Gradskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Vrbovsko je u studenome 2018. i siječnju 2019. donio odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 25,20 kn/m³ do 63,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za četvrtu zonu od 4,00 kn/m³ do 15,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 4,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Vrbovsko koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 5,28 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Grad Vrbovsko je u kolovozu 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojem je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Vrbovskog ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojem će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Vrbovskog u 2019. i 2020. obavljalo se 15 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je šest uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Vrbovsko obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje šest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, usluge ukopa pokojnika, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, komunalni linijski prijevoz putnika, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, program izvaninstitucionalne skrbi-poslovi pomoći u kući starijim osobama, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od prosinca 2019. do prosinca 2024., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 5.000,00 kn. Obavljanje šest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te usluge javnih tržnica na malo, povjereno Vlastitom pogonu. Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih usluga povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Za izvršene radove na javnoj rasvjeti dobiveno je jamstvo na deset godina te se popravci javne rasvjete vrše na taj način.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenici usluge ukopa pokojnika koje obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Grada objavljeni su na mrežnim stranicama Grada, te je Grad dao suglasnost na opće uvjete isporuke. Opći uvjeti isporuke komunalnog linijskog prijevoza koje obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Grad, objavljeni su na mrežnim stranicama Grada.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Vrbovskog za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 8.369.297,00 kn, od čega se 2.764.026,00 kn odnosi na rashode za odlagalište komunalnog otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 5.605.271,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Vrbovsko je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 5.437.640,00 kn, što čini 97,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 60 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Vrbovskog za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 60

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Vrbovskog za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	582.467,00	578.910,00	99,4
2.	Javne površine	141.000,00	114.327,00	81,1
3.	Javna rasvjeta	2.431.000,00	2.364.656,00	97,3
4.	Groblja	150.000,00	129.149,00	86,1
5.	Odlagalište komunalnog otpada	2.764.026,00	2.764.026,00	100,0
	Ukupno	6.068.493,00	5.951.068,00	98,1

U tablici broj 61 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Vrbovskog za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 61

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Vrbovskog za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	2.053.000,00	1.682.057,00	81,9
2.	Održavanje groblja	95.000,00	73.032,00	76,9
3.	Održavanje čistoće javnih površina	391.000,00	359.851,00	92,0
4.	Održavanje javne rasvjete	330.000,00	303.289,00	91,9
	Ukupno	2.869.000,00	2.418.229,00	84,3

Rashodi veterinarsko-higijeničarskog servisa ostvareni su na temelju ugovora s pravnom osobom te sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te usluge javnih tržnica na malo obavljao je vlastiti komunalni pogon. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva čiji je osnivač ili suosnivač Grad na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Vrbovsko ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za komunalni sustav, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Vrbovsko organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Grad Vrbovsko je u 2019. izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2014. do 2018. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Vrbovskom

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Vrbovsko ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da se izrađuju geodetski elaborati komunalne infrastrukture, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Grada i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na godišnji popis građevina komunalne infrastrukture, na usklađenost podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Vrbovskom **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Vrbovskog

Grad Vrbovsko navodi da tijekom kalendarske godine evidentira dugotrajnu nefinancijsku imovinu u sintetičke evidencije u sklopu razreda 4 te na razredu 0 i 9, imovina i izvori. Istovremeno novonabavljena imovina evidentira se u analitičkim karticama osnovnog sredstva nakon čega se radi usklađenje sa sintetičkim evidencijama dugotrajne imovine. Na kraju godine obavlja se konačno usklađivanje ili popis stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

Grad navodi da ugovor za održavanje javne rasvjete trenutno nije zaključen jer je održavanje i popravak javne rasvjete pokriven garancijom. Tijekom 2016. izvršena je zamjena klasične javne rasvjete suvremenom led rasvjetom putem ESCO modela. Na izvršene radove dobiveno je jamstvo na rok od deset godina i popravci javne rasvjete obavljaju se na taj način. Novoizgrađena mreža javne rasvjete također je pokrivena jamstvom. Nakon isteka jamstvenih rokova raspisati će se natječaj i sklopiti ugovor sa koncesionarom. Zbog veoma malog iznosa za potrebe dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije (oko 7.000,00 kn) rashodi su ostvareni na temelju narudžbenice i računa, a nije zaključen ugovor. Nadzor na provedbom dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije obavlja Zavod za javno zdravstvo. U narednoj godini sklopiti će se ugovor sa svim elementima sukladno članku 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Što se tiče definiranja Programom građenja komunalne infrastrukture, koje će se građevine graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, Grad Vrbovsko navodi da je trenutno u procesu izmjena Prostornog plana uređenja Grada Vrbovskog s usklađenjem sa Zakonom o prostornom planiranju te će se nakon toga programi građenja komunalne infrastrukture uskladiti sa svim potrebnim aktima.

Grad navodi da će izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu normativno regulirati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. U stvarnosti to je već učinjeno na način da se na svim javnim površinama vodi briga da ih osobe s posebnim potrebama mogu koristiti.

Vezano uz ugovor za veterinarsko-higijeničarske usluge Grad navodi da će novopotpisani ugovor za 2022. imati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo sukladno članku 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Na koncu Grad Vrbovsko navodi da je za izradu geodetskih elaborata teško odjednom osigurati sredstva, jer se radi o velikim financijskim izdacima. Maksimalno se nastoji izraditi što više geodetskih elaborata i na temelju toga proglasiti što više komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice. Smatra da treba u obzir uzeti činjenicu o broju komunalne infrastrukture, dužini nerazvrstanih cesta, broju groblja i velikom broju naselja. Veliki pomak u izradi geodetskih elaborata učinjen je unatrag nekoliko godina, a uz komunalnu infrastrukturu rade se i drugi elaborati za objekte u vlasništvu Grada (nogometna igrališta, domovi kulture) te se je od 1. siječnja 2014. do danas utrošilo 1.566.567,50 kn.

Općina Baška

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Baška utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 101 km², a obuhvaća četiri naselja s 1 674 stanovnika.

U tablici broj 62 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Baška po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 62

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Baška, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Baška	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	158	0	42	116	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	4	3	0	1	0
		Javne stube	1	1	0	0	0
		Uređene plaže	10	0	1	9	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	32	9	5	18	0
5.	Javne zelene površine	Drvoredi	5	2	0	2	1
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	1	0	1	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	5	1	0	4	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	173	84	22	63	4
6.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	7	3	0	4	0
		Javni zdenici	6	3	3	0	0
		Javni zahodi	10	1	3	5	1
		Spomenici i skulpture	44	25	11	8	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Baška	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	159	57	51	43	8
7.	Javna rasvjeta	Rasvjetna tijela	499	39	19	430	11
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	4	0	0	4	0
Ukupno			1 119	229	157	708	25

Općina Baška je do kolovoza 2020. evidentirala 1 119 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 229 ili 20,5 % u vlasništvu Općine, 157 ili 14,0 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 708 ili 63,3 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 25 ili 2,2 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Baška ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1 119 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema podacima Općine Baška, Općina ne provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima.

Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Baška evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Baška obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Baška je u studenome 2018. i listopadu 2019. donijela odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukama su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 63 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Baška, prema Odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 63

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Baška,
prema Odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javne rasvjete	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Baška
2.	Usluge javnog iznajmljivanja bicikala	
3.	Održavanje groblja	
4.	Usluge ukopa pokojnika	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Održavanje javnih zelenih površina	
7.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
8.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
9.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
10.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
11.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Veterinarsko-higijeničarske usluge	

Općina Baška je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s odredbama odluka o komunalnim djelatnostima, osim komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova za koje je trebalo zaključiti ugovor o koncesiji.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima ako je potrebno obavljati navedenu komunalnu djelatnost.

Općina Baška je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Baška je u svibnju 2019. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2014. do 2018., a Općinsko vijeće ga je usvojilo u lipnju 2019.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Baška je u studenome 2018. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za treću zonu u iznosu od 78,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Baška koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 5,88 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Baška je u srpnju 2019. donijela Oluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Baška ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Baška u 2019. i 2020. obavljalo se 12 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Baška obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje deset komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javne rasvjete, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije i veterinarsko-higijeničarskih usluga, povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke usluga ukopa pokojnika te usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama koje obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Općina su doneseni uz suglasnost Općine i objavljeni na mrežnim stranicama Općine. Cjenici su objavljeni na mrežnim stranicama Općine, te su doneseni uz suglasnost načelnika.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Baška za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 10.166.915,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Baška je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 7.640.842,00 kn, što čini 75,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 64 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Baška za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 64

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Baška za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.265.747,00	2.159.176,00	95,3
2.	Javne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	1.315.735,00	434.940,00	33,1
3.	Građevine i uređaji javne namjene	1.565.607,00	1.565.696,00	100,0
4.	Javna rasvjeta	385.000,00	385.000,00	100,0
5.	Groblja	27.750,00	27.750,00	100,0
	Ukupno	5.559.839,00	4.572.562,00	82,2

Rashodi za građenje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila ostvareni su 880.795,00 kn ili 66,9 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

U tablici broj 65 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Baška za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 65

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Baška za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.368.934,00	1.336.616,00	97,6
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	1.348.781,00	806.460,00	59,8
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	78.150,00	78.050,00	99,9
4.	Održavanje javnih zelenih površina	1.226.893,00	1.219.004,00	99,4
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	362.344,00	362.344,00	100,0
6.	Održavanje groblja i krematorija unutar groblja	113.386,00	113.386,00	100,0
7.	Održavanje čistoće javnih površina	1.180.301,00	1.151.883,00	97,6
8.	Održavanje javne rasvjete	631.313,00	526.610,00	83,4
	Ukupno	6.310.102,00	5.594.353,00	88,7

Rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima ostvareni su 542.321,00 kn ili 40,2 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije i veterinarsko-higijeničarski servis ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s pravnim osobama te sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova i načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva čiji je osnivač ili suosnivač Općina na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Baška ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za komunalni sustav, prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Baška organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Osiguravanje učinkovitog zadovoljenja javnih potreba građana postiže se na način da se računi koje zaprima Općina za upravljanje komunalnom infrastrukturom ovjeravaju od strane Odsjeka za komunalni sustav, prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša. Trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina koje obavlja komunalne djelatnosti dostavlja mjesečna izvješća uz mjesečne račune koje podnosi Općini. Tijekom godine održavaju se sastanci između Kabineta načelnika i uprave trgovačkog društva gdje se redovito prati situacija s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Pored toga, službenici Odsjeka za komunalni sustav u redovitom su kontaktu sa djelatnicima i voditeljima trgovačkog društva te se u slučaju uočenih nedostataka, nalaže otklanjanje istih. Općina Baška je u 2019. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2014. do 2018. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Baška

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Baška ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području, da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području te da provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice te na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Baška **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Baška

Vezano uz zaključivanje ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova, Općina Baška navodi da je početkom 2021. provela postupak davanja koncesije za dimnjačarske usluge, ali nije pristigla niti jedna ponuda, te je postupak poništen. Općina navodi da je uputila Ministarstvu financija obavijest o namjeri pokretanja novog postupka davanja koncesije.

Općina Brod Moravice

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Brod Moravice utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 62 km², a obuhvaća 38 naselja s 866 stanovnika.

U tablici broj 66 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Brod Moravice po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 66

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Brod Moravice, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Brod Moravice	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	19	5	14	0
2.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	2	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	1	0	1	0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	2	0	2	0
		Ploče s planom naselja	1	1	0	0
		Oznake kulturnih dobara	1	1	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	3	3	0	0
		Spomenici i skulpture	2	2	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	3	2	0	1
4.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	24	0	24	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Brod Moravice	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
		Rasvjetni stupovi	254	254	0	0
		Rasvjetna tijela	254	254	0	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	3	0	0
Ukupno			571	529	41	1

Općina Brod Moravice je do kolovoza 2020. evidentirala 571 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 529 ili 92,6 % u vlasništvu Općine, 41 ili 7,2 % na pomorskom dobru, a jedna ili 0,2 % na zemljištu u privatnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Brod Moravice ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 571 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Brod Moravice provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Brod Moravice evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Brod Moravice obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Brod Moravice je u srpnju 2020. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 67 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Brod Moravice, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 67

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Brod Moravice, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje čistoće javnih površina	Vlastiti komunalni pogon
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
7.	Zbrinjavanje i odvoz fekalija iz septičkih i crnih jama	
8.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Veterinarsko-higijeničarska služba	
10.	Održavanje nerazvrstanih cesta – u dijelu koji se odnosi na izvanredno ili pojačano održavanje	
11.	Održavanje javne rasvjete – u dijelu koji se odnosi na održavanje stupova i armatura javne rasvjete a koji koriste za rasvjetljavanje površina javne namjene	
12.	Usluge skloništa za životinje	
13.	Prigodno ukrašavanje naselja	
14.	Održavanje čistoće javnih površina	

Općina Brod Moravice je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalnih djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova, te za komunalne djelatnosti dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija, veterinarsko-higijeničarska služba, održavanje nerazvrstanih cesta – u dijelu koji se odnosi na izvanredno ili pojačano održavanje, održavanje javne rasvjete – u dijelu koji se odnosi na održavanje stupova i armatura javne rasvjete a koji se koriste za rasvjetljavanje površina javne namjene, usluge skloništa za životinje te za prigodno ukrašavanje naselja za koje je trebalo zaključiti ugovor.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova te zaključiti ugovor za obavljanje komunalnih djelatnosti dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija, veterinarsko-higijeničarska služba, održavanje nerazvrstanih cesta – u dijelu koji se odnosi na izvanredno ili pojačano održavanje, održavanje javne rasvjete – u dijelu koji se odnosi na održavanje stupova i armatura javne rasvjete a koji se koriste za rasvjetljavanje površina javne namjene, usluge skloništa za životinje te za prigodno ukrašavanje naselja, u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima ako je potrebno obavljati navedenu komunalnu djelatnost.

Općina Brod Moravice je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za izgradnju sustava vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprijeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Brod Moravice je u studenome 2005. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području, kada ga je Općinsko vijeće i usvojilo.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Brod Moravice je u prosincu 2018. i ožujku 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 8,00 kn/m³ do 40,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za treću zonu u iznosu od 4,00 kn/m³ do 20,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 2,9 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Brod Moravice koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 4,80 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Brod Moravice je u prosincu 2006. donijela Odluku o komunalnom redu. Odluka o komunalnom redu donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) koji je bio na snazi do kolovoza 2018., a prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolovozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti novu Odluku o komunalnom redu u roku od godine dana od stupanja Zakona na snagu, što Općina nije učinila. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Brod Moravice ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Brod Moravice u 2019. i 2020. obavljalo se šest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima. Općina Brod Moravice obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene povjereno je vlastitom komunalnom pogonu. Za održavanje javne rasvjete u dijelu koji se odnosi na održavanje stupova i armatura javne rasvjete, a koji koriste za rasvjetljavanje površina javne namjene Općina Brod Moravice nije dostavila dokumentaciju.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Brod Moravice za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 1.716.712,00 kn, od čega se 328.086,00 kn odnosi na rashode za crkvu Svetog Ivana Nepomuka Donja Dobra, sanaciju odlagališta i pretovarne stanice Sović Laz te za izgradnju uređaja za pročišćavanja otpadnih voda UPOV Donja Dobra, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.388.626,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Brod Moravice je u 2019. sredstva komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 550.774,00 kn, što čini 39,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 68 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Brod Moravice za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 68

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Brod Moravice za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	500.000,00	330.679,00	66,1
2.	Uređenje mjesnog parka	10.000,00	7.875,00	78,8
3.	Cesta Brod Moravice-Donja Dobra	625.000,00	531.219,00	85,0
4.	Cesta Maklen-Delači	185.000,00	181.569,00	98,1
5.	Crkva Svetog Ivana Nepomuka Donja Dobra	10.000,00	2.500,00	25,0
6.	Sanacija odlagališta i pretovarne stanice Sović Laz	40.000,00	17.044,00	42,6
7.	Izgradnja uređaja za pročišćavanja otpadnih voda UPOV Donja Dobra	550.000,00	308.542,00	56,1
8.	Rekonstrukcija glavnog cjevovoda Skrad Brod Moravice i Zahrt-Doluš	150.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	2.070.000,00	1.379.428,00	66,6

Rashodi za građenje crkve Svetog Ivana Nepomuka Donja Dobra, odlagališta i pretovarne stanice Sović Laz te uređaja za pročišćavanja otpadnih voda UPOV Donja Dobra ostvareni su 271.914,00 kn ili 45,3 % manje od plana, dok su rashodi rekonstrukcije glavnog cjevovoda Skrad Brod Moravice i Zahrt-Doluš planirani u iznosu od 150.000,00 kn, a nisu ostvareni. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedena odstupanja od plana.

U tablici broj 69 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Brod Moravice za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 69

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Brod Moravice za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	80.000,00	30.778,00	38,5
2.	Održavanje čistoće javnih površina	6.000,00	946,00	15,8
3.	Održavanje javne rasvjete	110.000,00	101.649,00	92,4
4.	Održavanje dječjih, nogometnih i ostalih igrališta	10.000,00	0,00	0,0
5.	Odvoz komunalnog otpada	130.000,00	116.730,00	89,8
6.	Održavanje zgrade općine	50.000,00	44.859,00	89,7
7.	Održavanje ostalih objekata	70.000,00	42.322,00	60,5
	Ukupno	456.000,00	337.284,00	74,0

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje čistoće javnih površina ostvareni su 54.276,00 kn ili 63,1 % manje od plana dok rashodi za održavanje dječjih, nogometnih i ostalih igrališta nisu ostvareni, a planirani su u iznosu od 10.000,00 kn, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje nerazvrstanih cesta te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene obavljao je vlastiti komunalni pogon.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Brod Moravice ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom se ne obavljaju. Općina Brod Moravice organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Općina Brod Moravice je u studenome 2005. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Brod Moravice

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Brod Moravice ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastrukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na obavljanje komunalnih djelatnosti propisanih odlukom o komunalnim djelatnostima, na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području, na nadzor održavanja komunalnog reda na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Brod Moravice **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Brod Moravice

Općina Brod Moravice je prihvatila izvješće o obavljenoj reviziji Upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Općina Čavle

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Čavle utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 85 km², a obuhvaća deset naselja sa 7 220 stanovnika.

U tablici broj 70 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Čavle po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 70

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Čavle, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Čavle	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	225	225	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	3	3	0	0
		Pločnici	2	2	0	0
		Javne stube	1	1	0	0
		Nadvožnjaci	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	13	13	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	7	7	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	16	16	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	4	4	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	3	3	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	12	12	0	0
		Javni zdenci	2	2	0	0
		Ploče s planom naselja	1	1	0	0
		Spomenici i skulpture	8	8	0	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	3	0	0
Ukupno			301	301	0	0

Općina Čavle je do kolovoza 2020. evidentirala 301 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture u vlasništvu Općine.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Čavle ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 301 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Čavle provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru vezano za nerazvrstane ceste.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Čavle evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Čavle obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Čavle je u srpnju 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 71 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Čavle, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 71

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Čavle, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Čavle
2.	Održavanje groblja	
3.	Održavanje čistoće javnih površina	
4.	Održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje vertikalne prometne signalizacije	
5.	Održavanje javnih zelenih površina	
6.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
8.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
9.	Održavanje javne rasvjetе	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
10.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
11.	Veterinarsko-higijeničarske usluge	
12.	Zimska služba	
13.	Horizontalna signalizacija	

Općina Čavle je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Općina Čavle je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za kapitalne pomoći komunalnim trgovačkim društvima čiji je suosnivač Općina i nabava spremnika za odvojeno prikupljanje komunalnog otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Također, nalaže se program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Čavle je u listopadu 2017. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2013. do 2016., a općinsko vijeće ga je usvojilo u listopadu 2017.

Načelnica je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnijela općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Čavle je u studenome 2018. i svibnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 35,00 kn/m³ do 40,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za drugu zonu u iznosu od 20,00 kn/m³ do 25,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 2,9 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje jedne zone u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Čavle koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 5,64 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Čavle je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari.

U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Čavle sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Čavle u 2019. i 2020. obavljalo se 13 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Čavle obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje šest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na komunalni linijski prijevoz putnika, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje vertikalne prometne signalizacije, održavanje javnih zelenih površina te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužnu komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerila je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od veljače 2017. do veljače 2022., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 3.000,00 kn. Održavanje nerazvrstanih cesta obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Održavanje javne rasvjete obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, ali u odluci o komunalnim djelatnostima nije određen organizacijski oblik obavljanja održavanja javne rasvjete. Obavljanje četiri komunalne djelatnosti, koje se odnose na dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju, veterinarsko-higijeničarske usluge, zimsku službu te horizontalnu signalizaciju Općina Čavle je obavljala na temelju ugovora s pravnim osobama.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, doneseni su uz suglasnost jedinice lokalne samouprave koja ima većinski udio udjela u trgovačkom društvu te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Čavle za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 9.490.367,00 kn, od čega se 1.321.620,00 kn odnosi na rashode za izgradnju širokopojasne mreže – E-županija, kapitalne pomoći (komunalnim društvima Čistoća, Vodovod, Autotrolej i Dobrovoljnom vatrogasnom društvu Čavle), žičaru Platak, energetska obnovu Doma kulture Čavle, WiFi4EU, sanaciju deponija te za javnu vatrogasnu djelatnost, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 8.168.747,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Čavle je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 7.237.216,00 kn, što čini 88,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 72 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Čavle za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 72

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Čavle za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Groblja	1.963.000,00	1.962.919,00	100,0
2.	Javna rasvjeta	3.100.000,00	33.355,00	1,1
3.	Dječja igrališta	20.000,00	0,00	0,0
4.	Izgradnja širokopojasne mreže – E-županija	1.000,00	1.000,00	100,0
5.	Kapitalne pomoći - KD Čistoća	178.000,00	109.060,00	61,3
6.	Kapitalne pomoći - KD Vodovod	506.000,00	0,00	0,0
7.	DVD čavle	50.000,00	50.000,00	100,0
8.	Kapitalne pomoći - KD Autotrolej	370.000,00	252.528,00	68,3
9.	RZ Soboli - Otkup zemljišta za izgradnju ceste	550.000,00	402.459,00	73,2
10.	RZ Soboli	40.000,00	38.750,00	96,9
11.	RZ K1 (Cernik-Mavrinci) - glavni projekt za cestu	60.000,00	58.125,00	96,9
12.	Dokumenti prostornog uređenja	155.000,00	103.600,00	66,8
13.	Ostali planovi i projekti	420.000,00	420.000,00	100,0
14.	Legalizacija - ceste	150.000,00	150.012,00	100,0
15.	Urbana aglomeracija	130.000,00	108.675,00	83,6
16.	Žičara Platak	185.000,00	183.891,00	99,4
17.	Energetska obnova Doma kulture Čavle	4.550.000,00	0,00	0,0
18.	Oborinska odvodnja	73.000,00	72.531,00	99,4
19.	WiFi4EU	112.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	12.613.000,00	3.946.905,00	31,3

Rashodi za građenje javne rasvjete ostvareni su 3.066.645,00 kn ili 98,9 % manje od plana, dok su rashodi za izgradnju dječjeg igrališta, kapitalne pomoći - KD Vodovod, energetska obnovu Doma kulture Čavle i WiFi4EU planirani u iznosu od 5.188.000,00 kn, a nisu ostvareni. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedena odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 73 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Čavle za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 73

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Čavle za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	700.000,00	580.616,00	82,9
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	120.000,00	119.973,00	100,0
3.	Održavanje javnih zelenih površina	900.000,00	893.746,00	99,3
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	60.000,00	58.582,00	97,6
5.	Održavanje groblja	30.000,00	21.360,00	71,2
6.	Održavanje čistoće javnih površina	350.000,00	346.484,00	99,0
7.	Održavanje javne rasvjete	910.000,00	833.709,00	91,6
8.	Komunalne usluge	100.000,00	70.483,00	70,5
9.	Održavanje ograda na javnim površinama	20.000,00	21.950,00	109,8
10.	Održavanje prometne signalizacije	70.000,00	68.739,00	98,2
11.	Zimska služba	100.000,00	76.862,00	76,9
12.	Sanacija deponija	306.000,00	305.141,00	99,7
13.	Javni prijevoz	1.666.000,00	1.666.000,00	100,0
14.	Dezinsekcija i deratizacija	30.000,00	29.194,00	97,3
15.	Veterinarske usluge	45.000,00	30.623,00	68,1
16.	Javna vatrogasna djelatnost	420.000,00	420.000,00	100,0
	Ukupno	5.827.000,00	5.543.462,00	95,1

Ugovor o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta koji je zaključen s pravnom osobom sadrži sve propisane odredbe u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje vertikalne prometne signalizacije, održavanje javnih zelenih površina te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene obavljalo je trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina.

Rashodi dezinfekcije, dezinskcije i deratizacije, veterinarsko-higijeničarske usluge, zimsku službu i horizontalnu signalizaciju ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Za održavanje javne rasvjete Općina je zaključila ugovor s pravnom osobom.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Čavle ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za prostorno i urbanističko planiranje, uređenje naselja, stanovanje i komunalno gospodarstvo (od listopada 2020. Upravni odjel za lokalnu samoupravu i upravu), na temelju opisa poslovnih procesa te unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Čavle organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina Čavle je u 2017. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2013. do 2016. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Čavle

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Čavle ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Čavle **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Čavle

U vezi primjedbe da program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži sve elemente propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Općina Čavle navodi da će u budućnosti odnosno u narednom razdoblju ispoštovati naloge i preporuke vezano za donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture.

Vežano uz preporuku da se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navode obrazloženje za odstupanje, Općina navodi da će u budućnosti odnosno u narednom razdoblju ispoštovati preporuke vezano za predmetna izvješća.

Na koncu, Općina navodi da će u budućnosti odnosno u narednom razdoblju ispoštovati preporuke vezano za analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom.

Općina Dobrinj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Dobrinj utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 55 km², a obuhvaća 20 naselja s 2 078 stanovnika.

U tablici broj 74 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Dobrinj po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 74

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Dobrinj, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Dobrinj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	352	84	53	214	1
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	13	1	4	8	0
		Javni prolazi	54	25	4	24	1
		Javne stube	40	13	8	19	0
		Uređene plaže	26	3	23	0	0
		Biciklističke staze	27	3	4	20	0
		Pješačke staze	5	2	2	1	0
		Mostovi	1	0	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	46	10	12	22	2
4.	Javne garaže	Javne garaže	0	0	0	0	0
5.	Javne zelene površine	Parkovi	11	2	3	5	1
		Drvoredi	7	2	2	3	0
		Živice	37	17	17	3	0
		Cvjetnjaci	27	14	4	8	1
		Travnjaci	192	58	31	98	5
		Pojedinačna stabla	603	254	142	155	52
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	17	4	4	7	2
Javni športski i rekreacijski prostori	26	8	3	14	1		
6.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	18	6	3	7	2

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Dobrinj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Javni zdenici	20	7	4	7	2
		Javni zahodi	1	0	0	1	0
		Spomenici i skulpture	25	9	4	11	1
7.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	29	29	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	2 030	661	380	926	63
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	6	5	0	1	0
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	18	6	3	7	2
Ukupno			3 631	1 223	711	1 561	136

Općina Dobrinj je do kolovoza 2020. evidentirala 3 631 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 223 ili 33,7 % u vlasništvu Općine, 711 ili 19,6 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 1 561 ili 43,0 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 136 ili 3,7% evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Dobrinj ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 3 631 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici, osobi koja upravlja komunalnom infrastrukturom te o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Dobrinj provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Općina je na temelju odredbi Zakona o cestama pojedine nerazvrstane ceste evidentirala geodetskim elaboratom izvedenog stanja nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama i katastarskom operatu kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Dobrinj evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Dobrinj obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mf.in.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Dobrinj je u prosincu 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 75 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Dobrinj, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 75

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Dobrinj, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Dobrinj
2.	Održavanje javne rasvjete	
3.	Usluge iznajmljivanja bicikala	
4.	Održavanje groblja	
5.	Usluge ukopa pokojnika	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti	
	1	2	
6.	Usluge prigodnog ukrašavanja za državne blagdane, dan Općine i druge manifestacije		
7.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene		
8.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima		
9.	Održavanje čistoće javnih površina		
10.	Održavanje javnih zelenih površina		
11.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama		
12.	Održavanje plaža		
13.	Održavanje nerazvrstanih cesta-redovito održavanje		
14.	Obavljanje dimnjačarskih poslova		Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
15.	Održavanje nerazvrstanih cesta-izvanredno održavanje		Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
16.	Održavanje javnih zelenih površina - parkova Dobrinj i Šilo		
17.	Usluge sakupljanje i zbrinjavanje lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina i usluge skloništa za životinje		
18.	Usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije i zaštite bilja		

Općina Dobrinj je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova za koje je trebalo zaključiti ugovor o koncesiji.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova ako je potrebno obavljati navedenu komunalnu djelatnost.

Općina Dobrinj je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za donacije Županijskoj upravi za ceste, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Dobrinj je u listopadu 2002. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području, kada ga je općinsko vijeće i usvojilo.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Dobrinj je u studenome 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za drugu zonu u iznosu od 110,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Dobrinj koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 3,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Dobrinj je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda.

Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Dobrinj ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Dobrinj u 2019. i 2020. obavljalo se 16 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Dobrinj obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje 12 komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javne rasvjete, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, usluge prigodnog ukrašavanja za državne blagdane, dan Općine i druge manifestacije, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, održavanje plaža, održavanje nerazvrstanih cesta-redovito održavanje, povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Obavljanje četiri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta-izvanredno održavanje, održavanje javnih zelenih površina - parkova Dobrinj i Šilo, usluge sakupljanje i zbrinjavanje lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina i usluge skloništa za životinje te usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije i zaštite bilja, povjerila je fizičkoj osobi i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke usluga ukopa pokojnika koji obavlja pravna osoba u vlasništvu Općine doneseni su uz suglasnost Općine i objavljeni na mrežnim stranicama Općine. Cjenik je objavljen na mrežnim stranicama Općine i donesen uz suglasnost načelnika.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Dobrinj za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 5.758.254,00 kn, od čega se 115.530,00 kn odnosi na rashode za odvoz smeća, saniranje divljih odlagališta, naknadu Općini Vrbnik za deponije Treskavac), što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 5.642.724,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Dobrinj je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 3.403.084,00 kn, što čini 60,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 76 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Dobrinj za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 76

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Dobrinj za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	3.248.000,00	32.000,00	1,0
2.	Javne površine	1.039.800,00	1.050.451,00	101,0
3.	Javna rasvjeta	524.500,00	415.590,00	79,2
4.	Groblja	111.000,00	81.512,00	73,4
	Ukupno	4.923.300,00	1.579.553,00	32,1

Rashodi za građenje nerazvrstanih cesta ostvareni su 3.216.000,00 kn ili 99,0 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedeno odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 77 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Dobrinj za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 77

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Dobrinj za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	205.000,00	204.495,00	99,8
2.	Održavanje javnih zelenih površina	350.000,00	341.177,00	97,5
3.	Održavanje javne rasvjete	852.500,00	779.257,00	91,4
4.	Komunalne djelatnosti Komun d.o.o., Šilo	2.687.500,00	2.687.470,00	100,0
5.	Usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije i zaštite bilja	55.000,00	50.772,00	92,3
6.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (odvoz smeća, saniranje divljih odlagališta, naknada Općini Vrbnik za deponije Treskavac)	125.000,00	115.530,00	92,4
	Ukupno	4.275.000,00	4.178.701,00	97,7

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta - izvanredno održavanje, usluge sakupljanja i zbrinjavanja lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina i usluge skloništa za životinje te usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije i zaštite bilja ostvareni su na temelju ugovora s pravnim i fizičkim osobama te sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Ugovor o obavljanju poslova održavanja javnih zelenih površina - parkova Dobrinj i Šilo koji je zaključen s pravnom osobom sadrži sve propisane odredbe u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Općine na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Dobrinj ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Dobrinj organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina Dobrinj je u listopadu 2002. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Dobrinj

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Dobrinj ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se izrađuju geodetski elaborati komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Dobrinj **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Dobrinj

Općina navodi da se podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinsko pravnih odnosa kontinuirano unose i revidiraju.

U dijelu Nalaza koji se odnosi na Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom Općina ističe da je u tijeku postupak dodjeljivanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova.

Nadalje, Općina Dobrinj prihvaća preporuke Državnog ureda za reviziju te će u Prijedlogu Programa građenja komunalne infrastrukture za 2022. sadržaj istog u potpunosti odrediti sukladno odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Ističe da će se Program građenja komunalne infrastrukture revidirati i uskladiti s izvješćem o stanju u prostoru odnosno sukladno potrebama uređenja zemljišta planiranog Prijedlogom izmjena i dopuna Prostornog plana i Prijedlogom Plana razvojnih programa, koji se planiraju donijeti u narednom kratkoročnom razdoblju, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja građenja.

Također, Općina navodi da će se Prijedlogom Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja javnih površina na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Nadalje, Općina prihvaća preporuke te navodi da se i inače nastoji u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture što detaljnije obrazložiti ukoliko dođe do odstupanja ostvarenih rashoda, a sve kako bi se osigurala što veća obaviještenost Općinskog vijeća Općine Dobrinj i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Također, Općina prihvaća nalog vezan uz utvrđenje da u ugovoru o obavljanju dezinfekcije, deratizacije i zaštite bilja nije navedeno jamstvo izvršitelja o ispunjanju ugovora.

Na koncu Općina Dobrinj obrazlaže da će rukovođena načelom dobrog gospodara a u svrhu zakonitog i učinkovitog upravljanja komunalnom infrastrukturom postupiti sukladno očitovanju te će i nadalje poduzimati aktivnosti za što učinkovitije upravljanje komunalnom infrastrukturom rukovodeći se i uvažavajući preporuke Državnog ureda za reviziju.

Općina Fužine

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Fužine utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 86 km², a obuhvaća devet naselja s 1 592 stanovnika.

U tablici broj 78 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Fužine po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 78

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Fužine, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Fužine	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	107	33	49	25	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0	0
		Pločnici	2	1	0	1	0
		Javne stube	6	1	5	0	0
		Uređene plaže	2	0	0	2	0
		Pješačke staze	1	0	0	1	0
		Mostovi	1	0	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	12	5	5	2	0
5.	Javne zelene površine	Parkovi	4	3	1	0	0
		Živice	1	0	0	1	0
		Cvjetnjaci	2	0	1	1	0
		Travnjaci	1	0	0	1	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	6	2	1	3	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	7	4	1	2	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	8	3	3	2	0
6.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	8	3	4	1	0
		Javni zdenici	9	3	2	4	0
		Ploče s planom naselja	2	0	1	1	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Fužine	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	1	0	1	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	8	1	5	2	0
		Spomenici i skulpture	14	2	3	9	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	5	0	1	4	0
7.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	22	2	2	18	0
		Rasvjetni stupovi	749	0	0	0	749
		Rasvjetna tijela	846	0	0	0	846
		Drugo	37	0	0	0	37
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	1	0	1	0
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	8	3	4	1	0
Ukupno			1 872	68	89	83	1 632

Općina Fužine je do kolovoza 2020. evidentirala 1 872 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 68 ili 3,6 % u vlasništvu Općine, 89 ili 4,8 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 83 ili 4,4 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 1 632 ili 87,2 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Fužine ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1872 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Fužine provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Fužine evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Fužine obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Fužine je u svibnju 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 79 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Fužine, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 79

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Fužine, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Fužine
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Usluge ukopa pokojnika	
8.	Održavanje čistoće javnih površina	
9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
10.	Poslovi sanacije divljih odlagališta	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
12.	Poslovi premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila	
13.	Usluge crpljenja i pražnjenja sabirnih i septičkih jama	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Održavanje javne rasvjete	
15.	Prigodno ukrašavanje općine	
16.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
17.	Sakupljanje nusproizvoda sa javnih površina	

Općina Fužine je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalnih djelatnosti premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila za koju je trebalo zaključiti ugovor o koncesiji te prigodno ukrašavanje općine za što je trebalo zaključiti ugovor.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila te zaključiti ugovor za obavljanje prigodnog ukrašavanja općine ako je potrebno obavljati navedene komunalne djelatnosti.

Općina Fužine je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Također, nalaže se program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Fužine je izradila izvješće o stanju u prostoru od 2016. do 2019. a općinsko vijeće ga je usvojilo u ožujku 2021.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Fužine je u ožujku 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je pet zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 24,00 kn/m³ do 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za petu zonu u iznosu od 10,50 kn/m³ do 35,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 5,8 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Fužine koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 5,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Fužine je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Fužine ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Fužine u 2019. i 2020. obavljalo se 15 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je pet uslužnih komunalnih djelatnosti. Općina Fužine obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje deset komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama te sanaciju divljih odlagališta, povjerila je trgovačkom društvu čiji je osnivač. Uslužnu komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od listopada 2018. do listopada 2023., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 5.001,00 kn. Usluge crpljenja i pražnjenja sabirnih i septičkih jama Općina Fužine povjerila je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Održavanje javne rasvjete, sakupljanje nusproizvoda sa javnih površina te poslove dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije povjerila je fizičkoj i pravnim osobama.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenik usluga ukopa pokojnika koji obavlja pravna osoba u vlasništvu Općine donesen je uz suglasnost Općine i objavljen na mrežnim stranicama Općine. Opći uvjeti isporuke nisu objavljeni na mrežnim stranicama Općine niti doneseni uz suglasnost vijeća. Cjenik obavljanja dimnjačarskih poslova objavljen je na mrežnim stranicama Općine, ali ne i opći uvjeti isporuke te nisu dane suglasnosti Općine na cjenik i opće uvjete isporuke. Cjenici i opći uvjeti isporuke za druge uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Fužine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Fužine za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 6.774.548,00 kn, od čega se 236.731,00 kn odnosi na rashode za izradu planske i projektne dokumentacije i poboljšanje energetske učinkovitosti, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 6.537.817,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Fužine je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 3.715.614,00 kn, što čini 56,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 80 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Fužine za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 80

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Fužine za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.162.064,00	1.795.863,00	83,1
2.	Javne površine	935.500,00	919.420,00	98,3
3.	Javna rasvjeta	228.500,00	236.207,00	103,4
4.	Groblja	107.500,00	105.975,00	98,6
5.	Izgradnja objekata i nabava opreme za zbrinjavanje komunalnog otpada	61.093,00	30.814,00	50,4
6.	Građevine i uređaji javne namjene	1.421.267,00	752.015,00	52,9
	Ukupno	4.915.924,00	3.840.294,00	78,1

Rashodi za građenje objekata i nabava opreme za zbrinjavanje komunalnog otpada i građenje građevina i uređaja javne namjene ostvareni su 699.531,00 kn ili 47,2 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedena odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 81 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Fužine za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 81

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Fužine za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.376.000,00	1.221.727,00	88,8
2.	Održavanje čistoće na javnim površinama i održavanje javnih zelenih površina	808.500,00	774.589,00	95,8
3.	Održavanje groblja	90.000,00	86.435,00	96,0
4.	Održavanje javne rasvjete	483.500,00	496.028,00	102,6
5.	Preventivna dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	8.150,00	11.625,00	142,6
6.	Veterinarsko-higijeničarske mjere	110.000,00	107.119,00	97,4
7.	Druge komunalne usluge (izrada planske i projektne dokumentacije, poboljšanje energetske učinkovitosti)	450.733,00	236.731,00	52,5
	Ukupno	3.326.883,00	2.934.254,00	88,2

Rashodi za izradu planske i projektne dokumentacije te poboljšanje energetske učinkovitosti ostvareni su 214.002,00 kn ili 47,5 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedena odstupanja od plana.

Rashodi za održavanje javne rasvjete i sakupljanje nusproizvoda s javnih površina ostvareni su na temelju ugovora s pravnim i fizičkim osobama te sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Za prigodno ukrašavanje općine i dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju nisu zaključeni ugovori, što nije u skladu s odlukom o komunalnim djelatnostima. Druge komunalne djelatnosti obavljalo je trgovačko društvo čiji je osniva ili suosnivač Općina na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Fužine ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Fužine organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina Fužine je izradila izvješće o stanju u prostoru od 2016. do 2019. Na temelju izvješća o stanju u prostoru može se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje, na temelju izvješća o stanju u prostoru, analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Fužine

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Fužine ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da se izrađuju geodetski elaborati komunalne infrastrukture, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Fužine **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Fužine

Općina Fužine navodi da će u skladu s preporukom Državnog ureda za reviziju u budućem razdoblju zaključiti ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, a za obavljanje usluge prigodnog ukrašavanja Općine zaključiti će ugovor.

U skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu Općina Fužine je izradila program građenja komunalne infrastruktura za 2021. u kojemu je odredila koje građevine će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima, koje izvan građevinskog područja, te koje će se postojeće građevine rekonstruirati.

Općina Fužine će u skladu sa preporukama Državnog ureda za reviziju u programu održavanja komunalne infrastrukture uvrstiti i opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu koja je obuhvaćena programom.

Općina navodi da će u Odluci o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nadalje Općina navodi da će osigurati donošenje i javnu objavu općih uvjeta isporuke i cjenike komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prigodom većih odstupanja ostvarenih rashoda od planiranoga za održavanje i građenje komunalne infrastrukture na području općine u izvješćima o izvršenju navedenih programa, Općina će navesti obrazloženje zašto je došlo do većih odstupanja kako bi osigurala veću obaviještenost predstavničkih tijela i cjelokupne javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U slučajevima kada povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, prigodom sklapanja ugovora, Općina će propisati sve elemente uključujući i jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora u skladu sa odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Na koncu, Općina Fužine će na temelju izrađenog Izvješća o stanju u prostoru, analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Općina Jelenje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Jelenje utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 109 km², a obuhvaća 17 naselja s 5 344 stanovnika.

U tablici broj 82 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Jelenje po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 82

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Jelenje, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Jelenje	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	296	195	56	45	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	2	2	0	0	0
		Šetalište	1	1	0	0	0
		Mostovi	5	2	3	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	4	4	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Drvoredi	1	1	0	0	0
		Cvjetnjaci	2	2	0	0	0
		Travnjaci	23	23	0	0	0
		Skupine stabala	10	10	0	0	0
		Pojedinačna stabla	540	540	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	9	8	0	0	1
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Javni športski i rekreacijski prostori	3	3	0	0	0
		Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	17	17	0	0	0
		Javni zdenci	4	2	0	0	2
		Javni satovi	1	1	0	0	0
		Ploče s planom naselja	1	1	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Jelenje	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Oznake kulturnih dobara	2	2	0	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	24	24	0	0	0
		Spomenici i skulpture	1	1	0	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	20	20	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	2	2	0	0	0
		Rasvjetni stupovi	1 011	1 011	0	0	0
		Rasvjetna tijela	1 011	1 011	0	0	0
		Drugo	34	34	0	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0	0
		Drugo	36	36	0	0	0
8.	Druge građevine komunalne infrastrukture	Reciklažno dvorište	1	1	0	0	0
Ukupno			3 062	2 955	59	45	3

Općina Jelenje je do kolovoza 2020. evidentirala 3 062 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 2 955 ili 96,5 % u vlasništvu Općine, 59 ili 1,9 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 45 ili 1,5 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za tri ili 0,1 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Jelenje vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, ali ne sadrži podatke o osobi koja njome upravlja, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture s propisanim podacima.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Jelenje provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Jelenje evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Jelenje obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Jelenje je u siječnju 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 83 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Jelenje, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 83

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Jelenje, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Linijski prijevoz putnika	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Jelenje
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Usluge ukopa pokojnika	
8.	Održavanje čistoće javnih površina	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
10.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima	
12.	Održavanje javne rasvjete	
13.	Usluge sakupljanja i zbrinjavanja lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina	
14.	Usluge skloništa za životinje	

Općina Jelenje je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Općina Jelenje je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno, što nije u skladu s odredbom članaka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Jelenje je u 2019. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2015. do 2018., a općinsko vijeće ga je usvojilo u studenome 2019.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Jelenje je u svibnju 2018. i ožujku 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 37,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za drugu zonu u iznosu od 32,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 2,7 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Jelenje koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 0,05 kn/m² do 0,45 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća. Odredbama članka 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se vrijednost boda komunalne naknade određuje u kunama po četvornom metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave. Polazište za određivanje vrijednosti boda komunalne naknade je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže odluku o vrijednosti boda komunalne naknade uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Jelenje je u srpnju 2018. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari.

U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Jelenje ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Jelenje u 2019. i 2020. obavljalo se 14 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je pet uslužnih komunalnih djelatnosti. Općina Jelenje obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na komunalni linijski prijevoz putnika, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika te održavanje čistoće javnih površina, povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužnu komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerila je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od ožujka 2018. do ožujka 2023., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 1.500,00 kn i 5,0 % prihoda koji ostvari koncesionar u toku godine. Pet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima, održavanje javne rasvjete, usluge sakupljanja i zbrinjavanja lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina, te usluge skloništa za životinje Općina Jelenje je obavljala na temelju ugovora s pravnim osobama i fizičkom osobom.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, doneseni su uz suglasnost jedinice lokalne samouprave koja ima većinski udio udjela u trgovačkom društvu te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Cjenik dimnjačarskih usluga objavljen je na mrežnim stranicama Općine. Cjenici i opći uvjeti isporuke za druge uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Jelenje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Jelenje za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.968.063,00 kn, od čega se 683.182,00 kn odnosi na rashode za izgradnju reciklažnog dvorišta, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.284.881,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Jelenje je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.995.185,00 kn, što čini 87,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 84 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Jelenje za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 84

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Jelenje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	550.000,00	199.713,00	36,3
2.	Javne površine	350.000,00	168.904,00	48,3
3.	Javna rasvjeta	2.750.000,00	5.300,00	0,2
4.	Groblja	360.062,00	81.228,00	22,6
5.	Izgradnja reciklažnog dvorišta	4.100.000,00	683.182,00	16,7
	Ukupno	8.110.062,00	1.138.327,00	14,0

Svi rashodi za građenje komunalne infrastrukture ostvareni su 6.971.735,00 kn ili 86,0 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedena odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 85 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Jelenje za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 85

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Jelenje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta i drugih javnih površina	1.201.143,00	1.036.080,00	86,3
2.	Održavanje javnih zelenih površina	83.000,00	79.630,00	95,9
3.	Održavanje groblja	55.000,00	52.854,00	96,1
4.	Održavanje javne rasvjete	530.000,00	479.856,00	90,5
5.	Higijeničarska služba	73.000,00	71.980,00	98,6
6.	Deratizacija i dezinfekcija	28.000,00	25.300,00	90,4
7.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (odvoz krupnog otpada, program zaštite okoliša)	85.000,00	84.036,00	98,9
	Ukupno	2.055.143,00	1.829.736,00	89,0

Održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima, održavanje javne rasvjete, usluge sakupljanja i zbrinjavanja lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina te usluge skloništa za životinje ostvareni na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti s pravnim osobama i fizičkom osobom kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljalo je trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Jelenje ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za komunalne poslove, na temelju procedura naručivanja i unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Jelenje organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina je u 2019. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2015. do 2018. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Jelenje

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Jelenje donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da je ustrojena i vodi se evidencija komunalne infrastrukture, da se komunalna infrastruktura unosi u evidenciju komunalne infrastrukture, da se izrađuju geodetski elaborati komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti te na nadzor održavanja komunalnog reda na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Jelenje **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Jelenje

Vezano uz preporuku da se kod značajnih odstupanja ostvarenih rashoda za građenje ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirano u izvješćima o ostvarenju navedenih programa obrazlože veća odstupanja, Općina Jelenje navodi da je Općinski načelnik u bilješkama koje su sastavni dio izvješća o ostvarenju Programa i Proračuna obrazložio značajna odstupanja programa koji se odnosi na gradnju javne rasvjete, groblja i izgradnje reciklažnog dvorišta, te i u obrazloženju prijedloga izvješća po pojedinim programima obrazložio nesklad koji je bio isključivi rezultat postupka dobivanja sredstava iz EU fondova i osiguranja kredita za gradnju.

Općina Klana

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Klana utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 94 km², a obuhvaća pet naselja s 1 975 stanovnika.

U tablici broj 86 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Klana po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 86

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Klana, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Klana	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
0	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	42	35	7	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	9	9	0	0
		Javni prolazi	72	72	0	0
		Javne stube	2	2	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	9	9	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	6	5	0	1
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	7	5	0	2
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	1	1	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	8	8	0	0
		Javni zdenci	9	8	0	1
		Javni satovi	1	1	0	0
		Oznake kulturnih dobara	2	1	1	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	10	5	5	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	3	3	0	0
		Spomenici i skulpture	6	6	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Klana	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
0	1	2	3	4	5	6
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	1	1	0	0
		Rasvjetni stupovi	708	708	0	0
		Rasvjetna tijela	597	597	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	1	0	1
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	8	8	0	0
Ukupno			1 504	1 486	13	5

Općina Klana je do kolovoza 2020. evidentirala 1 504 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 486 ili 98,8 % u vlasništvu Općine, 13 ili 0,9 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, dok se pet ili 0,3 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Klana ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1 504 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Klana provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Na području Općine u tijeku je katastarska izmjera.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Općina Klana nije dostavila dokumentaciju o analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Klana nije obavila popis imovine i obveza koncem 2019., što nije u skladu s odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Državni ured za reviziju preporučuje na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Klana je u listopadu 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 87 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Klana, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 87

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Klana, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje vertikalne prometne signalizacije, te održavanje zelenih površina, održavanje autobusnih čekaonica i dječjih igrališta	Vlastiti komunalni pogon
2.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje groblja	
5.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Klana
6.	Održavanje održavanje čistoće javno - prometnih površina	
7.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
8.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
9.	Održavanje nerazvrstanih cesta (zimski služba i krpanje udarnih rupa)	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
10.	Veterinarsko-higijeničarske usluge	
11.	Održavanje javne rasvjete	
12.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	

Općina Klana je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Općina Klana je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Klana je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 1994. do 1998., a općinsko vijeće ga je usvojilo u listopadu 1998.

Načelnica je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnijela općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Klana je u studenome 2018. i veljači 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 55,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za četvrtu zonu u iznosu od 25,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 4,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Klana koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 3,60 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Klana je u listopadu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Klana sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Klana u 2019. i 2020. obavljalo se jedanaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Klana obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Održavanje četiri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje vertikalne prometne signalizacije, te održavanje zelenih površina, održavanje autobusnih čekaonica i dječjih igrališta, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja povjerila je vlastitom komunalnom pogonu. Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na komunalni linijski prijevoz putnika, održavanje čistoće javno - prometnih površina, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Obavljanje četiri komunalne djelatnosti, koje se odnose na dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju, održavanje nerazvrstanih cesta (zimski služba i krpanje udarnih rupa), veterinarsko-higijeničarske usluge i održavanje javne rasvjete, Općina je obavljala na temelju zaključenih ugovora s pravnim osobama i fizičkom osobom. Za obavljanje dimnjačarskih poslova zaključen je ugovor o koncesiji s pravnom osobom u prosincu 2020.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, doneseni su uz suglasnost jedinice lokalne samouprave koja ima većinski udio udjela u trgovačkom društvu te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Cjenici i opći uvjeti isporuke za druge uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Klana, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Klana za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 1.753.026,00 kn, od čega se 278.698,00 kn odnosi na rashode za vatrogastvo i objekte predškolskog odgoja), što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.474.328,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Klana je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.553.716,00 kn, što je 79.388,00 kn ili 5,4 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 88 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Klana za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 88

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Klana za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	275.000,00	69.414,00	25,2
2.	Javne površine	105.000,00	29.685,00	28,3
3.	Javna rasvjeta	0,00	29.558,00	-
4.	Groblja	140.000,00	117.750,00	84,1
5.	Građevine i uređaji javne namjene	710.000,00	86.508,00	12,2
	Ukupno	1.230.000,00	332.915,00	27,1

Rashodi za građenje nerazvrstanih cesta, javnih površina i građevina i uređaja javne namjene ostvareni su 904.393,00 kn ili 83,0 % manje od plana, dok rashodi za izgradnju javne rasvjete nisu planirani, a ostvareni su u iznosu od 29.558,00 kn. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedena odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 89 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Klana za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 89

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Klana za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	405.000,00	191.118,00	47,2
2.	Održavanje javnih zelenih površina	108.000,00	73.708,00	68,2
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	0,00	61.397,00	0,0
4.	Održavanje groblja	96.500,00	63.062,00	65,3
5.	Održavanje čistoće javnih površina	300.000,00	289.656,00	96,6
6.	Održavanje javne rasvjete	430.000,00	425.312,00	98,9
7.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija i obavljanje veterinarsko higijeničarskih usluga	60.000,00	37.160,00	61,9
8.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (vatrogastvo, objekti predškolskog odgoja)	390.000,00	278.698,00	71,5
Ukupno		1.789.500,00	1.420.111,00	79,4

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni su 213.882,00 kn ili 52,8 % manje od plana, dok rashodi za održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene nisu planirani, a ostvareni su u iznosu od 61.397,00 kn. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedena odstupanja od plana.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta (zimski služba i krpanje udarnih rupa), veterinarsko-higijeničarske usluge, održavanje javne rasvjete, te dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju su ostvareni na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljalo je trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima. Vlastiti komunalni pogon obavljao je održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje vertikalne prometne signalizacije, te održavanje zelenih površina, održavanje autobusnih čekaonica i dječjih igrališta, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javnih zelenih površina te održavanje groblja. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Općine na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Klana ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za financije, javnu nabavu, komunalne djelatnosti, zdravstvenu zaštitu i socijalnu skrb, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Klana organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području.

Općina Klana je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 1994. do 1998. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Klana

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Klana ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na usklađenost podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Klana **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Klana

Općina Klana navodi da će voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Obrazlaže da će popisati imovinu i obveze te navesti njihove pojedinačne vrijednosti, uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu.

Općina navodi da je program održavanja komunalne infrastrukture izradila u 2021. sa svim propisanim elementima sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu.

Vezano uz donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Klana, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Općina prihvaća vršiti navedeno.

Općina Klana će u budućim izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za veća odstupanja, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Na koncu, Općina navodi da će u narednim godinama analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Općina Kostrena

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Kostrena utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 12 km², a obuhvaća 19 naselja s 4 180 stanovnika.

U tablici broj 90 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Kostrena po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 90

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Kostrena, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Kostrena	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
0	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	151	49	32	70
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	2	0	2	0
		Pločnici	30	13	17	0
		Javne stube	12	2	10	0
		Šetališta	1	0	1	0
		Uređene plaže	12	0	12	0
		Podvožnjaci	2	0	2	0
		Nadvožnjaci	2	0	2	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	68	46	5	17
4.	Javne zelene površine	Živice	6	3	2	1
		Cvjetnjaci	25	11	5	9
		Travnjaci	326	205	50	71
		Pojedinačna stabla	548	438	0	110
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	23	12	0	11
		Javni športski i rekreacijski prostori	31	20	1	10
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	20	20	0	0
		Javni zdenci	5	3	1	1
		Javni zahodi	2	2	0	0
		Ploče s planom naselja	1	1	0	0
		Oznake kulturnih dobara	10	10	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Kostrena	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
0	1	2	3	4	5	6
		Oznake sadržaja turističke namjene	5	5	0	0
		Spomenici i skulpture	15	15	0	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	1 503	748	0	755
		Rasvjetna tijela	1 548	1 548	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	2	0	0
Ukupno			4 350	3 153	142	1 055

Općina Kostrena je do kolovoza 2020. evidentirala 4 350 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 3 153 ili 72,5 % u vlasništvu Općine, 142 ili 3,2 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, dok se 1 055 ili 24,3 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Kostrena ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 4 350 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture i o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, ali ne i podaci o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, osobi koja njome upravlja te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Kostrena provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Kostrena evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Kostrena obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Kostrena je u travnju 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 91 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Kostrena, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 91

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Kostrena, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Kostrena
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
3.	Održavanje groblja	
4.	Usluge ukopa pokojnika	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
7.	Usluge javnih tržnica na malo	
8.	Održavanje javnih zelenih površina	
9.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
13.	Održavanje javne rasvjete	
14.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	

Općina Kostrena je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javne rasvjete te dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija za koje je trebalo zaključiti ugovor.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javne rasvjete te dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, ako je potrebno obavljati navedene komunalne djelatnosti.

Općina Kostrena je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za izgradnju vatrogasnog doma, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Kostrena je u listopadu 2017. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2013. do 2016., a općinsko vijeće ga je usvojilo u prosincu 2017.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Kostrena je u studenome 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 60,00 kn/ m³ do 90,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za četvrtu zonu u iznosu od 30,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 6,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Kostrena koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 10,80 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Kostrena je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Kostrena ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Kostrena u 2019. i 2020. obavljalo se 13 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je pet uslužnih komunalnih djelatnosti. Općina Kostrena obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje devet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na komunalni linijski prijevoz putnika, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužnu komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerila je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od listopada 2019. do listopada 2024., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 3.000,00 kn. Održavanje nerazvrstanih cesta, povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje javne rasvjete Općina Kostrena nije dostavila dokumentaciju.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, doneseni su uz suglasnost jedinice lokalne samouprave koja ima većinski udio udjela u trgovačkom društvu te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Opći uvjeti isporuke usluga ukopa pokojnika te usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama koje obavlja pravna osoba u vlasništvu Općine su doneseni uz suglasnost Općine i objavljeni na mrežnim stranicama Općine. Cjenici su objavljeni na mrežnim stranicama Općine, cjenik usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama je donesen uz suglasnost načelnika, a za cjenik usluge ukopa pokojnika nema suglasnosti načelnika. Cjenici i opći uvjeti isporuke za druge uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Kostrena, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Kostrena za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 21.847.734,00 kn, od čega se 307.436,00 kn odnosi na rashode za kapitalne donacije trgovačkim društvima i telekomunikacijsku infrastrukturu, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 21.540.298,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Kostrena je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 31.475.901,00 kn, što je 9.935.603,00 kn ili 46,1 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 92 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Kostrena za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 92

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Kostrena za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Izgradnja komunalne infrastrukture	5.713.000,00	5.609.245,00	98,2
2.	Projektna dokumentacija	668.750,00	603.988,00	90,3
3.	Zemljišta	3.930.200,00	2.365.960,00	60,2
4.	Kapitalne donacije trgovačkim društvima	1.000.000,00	297.436,00	29,7
5.	Telekomunikacijska infrastruktura	10.000,00	10.000,00	100,0
6.	Javna rasvjeta	446.800,00	358.217,00	80,2
	Ukupno	11.768.750,00	9.244.846,00	78,6

Rashodi za otkup zemljišta i kapitalne donacije trgovačkim društvima ostvareni su 2.266.804,00 kn ili 46,0 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedena odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 93 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Kostrena za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 93

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Kostrena za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	2.894.500,00	2.893.577,00	100,0
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	202.000,00	186.847,00	92,5
3.	Održavanje javnih zelenih površina	3.319.000,00	3.246.454,00	97,8
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	30.000,00	26.897,00	89,7
5.	Održavanje groblja	168.000,00	161.543,00	96,2
6.	Održavanje čistoće javnih površina	2.442.000,00	2.412.092,00	98,8
7.	Održavanje javne rasvjete	2.162.090,00	2.073.011,00	95,9
8.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (održavanje odvodnje i pročišćavanje otpadnih voda, pojačano održavanje komunalne infrastrukture i pomorskog dobra)	1.713.950,00	1.602.467,00	93,5
	Ukupno	12.931.540,00	12.602.888,00	97,5

Ugovor o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta koji je zaključen s pravnom osobom sadrži sve propisane odredbe u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Rashodi održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja javne rasvjete te dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije nisu ostvareni na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Općine na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Kostrena ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno planiranje i zaštitu okoliša, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Kostrena organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Obavljanje dimnjačarskih poslova nadzire komunalni redar. Nadzor nad obavljanjem komunalnih djelatnosti obavlja Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno planiranje i zaštitu okoliša. Pravilnikom o unutarnjem redu upravnih tijela Općine Kostrena za svakog djelatnika Upravnog odjela za za komunalni sustav, prostorno planiranje i zaštitu okoliša Općine pobliže su određeni zadaci i opis poslova. Za obavljanje komunalnih djelatnosti koju obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Općina na mjesečnoj bazi ispostavljaju se zapisnici u kojima se konstatira izvršenje ugovornih obveza. Općina Kostrena je u 2017. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2013. do 2016. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Kostrena

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Kostrena ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine te da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na usklađenost podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture, na nadzor održavanja komunalnog reda na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Kostrena **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Kostrena

Općina Kostrena iskazuje da nema primjedbi na dostavljeni Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.

Općina Lokve

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Lokve utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 42 km², a obuhvaća sedam naselja s 1 049 stanovnika.

U tablici broj 94 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Lokve po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 94

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Lokve, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Lokve	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	41	41	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	2	2	0	0	0
		Pločnici	5	5	0	0	0
		Javne stube	3	2	0	1	0
		Prečaci	2	1	0	1	0
		Šetališta	1	1	0	0	0
		Uređene plaže	1	0	1	0	0
		Biciklističke staze	1	0	0	1	0
Pješačke staze	4	0	0	4	0		
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	1	0	1	0
4.	Javne zelene površine	Drvoredi	1	1	0	0	0
		Cvjetnjaci	1	1	0	0	0
		Travnjaci	1	1	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	0	0	2	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	0	1	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	3	0	0	0	3
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	3	3	0	0	0
		Ploče s planom naselja	1	1	0	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Lokve	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Oznake kulturnih dobara	1	0	0	0	1
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	5	1	1	1	2
		Oznake sadržaja turističke namjene	11	5	3	1	2
		Spomenici i skulpture	14	4	0	10	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	8	0	0	8	0
		Rasvjetni stupovi	57	53	0	4	0
		Rasvjetna tijela	306	70	0	236	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	8	2	2	2	2
Ukupno			485	195	8	272	10

Općina Lokve je do kolovoza 2020. evidentirala 485 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 195 ili 40,2 % u vlasništvu Općine, osam ili 1,6 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 272 ili 56,1 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za deset ili 2,1% evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Lokve ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 485 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom ali ne i podaci o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, osobi koja njome upravlja te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Lokve ne provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Općine Lokve vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Lokve obavila je popis imovine i obveza koncem 2019., na temelju odredbi članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Lokve je u kolovozu 2012. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom je određena samo komunalna djelatnost održavanja javne rasvjete koja se obavlja na području Općine.

Odluka o komunalnim djelatnostima donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti Odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Lokve i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi te uskladiti odredbe kojima će se urediti obavljanje komunalnih djelatnosti s organizacijskim oblicima njihova obavljanja.

Općina Lokve je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Također, nalaže se program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Lokve je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od lipnja 2006. do lipnja 2010., a općinsko vijeće ga je usvojilo u svibnju 2006.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Lokve je u srpnju i kolovozu 2019. donijela odluke o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina je u listopadu 2009. i studenome 2016. donijela odluku o komunalnom doprinosu.

Prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donijet će odluku o komunalnoj naknadi iz članka 78. spomenutog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je u primjeni od kolovoza 2018.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu 5,6 % do 2,8 % cijene troškova gradnje 1 m³ etalonske vrijednosti građevine u Republici Hrvatskoj za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 6,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnom doprinosu u skladu s odredbom članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je u primjeni od kolovoza 2018.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Lokve koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 3,60 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Lokve je u lipnju 2006. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Odluka o komunalnom redu donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) koji je bio na snazi do kolovoza 2018., a prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolovozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti novu Odluku o komunalnom redu u roku od godine dana od stupanja Zakona na snagu, što Općina nije učinila. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Lokve u 2019. i 2020. obavljalo se sedam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina Lokve obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Za obavljanje sedam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina, održavanje javne rasvjete, čišćenje snijega, iznošenje i odvoz smeća, dekoraciju te deratizaciju i dezinfekciju Općina Lokve nije dostavila dokumentaciju.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenici i opći uvjeti isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Lokve, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Lokve za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 1.371.229,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Lokve je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture ostvarila u iznosu od u iznosu od 716.196,00 kn što čini 52,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 95 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Lokve za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 95

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Lokve za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	583.000,00	598.556,00	102,7
2.	Javne površine	100.000,00	98.359,00	98,4
	Ukupno	683.000,00	696.915,00	102,0

U tablici broj 96 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Lokve za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 96

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Lokve za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	50.000,00	10.796,00	21,6
2.	Održavanje javnih zelenih površina	15.000,00	1.800,00	12,0
3.	Održavanje javne rasvjete	155.000,00	148.020,00	95,5
4.	Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje	15.000,00	3.704,00	24,7
5.	Čišćenje snijega	200.000,00	132.843,00	66,4
6.	Usluge Iluminacije - dekoracije	18.000,00	2.808,00	15,6
7.	Iznošenje i odvoz smeća	45.000,00	44.416,00	98,7
8.	Deratizacija i dezinfekcija	30.000,00	25.654,00	85,5
9.	Ostale komunalne usluge	305.000,00	293.952,00	96,4
10.	Osiguranje lokalnih cesta i ulica	10.600,00	10.321,00	97,4
	Ukupno	843.600,00	674.314,00	79,9

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, javnih zelenih površina, materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje te usluge iluminacije – dekoracije ostvareni su 78.892,00 kn ili 80,5 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedena odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Lokve ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Lokve organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Općina je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od lipnja 2006. do lipnja 2010. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Lokve

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Lokve uskladila podatke o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na donošenje odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, na obavljanje komunalnih djelatnosti propisanih odlukom o komunalnim djelatnostima, na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Lokve **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Lokve

Općina Lokve je suglasna sa svim navedenim točkama nalaza te navodi da će postupiti u skladu s danim uputama.

Općina Lopar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Lopar utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 26 km², a obuhvaća jedno naselje s 1 263 stanovnika.

U tablici broj 97 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Lopar po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 97

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Lopar, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Lopar	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	177	30	142	5
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Šetališta	11	0	0	11
		Uređene plaže	3	0	3	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	8	4	0	4
5.	Javne zelene površine	Parkovi	1	0	1	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	127	51	58	18
6.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	3	0	3	0
		Oznake kulturnih dobara	20	10	10	0
		Oznake zaštićenih dijelova prirode	4	0	4	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	50	20	20	10
		Spomenici i skulpture	2	0	2	0
7.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	405	405	0	0
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	0	0	1
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	Crpne stanice	5	4	1	0
		Uređaji za pročišćavanje otpadnih voda	1	0	0	1
Ukupno			818	524	244	50

Općina Lopar je do kolovoza 2020. evidentirala 818 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 524 ili 64,1 % u vlasništvu Općine, 244 ili 29,8 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru te 50 ili 6,1 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Lopar je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Lopar provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Općina Lopar vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju za dio dugotrajne imovine iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Lopar obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. na temelju odredbi članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Lopar je u siječnju 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 98 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Lopar, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 98

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Lopar,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Lopar
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
9.	Održavanje javne rasvjete	
10.	Prigodno ukrašavanje naselja	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
12.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
13.	Usluge ukopa pokojnika	

Općina Lopar je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Općina Lopar je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za izgradnju dječjeg vrtića i polivalentne sportske dvorane, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Također, nalaže se program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući i opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Lopar je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2003. do 2007., a općinsko vijeće ga je usvojilo u rujnu 2007.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Lopar je u studenome 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za treću zonu u iznosu od 45,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Lopar koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 3,36 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Lopar je u svibnju 2018. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Odluka o komunalnom redu donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) koji je bio na snazi do kolovoza 2018., a prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolovozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti novu Odluku o komunalnom redu u roku od godine dana od stupanja Zakona na snagu, što Općina nije učinila. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Lopar ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Lopar u 2019. i 2020. obavljalo se 13 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Lopar obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Deset komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, održavanje javne rasvjete te prigodno ukrašavanje naselja povjerila je vlastitom trgovačkom društvu. Usluge ukopa pokojnika i usluge dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije Općina je obavljala na temelju ugovora zaključenih s pravnim osobama. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Prema odredbama članka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Lopar za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 13.770.906,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Lopar je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade u iznosu od 2.572.579,00 kn što čini 18,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 99 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Lopar za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 99

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Lopar za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.316.209,00	1.718.480,00	74,2
2.	Javne površine	8.813.250,00	8.173.851,00	92,7
3.	Javna rasvjeta	75.000,00	89.807,00	119,7
4.	Groblja	1.339.000,00	1.316.309,00	98,3
	Ukupno	12.543.459,00	11.298.447,00	90,1

U tablici broj 100 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Lopar za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 100

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Lopar za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.203.000,00	1.174.443,00	97,6
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	8.600,00	7.343,00	85,4
3.	Održavanje javnih površina	1.028.388,00	954.218,00	92,8
4.	Održavanje groblja	17.375,00	17.033,00	98,0
5.	Održavanje javne rasvjete	335.000,00	319.422,00	95,3
	Ukupno	2.592.363,00	2.472.459,00	95,4

Rashodi za dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju te usluge ukopa pokojnika ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljalo je trgovačko društvo čiji je osnivač Općina na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Lopar ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Službe za komunalni sustav i prostorno planiranje, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Lopar organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina Lopar je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2003. do 2007. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Lopar

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da Općina Lopar vodi evidenciju komunalne infrastrukture, unosi komunalnu infrastrukturu u evidenciju, donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, javno objavljuje cjenike i opće uvjete poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti, nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području, ima odluku o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, donosi godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Lopar **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Lopar

Općina Lopar primila je na znanje sve preporuke Državnog ureda za reviziju i obvezuje se na postupanje i izvršavanje istih, a sve u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu radi učinkovitijeg upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Lopar.

Općina Lovran

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Lovran utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 21 km², a obuhvaća pet naselja s 4 101 stanovnika.

U tablici broj 101 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Lovran po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 101

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Lovran, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Lovran	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	157	129	28	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0
		Javni prolazi	1	1	0	0
		Javne stube	1	1	0	0
		Šetališta	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	13	13	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	8	8	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	6	6	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	1	1	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	6	6	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	7	7	0	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetna tijela	889	889	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0
Ukupno			1 092	1 064	28	0

Općina Lovran je do kolovoza 2020. evidentirala 1 092 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 064 ili 97,4 % u vlasništvu Općine, a 28 ili 2,6 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi se na zemljištu u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Lovran ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1092 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Lovran provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Lovran evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Lovran obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Lovran je u prosincu 2018. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 102 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Lovran, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 102

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Lovran, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Lovran
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta-raslinje uz ceste	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene - javni zahodi	
5.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	
6.	Usluge javnih tržnica na malo	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje groblja	
9.	Usluge ukopa pokojnika	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
10.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
11.	Održavanje čistoće javnih površina - osim poslova koji su ovom Odlukom povjereni trgovačkom društvu «Stubica» d.o.o. Lovran	
12.	Održavanje javne rasvjete	
13.	Održavanje distribucijsko telekomunikacijske kanalizacije	
14.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
15.	Održavanje nerazvrstanih cesta (popravci oštećenja i intervencije u svrhu osiguranja odvijanja prometa, održavanje prohodnosti cesta i sigurnog odvijanja prometa za režim prometa u zimskim uvjetima - Zimska služba, održavanje prometne signalizacija - horizontalne i vertikalne prometne signalizacije)	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
16.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u dijelu koji se odnosi na građevinsko održavanje	
17.	Održavanje javnih zelenih površina, osim poslova koji su povjereni Stubici d.o.o. (uređenih zelenih površina i parkova, održavane i popravak parkovnih klupa, sječa i orezivanje visokih stabala sa autokošarom)	
18.	Usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije	
19.	Veterinarsko – higijeničarki poslovi	
20.	Poslovi dekorativne rasvjete	

Općina Lovran je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u dijelu koji se odnosi na građevinsko održavanje i poslove dekorativne rasvjete za koje je trebalo zaključiti ugovor.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u dijelu koji se odnose na građevinsko održavanje i poslove dekorativne rasvjete ako je potrebno obavljati navedene komunalne djelatnosti.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određena je kao komunalna djelatnost održavanje distribucijsko telekomunikacijske kanalizacije, što prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima nije komunalna djelatnost. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje Odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti samo komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Lovran je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su planirani rashodi za nabavu posuda za odvojeno prikupljanje otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprijeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Lovran je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2009. do 2012., a općinsko vijeće ga je usvojilo u prosincu 2013.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Lovran je u studenome i prosincu 2018. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 27,60 kn/ m³ do 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za treću zonu u iznosu od 90,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja devet zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Lovran koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 8,64 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Lovran je 1995., 2006. i 2007. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Odluka o komunalnom redu donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) koji je bio na snazi do kolovoza 2018., a prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolovozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti novu Odluku o komunalnom redu u roku od godine dana od stupanja Zakona na snagu, što Općina nije učinila. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Lovran ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Lovran u 2019. i 2020. obavljalo se 18 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je sedam uslužnih komunalnih djelatnosti. Općina Lovran obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje 12 komunalnih djelatnosti, koje se odnose na komunalni linijski prijevoz putnika, održavanje nerazvrstanih cesta-raslinje uz ceste, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene - javni zahodi, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, usluge javnih tržnica na malo, održavanje čistoće javnih površina, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javne rasvjete te održavanje distribucijsko telekomunikacijske kanalizacije povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač ili su osnivači druge jedinice lokalne samouprave. Obavljanje dvije komunalne djelatnosti, koje se odnose na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije i obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Održavanje nerazvrstanih cesta (popravci oštećenja i intervencije u svrhu osiguranja odvijanja prometa, održavanje prohodnosti cesta i sigurnog odvijanja prometa za režim prometa u zimskim uvjetima - Zimska služba, održavanje prometne signalizacija - horizontalne i vertikalne prometne signalizacije) i održavanje javnih zelenih površina, osim poslova koji su povjereni Stubici d.o.o. (uređenih zelenih površina i parkova, održavane i popravak parkovnih klupa, sječa i orezivanje visokih stabala sa autokošarom) obavljala su i dva trgovačka društva na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od svibnja 2019. do svibnja 2024., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 28.223,00 kn. Za obavljanje poslova dekorativne rasvjete, Općina Lovran nije dostavila dokumentaciju.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenici i opći uvjeti isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Lovran, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Lovran za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 6.743.476,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Lovran je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne u iznosu od 6.444.346,00 kn što čini 95,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 103 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Lovran za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 103

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Lovran za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	3.700.792,00	304.695,00	8,2
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	3.190.000,00	1.054.477,00	33,1
3.	Javne zelene površine	1.034.439,00	267.676,00	25,9
4.	Javna rasvjeta	130.000,00	50.700,00	39,0
5.	Groblja	525.500,00	0,00	0,0
6.	Odvodnja oborinskih voda	100.000,00	0,00	0,0
7.	Nerazvrstana cesta za Poduzetničku zonu Lokva	0,00	294.600,00	0,0
8.	Gospodarenje otpadom	2.116.175,00	544.399,00	25,7
	Ukupno	10.796.906,00	2.516.547,00	23,3

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 8.280.359,00kn ili 76,7 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 104 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Lovran za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 104

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Lovran za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	350.000,00	194.333,00	55,5
2.	Održavanje javnih zelenih površina	1.899.556,00	1.748.018,00	92,0
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	123.000,00	99.082,00	80,6
4.	Održavanje čistoće javnih površina	1.250.000,00	1.118.737,00	89,5
5.	Održavanje javne rasvjete	585.000,00	531.858,00	90,9
6.	Dekoratívna rasvjeta	126.000,00	125.934,00	99,9
7.	Dezinsekcija i deratizacija	80.000,00	78.883,00	98,6
8.	Higijeničarski poslovi	35.700,00	21.395,00	59,9
9.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (pojačano održavanje komunalne infrastrukture i komunalnih objekata i hitne intervencije)	408.200,00	308.689,00	75,6
	Ukupno	4.857.456,00	4.226.929,00	87,0

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i za higijeničarske poslove ostvareni su 169.972,00 kn ili 44,1 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta (popravci oštećenja i intervencije u svrhu osiguranja odvijanja prometa, održavanje prohodnosti cesta i sigurnog odvijanja prometa za režim prometa u zimskim uvjetima - Zimska služba, održavanje prometne signalizacija - horizontalne i vertikalne prometne signalizacije), higijeničarsko-veterinarske poslove i te za usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije ostvareni su na temelju ugovora s pravnim i fizičkim osobama te sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Ugovor o obavljanju poslova održavanja javnih zelenih površina, osim poslova koji su povjereni Stubici d.o.o. (uređenih zelenih površina i parkova, održavane i popravak parkovnih klupa, sječa i orezivanje visokih stabala sa autokošarom) koji je zaključen s pravnom osobom sadrži sve propisane odredbe u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u dijelu koji se odnosi na građevinsko održavanje i poslovi dekorativne rasvjete nisu ostvareni na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Općine na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Lovran ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar jedinstvenog Upravnog odjela za samoupravu i upravu Općine, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Lovran organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Nadzor obavljanja dimnjačarskih poslova propisan je Odlukom obavljanju dimnjačarskih poslova, što ima za posljedicu kvalitetu u pruženim uslugama i izostanak pritužbi krajnjih korisnika usluge. Obavljanje komunalnih djelatnosti koje su povjerene trgovačkim društvima i drugim fizičkim i pravnim osobama, reguliraju se ugovorima kojima se podrobnije utvrđuje način i dinamika obavljanja komunalnih djelatnosti i praćenje realizacije od strane službenih osoba Općine, te ostala prava i obveze ugovornih strana. Posebne procedure u provedbi nadzora nisu propisane. Kontinuirano se prati način obavljanja djelatnosti i upravljanja komunalnom infrastrukturom, a rezultati se iskazuju u godišnjim izvješćima, koja su i podloga za nastavaka planiranja i ulaganja u infrastrukturu. Kontinuiranim praćenjem načina obavljanja komunalnih djelatnosti i učestvovanjem načelnika Općine u skupštinama trgovačkih društava kojima je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti, osigurava se ispunjavanje zadanih ciljeva i preuzetih obveza.

Rezultat analize godišnjih izvješća o izvršenju godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture je i promjena Odluke o komunalnim djelatnostima usvojena 2020. kojom se, zbog otežane realizacije preuzetih obveza, održavanje nerazvrstanih cesta, umjesto trgovačkom društvu čiji je suosnivač Općina, povjerava na obavljanje pravnim i fizičkim osobama putem ugovora, što ne isključuje mogućnost da se u narednom razdoblju, u promijenjenim uvjetima i uz obvezu ispunjenje svih traženih uvjeta, poslovi ugovore i sa trgovačkim društvom čiji je suosnivač Općina. Općina Lovran je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2009. do 2012. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje.

Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Lovran

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Lovran ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da se izrađuju geodetski elaborati komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području te da provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Lovran **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Lovran

Općina Lovran navodi da će zaključiti ugovor za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u dijelu koji se odnosi na građevinsko održavanje i poslove dekorativne rasvjete.

Vezano uz to da je odlukom o komunalnim djelatnostima određena kao komunalna djelatnost održavanje distribucijsko telekomunikacijske kanalizacije, što prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima nije komunalna djelatnost, Općina navodi da će izmijeniti Odluka o komunalnim djelatnostima.

Što se tiče da su u programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani planirani rashodi za nabavu posuda za odvojeno prikupljanje otpada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture, Općina obrazlaže da će nepravilnost otkloniti te će se u programu građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashodi koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Nadalje, Općina navodi da će donijeti novu odluku o komunalnom redu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina će donijeti i javno objaviti opće uvjete isporuke i cjenike komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Lovran, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Na koncu, Općina obrazlaže da će u narednom razdoblju povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi vršiti na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, kojim će se ugovarati svi propisani elementi, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Malinska Dubašnica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Malinska Dubašnica utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 39 km², a obuhvaća 21 naselje s 3 134 stanovnika.

U tablici broj 105 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Malinska Dubašnica po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 105

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Malinska Dubašnica, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Malinska Dubašnica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	382	0	0	0	382
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	16	14	0	2	0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	Javni zahodi	6	6	0	0	0
		Javni satovi	1	1	0	0	0
4.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	34	34	0	0	0
		Rasvjetna tijela	1 953	1 953	0	0	0
		Drugo (izvori svjetlosti/žarulje)	2 231	2 231	0	0	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	1	0	2	0
		Drugo	1	1	0	0	0
6.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za prihvata i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu	7	7	0	0	0
Ukupno			4 634	4 248	0	4	382

Općina Malinska Dubašnica je do kolovoza 2020. evidentirala 4 634 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 4 248 ili 91,7 % u vlasništvu Općine, četiri ili 0,1 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 382 ili 8,2 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Malinska Dubašnica ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 4 634 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Malinska Dubašnica provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima.

Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Malinska Dubašnica evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Malinska Dubašnica obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Malinska Dubašnica je u siječnju, veljači i studenome 2019. donijela odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukama su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 106 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Malinska Dubašnica, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 106

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Malinska Dubašnica,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1		2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Malinska Dubašnica
2.	Održavanje javne rasvjete	
3.	Usluge iznajmljivanja bicikala	
4.	Održavanje groblja	
5.	Usluge ukopa pokojnika	
6.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
7.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
8.	Održavanje čistoće javnih površina	
9.	Održavanje javnih zelenih površina	
10.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta-zimska služba	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije	

Općina Malinska Dubašnica je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Općina Malinska Dubašnica je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su planirani rashodi za kapitalnu pomoć Županijskoj upravi za ceste i izgradnju elektroničke komunikacijske infrastrukture, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Malinska Dubašnica je u 2017. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2016. do 2020., a općinsko vijeće ga je usvojilo u ožujku 2017.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Malinska Dubašnica je u studenome 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za treću zonu u iznosu od 90,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Malinska Dubašnica koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 4,12 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Malinska Dubašnica je u lipnju 2020. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Malinska Dubašnica ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Malinska Dubašnica u 2019. i 2020. obavljalo se 12 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Malinska Dubašnica obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje deset komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javne rasvjete, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama te održavanje nerazvrstanih cesta-zimska služba, povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Obavljanje uslužne djelatnosti dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od 2015. do rujna 2019., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 13.111,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenici i opći uvjeti isporuke usluga ukopa pokojnika te usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama koje obavlja pravna osoba u vlasništvu Općine su doneseni uz suglasnost Općine i objavljeni na mrežnim stranicama Općine. Cjenici i opći uvjeti isporuke za druge uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Malinska Dubašnica, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Malinska Dubašnica za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 17.442.201,00 kn, od čega se 2.926.242,00 kn odnosi na rashode za montažne sanitarne objekte, nabavu komunalne opreme, izgradnju elektroničke komunikacijske infrastrukture, izradu priključaka niskonaponske mreže, interpretacijski centar te boćalište Oštrobradići, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 14.515.959,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Malinska Dubašnica je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 14.020.807,00 kn, što čini 96,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 107 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Malinska Dubašnica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 107

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Malinska Dubašnica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	5.762.000,00	3.025.616,00	52,5
2.	Javne površine	100.000,00	95.172,00	95,2
3.	Javna rasvjeta	914.612,00	714.140,00	78,1
4.	Dječja igrališta	131.500,00	92.688,00	70,5
5.	Uređenje centra Malinske	1.585.000,00	389.518,00	24,6
6.	Izgradnja sportskog parka	20.000,00	0,00	0,0
7.	Zemljište	2.361.845,00	2.328.226,00	98,6

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
8.	Montažni sanitarni objekti	416.000,00	415.619,00	99,9
9.	Nabava komunalne opreme	250.000,00	98.496,00	39,4
10.	Građenje oborinske kanalizacije	2.265.000,00	1.417.513,00	62,6
11.	Izgradnja elektroničke komunikacijske infrastrukture	2.345.000,00	2.124.637,00	90,6
12.	Izrada priključaka niskonaponske mreže	70.000,00	24.865,00	35,5
13.	Interpretacijski centar	255.000,00	231.500,00	90,8
14.	Bočalište Oštrobradići	35.000,00	31.125,00	88,9
15.	Groblja	510.000,00	506.311,00	99,3
	Ukupno	17.020.957,00	11.495.426,00	67,5

Rashodi za građenje nerazvrstanih cesta, uređenje centra Malinske, nabavu komunalne opreme te izradu priključaka niskonaponske mreže ostvareni su 4.128.505,00 kn ili 53,8 % manje od plana, dok su rashodi za izgradnju sportskog parka planirani u iznosu od 20.000,00 kn, a nisu ostvareni. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za navedena odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 108 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Malinska Dubašnica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 108

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Malinska Dubašnica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	560.000,00	365.206,00	65,2
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	1.239.500,00	1.034.074,00	83,4
3.	Održavanje javnih zelenih površina	487.000,00	480.862,00	98,7
4.	Održavanje groblja	50.000,00	35.000,00	70,0
5.	Održavanje javnih površina	2.992.540,00	2.613.589,00	87,3
6.	Održavanje javne rasvjete	1.494.100,00	1.293.208,00	86,6
7.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (novogodišnja dekoracija, održavanje biciklističkih i pješačkih staza)	140.000,00	124.836,00	89,2
	Ukupno	6.963.140,00	5.946.775,00	85,4

Rashodi za dezinfekcije, dezinskcije i deratizacije ostvareni su na temelju ugovora s pravnom osobom te sadrži propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Općine na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Malinska Dubašnica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Malinska Dubašnica organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina Malinska Dubašnica je u 2017. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2016. do 2020. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Malinska Dubašnica

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Malinska Dubašnica ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području i na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Malinska Dubašnica **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Malinska Dubašnica

Općina Malinska-Dubašnica navodi da je započela postupak usklađenja i unaprijeđena evidencije komunalne infrastrukture te je angažirala vanjsku tvrtku vezano za izradu evidencije, koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina će u Programu građenja odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Također, Općina će u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Općina će izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nadalje, Općina navodi da će za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine osigurati donošenje i javnu objavu općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge, sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Napominje da je u tijeku postupak izbora koncesionara za obavljanje za obavljanje dimnjačarskih usluga.

Općina će u kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za eventualna odstupanja, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Općina obrazlaže da će prigodom povjeravanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti unijeti i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Na koncu Općina Malinska-Dubašnica će analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Općina Matulji

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Matulji utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 176 km², a obuhvaća 23 naselja s 11 246 stanovnika.

U tablici broj 109 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Matulji po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 109

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Matulji, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Matulji	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	734	0	148	575	11
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	56	22	18	13	3
3.	Javne garaže	Javne garaže	1	1	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	3	3	0	0	0
		Drvoredi	1	0	0	1	0
		Travnjaci	1	1	0	0	0
		Skupine stabala	1	1	0	0	0
		Pojedinačna stabla	11	0	5	6	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	11	4	2	5	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	10	2	1	7	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	68	33	24	11	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	28	5	9	14	0
		Javni zdenци	29	5	4	18	2
		Javni satovi	1	1	0	0	0
		Spomenici i skulpture	57	19	15	22	1

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Matulji	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	61	0	0	61	0
		Rasvjetni stupovi	308	0	231	77	0
		Rasvjetna tijela	2 804	252	1 430	1 122	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	6	1	0	5	0
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu	1	1	0	0	0
Ukupno			4 192	351	1 887	1 937	17

Općina Matulji je do kolovoza 2020. evidentirala 4 192 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 351 ili 8,4 % u vlasništvu Općine, 1 887 ili 45,0 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 1 937 ili 46,2 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 17 ili 0,4% evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Matulji je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Evidenciju nerazvrstanih cesta i javne rasvjete Općina vodi u geoinformacijskom sustavu. Evidencija druge komunalne infrastrukture ne sadrži podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. Prema podacima Općine, ustrojavanje evidencije komunalne infrastrukture je u tijeku.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Matulji provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Matulji evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Matulji obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Matulji je u svibnju 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 110 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Matulji, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 110

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Matulji, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Matulji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, osim na parkovnim površinama	
5.	Održavanje groblja	
6.	Usluge ukopa pokojnika	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
9.	Održavanje javne rasvjete	
10.	Održavanje javnih parkirališta	
11.	Usluge javnih tržnica na malo	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
14.	Održavanje javnih zelenih površina	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
15.	Održavanje čistoće javnih površina - dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
16.	Veterinarsko-higijeničarski servis	

Općina Matulji je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima. Komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova, usluga javnih tržnica na malo te usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama Općina nije obavljala.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova i za usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, ako je potrebno obavljati navedene komunalne djelatnosti.

Općina Matulji je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Matulji je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za 2003. i 2004., a općinsko vijeće ga je usvojilo u ožujku 2005.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Matulji je u studenome 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je pet zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 72,00 kn/ m³ do 86,40 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za petu zonu u iznosu od 18,00 kn/ m³ do 21,60 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 6,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Matulji koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 4,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Matulji je u ožujku 2012. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Odluka o komunalnom redu donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) koji je bio na snazi do kolovoza 2018., a prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolovozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti novu Odluku o komunalnom redu u roku od godine dana od stupanja Zakona na snagu, što Općina nije učinila. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Matulji ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Matulji u 2019. i 2020. obavljalo se 13 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti Općina Matulji obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje deset komunalnih djelatnosti, koje se odnose na komunalni linijski prijevoz putnika, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, osim na parkovnim površinama, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje javne rasvjete te održavanje javnih parkirališta povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač.

Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarski servis, povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, doneseni su uz suglasnost jedinice lokalne samouprave koja ima većinski udio udjela u trgovačkom društvu te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Cjenici i opći uvjeti isporuke za ukop pokojnika nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za uslužnu komunalnu djelatnost ukopa pokojnika, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Matulji za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 7.600.227,00 kn, od čega se 503.928,00 kn odnosi na rashode za dječje igralište dječjeg vrtića, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 7.096.299,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Matulji je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 6.602.134,00 kn, što čini 93,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 111 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Matulji za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 111

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Matulji za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	4.760.678,00	1.042.302,00	21,9
2.	Javne površine	416.994,00	7.500,00	1,8
3.	Dječje igralište dječjeg vrtića	503.950,00	503.928,00	100,0
4.	Oborinska kanalizacija	70.000,00	24.875,00	35,5
5.	Javna rasvjeta	40.000,00	38.650,00	96,6
6.	Groblja	107.875,00	13.750,00	12,7
	Ukupno	5.899.497,00	1.631.005,00	27,6

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 4.268.492,00 kn ili 72,4 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

U tablici broj 112 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Matulji za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 112

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Matulji za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	2.040.376,00	2.037.833,00	99,9
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	663.513,00	550.864,00	83,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	80.000,00	79.859,00	99,8
4.	Održavanje javnih zelenih površina	1.210.000,00	1.061.502,00	87,7
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	177.819,00	171.219,00	96,3
6.	Održavanje čistoće javnih površina	535.000,00	504.387,00	94,3
7.	Održavanje javne rasvjete	1.465.000,00	1.462.047,00	99,8
8.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (obavljanje higijeničarskih usluga, evidencija komunalne infrastrukture)	120.000,00	101.511,00	84,6
	Ukupno	6.291.708,00	5.969.222,00	94,9

Rashodi za higijeničarsko-veterinarske poslove te dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju ostvareni su na temelju ugovora s pravnim osobama koji sadrži propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Ugovor o obavljanju poslova održavanja javnih zelenih površina koji je zaključen s pravnom osobom sadrži sve propisane odredbe u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Matulji ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranje zasniiva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za komunalni sustav i prostorno planiranje, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Matulji organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina je 2005. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za 2003. i 2004. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Matulji

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Matulji ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je građevine komunalne infrastrukture evidentirala u poslovnim knjigama i obuhvatila popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unos komunalne infrastrukture u evidenciju komunalne infrastrukture, na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Matulji **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Matulji

Općina Matulji navodi da nastavlja sa aktivnostima na potpunom usklađivanju evidencije komunalne infrastrukture sa odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu odnosno evidentiranju svih objekata i uređaja sa podacima koji su propisani Zakonom. Ukazuje na nelogičnost odredbi Zakona u pogledu sadržaja evidencije jer nije jasno da li se radi o evidenciji u papirnatom obliku ili elektroničkom obliku (geoinformacijski sustav). Obrazlaže da Zakon traži da evidencija sadrži podatke te za dio podataka da se isti „prilažu“ što je u suprotnosti jer ako se evidencija vodi u pisanom obliku kao popis tada je nejasno kako da se „u“ popis priloži dokumentacija. Ako se pak evidencija vodi u digitalnom obliku primjerice u geoinformacijskom sustavu tada je moguće u takav sustav „priložiti“ i određene dokumente.

Općina obrazlaže da iako su Odlukom o komunalnim djelatnostima navedene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Matulji kao i način obavljanja, da se u vrijeme kada je revizija provedena dio tih djelatnosti nije uopće obavljao već je Odlukom u suštini uređena mogućnost da se u budućnosti obavljaju. To se odnosi na komunalnu djelatnost tržnica na malo i komunalnu djelatnost usluga parkiranja. Općina navodi da je započela sa obavljanjem djelatnosti usluge parkiranja u javnoj garaži, za koju je proveden postupak dodjele koncesije te je zaključen ugovor o koncesiji. Komunalna djelatnost tržnice na malo se i nadalje ne obavlja. Što se tiče dimnjačarskih poslova navedena djelatnost se također formalno-pravno nije obavljala budući je do tada važeći ugovor o koncesiji istekao, a nije zaključen novi ugovor. U tijeku je procedura za dodjelu koncesije i za tu komunalnu djelatnosti. Za dodijeljenu koncesiju usluge parkiranja u javnoj garaži na mrežnim stranicama Općine (<http://matulji.hr/pocetna/obavijest-o-pocetku-naplate-parkiranja-u-garazi-skolsko-sportske-dvorane-u-matuljima/>) kao i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljeni su opći uvjeti isporuke kao i cjenik.

Vezano uz donošenje Odluke o komunalnom redu Općina prihvaća nalaz jer je činjenica da u vrijeme kada je revizija provedena Općina Matulji nije donijela Odluku o komunalnom redu usklađenu sa odredbama „novog“ Zakona o komunalnom gospodarstvu. U međuvremenu je navedeni nedostatak otklonjen te je donesena nova Odluka o komunalnom redu (Službene novine PGŽ br. 9/21).

Na koncu Općina navodi da u ocjeni učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, između ostalog stoji da su utvrđene nepravilnosti i propusti između ostaloga i na „donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu JLS iako u samom nalazu nema istaknute takve nepravilnosti ili propusta niti nalog ili preporuka za otklanjanje iste. Općina ukazuje da se takve Odluke ovisno o potrebama redovito donose na Općinskom vijeću iako se u pravilu radilo o skidanju statusa javnog dobra. Za donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu JLS za sada nije bilo potrebe. Općina obrazlaže da je njihovo tumačenje Zakona da se u slučaju proglašenja komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu JLS mora raditi isključivo o zemljištu u vlasništvu Općine Matulji koje je upisano u drugom statusu vlasništva, a radi se o javnom dobrom. Zasigurno će takve Odluke biti donesene po uspostavi cjelovite evidencije za sve nekretnine koje predstavljaju komunalne objekte, a nisu upisane kao javno dobro u općoj uporabi već samo kao vlasništvo Općine Matulji. Za komunalne objekte koji nisu uopće upisani kao vlasništvo Općine već kao vlasništvo pravnih ili fizičkih osoba provedba upisa je moguća isključivo na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili Zakonom o cestama ako se radi o nerazvrstanim cestama odnosno kod provođenja državne izmjere koju provode sudovi i katastar.

Općina Mošćenička Draga

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Mošćenička Draga utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 45 km², a obuhvaća 14 naselja s 1 535 stanovnika.

U tablici broj 113 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Mošćenička Draga po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 113

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Mošćenička Draga, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Mošćenička Draga	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	177	2	75	97	3
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	0	1	0	0
		Šetališta	4	0	4	0	0
		Uređene plaže	9	0	9	0	0
		Pješačke staze	10	0	10	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	6	2	1	3	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	3	1	2	0	0
		Drvoredi	2	1	1	0	0
		Živice	2	1	0	1	0
		Cvjetnjaci	7	0	6	1	0
		Travnjaci	2	1	0	1	0
		Skupine stabala	9	1	6	2	0
		Pojedinačna stabla	3	0	0	3	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	3	1	0	2	0
Javni športski i rekreacijski prostori	3	1	1	1	0		

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Mošćenička Draga	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	10	2	4	4	0
		Javni zdenci	6	6	0	0	0
		Fontane	1	0	1	0	0
		Javni zahodi	3	0	1	2	0
		Javni satovi	1	1	0	0	0
		Ploče s planom naselja	3	1	2	0	0
		Spomenici i skulpture	2	1	0	1	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	7	7	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	34	2	9	23	0
		Rasvjetna tijela	665	41	525	41	58
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	2	0	0	0
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	29	1	23	5	0
Ukupno			1 004	75	681	187	61

Općina Mošćenička Draga je do kolovoza 2020. evidentirala 1 004 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 75 ili 7,5 % u vlasništvu Općine, 681 ili 67,8 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 187 ili 18,6 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 61 ili 6,1% evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Mošćenička Draga ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1004 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Mošćenička Draga provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Mošćenička Draga evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Mošćenička Draga obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Mošćenička Draga je u ožujku 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 114 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Mošćenička Draga, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 114

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Mošćenička Draga, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, osim na parkovnim površinama	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Mošćenička Draga
2.	Održavanje groblja	
3.	Usluge ukopa pokojnika	
4.	Održavanje čistoće javnih površina, osim poslova koji se povjeravaju fizičkoj ili pravnoj osobi	
5.	Održavanje javne rasvjete	
6.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	Vlastiti komunalni pogon
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
8.	Održavanje javnih zelenih površina	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Dekorativna rasvjeta	
10.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta – održavanje prometne signalizacije (horizontalne i vertikalne prometne signalizacije)	
12.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
13.	Održavanje čistoće javnih površina – pomorsko dobro (plaže i kupališta)	
14.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
15.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
16.	Veterinarsko-higijeničarski servis	

Općina Mošćenička Draga je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje nerazvrstanih cesta – održavanje prometne signalizacije (horizontalne i vertikalne prometne signalizacije), održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija te veterinarsko-higijeničarski servis za koje je trebalo zaključiti ugovor.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje nerazvrstanih cesta – održavanje prometne signalizacije (horizontalne i vertikalne prometne signalizacije), održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija te veterinarsko-higijeničarski servis ako je potrebno obavljati navedene komunalne djelatnosti.

Općina Mošćenička Draga je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Mošćenička Draga je u prosincu 2017. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2013. do 2016., a općinsko vijeće ga je usvojilo u prosincu 2017.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Mošćenička Draga je u studenome 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 69,00 kn/ m³ do 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za četvrtu zonu u iznosu od 27,50 kn/ m³ do 55,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja šest zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Mošćenička Draga koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 4,80 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Mošćenička Draga je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda.

Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Mošćenička Draga sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Mošćenička Draga u 2019. i 2020. obavljalo se deset komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Mošćenička Draga obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, osim na parkovnim površinama, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, osim poslova koji se povjeravaju fizičkoj ili pravnoj osobi, održavanje javne rasvjete, povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač. Obavljanje komunalne djelatnosti usluge parkiranja na uređenim javnim površinama povjerila je vlastitom komunalnom pogonu. Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od siječnja 2016. do siječnja 2020., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 6.313,00 kn. Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih zelenih površina, dekorativnu rasvjetu i održavanje čistoće javnih površina – pomorsko dobro (plaže i kupališta), povjerila je fizičkoj osobi i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenici i opći uvjeti isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Mošćenička Draga, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Mošćenička Draga za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.541.059,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Mošćenička Draga je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 2.222.659,00 kn što čini 87,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 115 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Mošćenička Draga za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 115

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Mošćenička Draga za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	5.764.731,00	329.362,00	5,7
2.	Javne površine	1.014.629,00	529.940,00	52,2
3.	Javna rasvjeta	362.438,00	350.529,00	96,7
4.	Oborinska odvodnja	46.989,00	30.425,00	64,7
5.	Groblja	1.626.784,00	46.219,00	2,8
	Ukupno	8.815.571,00	1.286.475,00	14,6

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 7.529.096,00kn ili 85,4 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 116 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Mošćenička Draga za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 116

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Mošćenička Draga za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	165.625,00	133.488,00	80,6
2.	Održavanje javnih površina	545.882,00	548.377,00	100,5
3.	Održavanje groblja	10.000,00	0,00	0,0
4.	Održavanje čistoće javnih površina	226.633,00	221.092,00	97,6
5.	Održavanje javne rasvjete	370.000,00	351.627,00	95,0
	Ukupno	1.318.140,00	1.254.584,00	95,2

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina, dekorativne rasvjete te održavanje čistoće javnih površina – pomorsko dobro (plaže i kupališta) ostvareni su na temelju ugovora s pravnim osobama i fizičkom osobom koji sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarski servis nisu ostvareni na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama obavlja vlastiti komunalni pogon. Druge komunalne djelatnosti obavljalo je trgovačko društvo čiji je osnivač Općina na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Mošćenička Draga ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za opće i pravne poslove, društvene djelatnosti i komunalni sustav, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Mošćenička Draga organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina je 2017. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2013. do 2016. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Mošćenička Draga

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Mošćenička Draga ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na usklađenost podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture, na obavljanje komunalnih djelatnosti propisanih odlukom o komunalnim djelatnostima, na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Mošćenička Draga **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Mošćenička Draga

Općina Mošćenička Draga navodi da je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Mošćenička Draga te se obavljanje komunalnih djelatnosti organizira u skladu s navedenom Odlukom. Što se tiče obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje nerazvrstanih cesta – održavanje prometne signalizacije (horizontalne i vertikalne prometne signalizacije), održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija te veterinarsko-higijeničarski servis, ugovori s izvršiteljima usluga su bili odnosno su sklopljeni temeljem ranije važeće Odluke na razdoblje do 1.ožujka 2020., 31. prosinca 2021. odnosno do 1.ožujka 2022. Po isteku navedenih ugovora obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti organizirat će se u skladu s novom Odlukom.

Prigodom donošenja Programa građenja komunalne infrastrukture za 2022. odrediti će se koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Mošćenička Draga osigurati će donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Mošćenička Draga, a u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina obrazlaže da su rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni 85,4 % manje od plana, jer su u planu, između ostalog, bila planira sredstva za dva velika projekta i to izgradnju nerazvrstane ceste Sv. Ivan i proširenje groblja Brseč. Navedene projekte je Općina planirala financirati vlastitim sredstvima (komunalni doprinos i prihod od prodaje nefinancijske imovine) bez zaduživanja. Obzirom da Općina u 2019. nije uspjela osigurati sva potrebna sredstva za realizaciju navedenih projekata, namjenska neutrošena sredstva koja su se prenijela iz prethodnih godina planirala su se i nadalje za njihovu realizaciju. Uбудuće će se kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, a kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Općina navodi da će prigodom povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Na koncu, Općina navodi da će, sukladno preporuci, analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Općina Mrkopalj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Mrkopalj utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 157 km², a obuhvaća šest naselja s 1 214 stanovnika.

U tablici broj 117 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Mrkopalj po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine Mrkopalj u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 117

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Mrkopalj, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Mrkopalj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	28	24	2	2
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pločnici	5	0	5	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	3	3	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	3	2	1	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Cisterne	3	3	0	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	386	42	344	0
		Kandelaberi	26	26	0	0
		Rasvjetna tijela	366	366	0	0
		Reflektori	4	4	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	1	0	1
		Mrtvačnica	1	1	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Mrkopalj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Građevine za prihvati i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu	1	1	0	0
		Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	1	1	0	0
Ukupno			830	475	352	3

Općina Mrkopalj je do kolovoza 2020. evidentirala 830 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 475 ili 57,2 % u vlasništvu Općine, 352 ili 42,4 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, dok se tri ili 0,4 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Mrkopalj ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 830 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Mrkopalj ne provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Mrkopalj evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Mrkopalj obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Mrkopalj je u siječnju 2019. i svibnju 2020. donijela odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukama su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 118 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Mrkopalj, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 118

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Mrkopalj, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Mošćenička Draga
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Održavanje javnih zelenih površina	
7.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
10.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti

Općina Mrkopalj je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova za koju je trebalo zaključiti ugovor o koncesiji.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova ako je potrebno obavljati navedenu komunalnu djelatnost.

Općina Mrkopalj je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati.

Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Mrkopalj je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od lipnja 1998. do prosinca 2005., a općinsko vijeće ga je usvojilo u prosincu 2005.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Mrkopalj je u prosincu 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 3,00 kn/ m³ do 60,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za treću zonu u iznosu od 2,00 kn/ m³ do 40,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 4,3 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Mrkopalj koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 3,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Mrkopalj je u srpnju 2020. donijela Odluku o komunalnom redu kojem je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Mrkopalj ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Mrkopalj u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina Mrkopalj obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te usluge ukopa pokojnika, povjerila je je trgovačkom društvu čiji je osnivač.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenik usluga ukopa pokojnika koji obavlja pravna osoba u vlasništvu Općine objavljen je na mrežnim stranicama Općine, ali nije dana suglasnost načelnika na cjenik. Opći uvjeti isporuke usluga ukopa pokojnika nisu objavljeni na mrežnim stranicama Općine niti je dana suglasnost vijeća na opće uvjete isporuke.

Cjenici i opći uvjeti isporuke za druge uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Mrkopalj, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Mrkopalj za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 1.721.577,00 kn, od čega se 196.540,00 kn odnosi na rashode za građenje komunalnih vodnih građevina, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.525.037,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Mrkopalj je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 1.860.071,00 kn, što je 335.034,00 kn ili 22,0 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture..

U tablici broj 119 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Mrkopalj za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 119

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Mrkopalj za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	715.500,00	288.458,00	40,3
2.	Javne površine	139.500,00	346.055,00	248,1
3.	Javna rasvjeta	290.000,00	159.176,00	54,9
4.	Izgradnja komunalnih vodnih građevina	0,00	196.540,00	-
	Ukupno	1.145.000,00	990.229,00	86,5

Rashodi za građenje nerazvrstanih cesta i javne rasvjete ostvareni su 557.866,00 kn ili 55,5 % manje od plana, dok rashodi za izgradnju komunalnih vodnih građevina nisu planirani, a ostvareni su u iznosu od 196.540,00 kn. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 120 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Mrkopalj za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 120

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Mrkopalj za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	315.000,00	139.880,00	44,4
2.	Održavanje javnih površina i održavanje čistoće javnih površina	241.000,00	285.315,00	118,4
3.	Održavanje groblja	90.000,00	86.979,00	96,6
4.	Održavanje javne rasvjete	225.000,00	219.174,00	97,4
	Ukupno	871.000,00	731.348,00	84,0

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni su 175.120,00 kn ili 55,6 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Ugovor o obavljanju poslova održavanja javne rasvjete koji je zaključen s fizičkom osobom sadrži sve propisane odredbe u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljalo je trgovačko društvo čiji je osnivač Općina na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Mrkopalj ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Mrkopalj organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području.

Općina je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od lipnja 1998. do prosinca 2005. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Mrkopalj

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Mrkopalj ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Mrkopalj **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Mrkopalj

Općina Mrkopalj navodi da nema primjedbi na nacrt izvješća o obavljenoj reviziji, ali napominje da je organizirala obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarski poslovi te putem javnog natječaja zaključila ugovor o koncesiji s pravnom osobom 12. prosinca 2020. na rok od četiri godine.

Općina Omišalj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Omišalj utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 39 km², a obuhvaća dva naselja s 2 983 stanovnika.

U tablici broj 121 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Omišalj po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 121

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Omišalj, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Omišalj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	183	183	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	5	2	0	3
		Pločnici	3	3	0	0
		Javni prolazi	3	3	0	0
		Javne stube	2	2	0	0
		Šetališta	6	6	0	0
		Mostovi	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	24	23	0	1
4.	Javne zelene površine	Parkovi	11	7	0	4
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	9	9	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	15	12	0	3
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	2	2	0	0
		Fontane	1	1	0	0
		Javni zahodi	6	6	0	0
		Javni satovi	1	1	0	0
		Ploče s planom naselja	1	1	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	21	20	0	1
		Spomenici i skulpture	4	4	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Omišalj	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	3	3	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	22	22	0	0
		Rasvjetni stupovi	1 774	1 774	0	0
		Rasvjetna tijela	1 774	1 774	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0
		Drugo	3	3	0	0
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	6	6	0	0
9.	Druge građevine komunalne	Rive	1	1	0	0
Ukupno			3 882	3 870	0	12

Općina Omišalj je do kolovoza 2020. evidentirala 3 882 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 3 870 ili 99,7 % u vlasništvu Općine, a 12 ili 0,3 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Omišalj ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 3 882 građevine komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Omišalj provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Omišalj evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Omišalj obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Omišalj je u siječnju 2019. i veljači 2020. donijela odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukama su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 122 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Omišalj, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 122

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Omišalj, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javne rasvjete	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Omišalj
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
3.	Usluge iznajmljivanja bicikala	
4.	Održavanje nerazvrstanih cesta (obavljanje poslova zimske službe)	
5.	Održavanje groblja	
6.	Usluge ukopa pokojnika	
7.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
8.	Održavanje čistoće javnih površina (uključujući i čišćenje javnih plaža u naseljima, čišćenje dječjih igrališta koja se ne nalaze uz plaže i čišćenje javnih wc-a)	
9.	Održavanje javnih zelenih površina (osim popločenih i nasipanih površina u parkovima i opreme na dječjim igralištima)	
10.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
12.	Održavanje nerazvrstanih cesta (sve osim poslova zimske službe)	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
13.	Održavanje javnih zelenih površina (popločenih i nasipanih površina u parkovima i opreme na dječjim igralištima)	
14.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
15.	Održavanje čistoće javnih površina (odnosi se samo na čišćenje plaža izvan naselja i dječjih igrališta uz plaže i strojno čišćenje javnih kamenih površina, podvodno čišćenje rampi i stepenica za prilaz moru)	

Općina Omišalj je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Omišalj je u rujnu 2020. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2004. do 2018., a općinsko vijeće ga je primilo na znanje u rujnu 2020.

Načelnica je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnijela općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim što nisu objavljena u službenom glasilu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja. Odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Omišalj je u studenome 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je šest zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 41,40 kn/m³ do 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za šestu zonu u iznosu od 15,00 kn/m³ do 50,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Omišalj koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 3,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Omišalj je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Omišalj ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Omišalj u 2019. i 2020. obavljalo se 14 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Omišalj obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje devet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javne rasvjete, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje nerazvrstanih cesta (obavljanje poslova zimske službe), održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje čistoće javnih površina (uključujući i čišćenje javnih plaža u naseljima, čišćenje dječjih igrališta koja se ne nalaze uz plaže i čišćenje javnih toaleta), održavanje javnih zelenih površina (osim popločenih i nasipanih površina u parkovima i opreme na dječjim igralištima), usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač.

Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od srpnja 2015. do srpnja 2020., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 6.203,00 kn. Obavljanje četiri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta (sve osim poslova zimske službe), održavanje javnih zelenih površina (popločenih i nasipanih površina u parkovima i opreme na dječjim igralištima), održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje čistoće javnih površina (odnosi se samo na čišćenje plaža izvan naselja i dječjih igrališta uz plaže i strojno čišćenje javnih kamenih površina, podvodno čišćenje rampi i stepenica za prilaz moru) povjerila je fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenici i opći uvjeti isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Omišalj, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Omišalj za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 12.575.791,00 kn, od čega se 118.488,00 kn odnosi na rashode za vodni doprinos i sufinanciranje obnove fasada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 12.457.303,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Omišalj je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 13.962.386,00 kn, što je 1.505.083,00 kn ili 12,1 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 123 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Omišalj za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 123

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Omišalj za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.436.000,00	1.281.418,00	89,2
2.	Javne površine	1.005.550,00	814.765,00	81,0
3.	Javna rasvjeta	250.000,00	236.751,00	94,7
4.	Prostorni planovi	190.000,00	187.002,00	98,4
5.	Uređenje place u Njivicama	357.500,00	92.898,00	26,0
6.	Vodni doprinos	71.250,00	58.888,00	82,6
7.	Sufinanciranje obnove fasada	142.500,00	59.600,00	41,8
8.	Katastarska izmjera	100.400,00	87.400,00	87,1
9.	Groblja	3.228.000,00	3.219.611,00	99,7
	Ukupno	6.781.200,00	6.038.333,00	89,0

Rashodi za uređenje place u Njivicama i sufinanciranje obnove fasada ostvareni su 347.502,00 kn ili 69,5 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 124 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Omišalj za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 124

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Omišalj za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	495.000,00	481.689,00	97,3
2.	Održavanje javnih površina i održavanje čistoće javnih površina	4.975.000,00	4.782.125,00	96,1
3.	Održavanje javne rasvjete	1.274.300,00	1.273.644,00	99,9
	Ukupno	6.744.300,00	6.537.458,00	96,9

Za rashode za održavanje javnih zelenih površina (popločenih i nasipanih površina u parkovima i opreme na dječjim igralištima) Općina je dostavila samo drugi dodatak ugovoru. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta (sve osim poslova zimske službe), održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje čistoće javnih površina (odnosi se samo na čišćenje plaža izvan naselja i dječjih igrališta uz plaže i strojno čišćenje javnih kamenih površina, podvodno čišćenje rampi i stepenica za prilaz moru) ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Rashodi za održavanje vertikalne i horizontalne signalizacije ostvareni su na temelju ugovora s pravnom osobom te sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovoreni poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Druge komunalne djelatnosti obavljalo je trgovačko društvo čiji je osnivač Općina na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Omišalj ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranje zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za komunalno gospodarstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Omišalj organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Komunalni redari svakodnevnim izlaskom na teren vrše nadzor upravljanja komunalnom infrastrukturom te po potrebi upućuju naloge za određenim djelovanjem. Mjere sukladno odredbama ugovora, koji između ostalog predviđa i ugovornu kaznu. Općina Omišalj je u rujnu 2020. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2004. do 2018. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje.

Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Omišalj

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Omišalj ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastrukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Omišalj **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Omišalj

Općina Omišalj navodi da će predstavničko tijelo u narednom razdoblju donositi potrebne odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi za onu komunalnu infrastrukturu za koju to nije provedeno, dostavljati ih nadležnom sudu radi upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige, pribavljati geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljati nadležnom tijelu za katastar, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru.

Općina Omišalj prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju vezano za sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture te navodi da je već postupila po istom na način da je u Programu građenja komunalne infrastrukture za 2021. („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 39/20) odredila koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Omišalj prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju vezano za objavu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture u službenom glasilu te je već postupila po istom na način da je Izvješće o izvršenju programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2020. i Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2020. objavljeno u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj 10/21.

Općina Omišalj prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju da donese Odluku o komunalnom redu kojim će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, ali i u skladu s lokalnim mogućnostima.

Općina Omišalj prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju vezano za donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti te je već postupila po istom na način da je Općinsko vijeće dalo suglasnost na: Opće uvjete isporuke komunalne usluge parkiranja na uređenim javnim parkiralištima, koje je utvrdila Uprava t.d. Pesja d.o.o. te su isti objavljeni u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj 31/20, na mrežnim stranicama pružatelja usluge https://pesja.hr/web/wp-content/uploads/2020/10/Opci_uvjeti_iskoruke_komunalne_usluge_parkiranja.pdf. Opće uvjete isporuke komunalne usluge ukopa pokojnika unutar groblja, koje je utvrdila Uprava t.d. Pesja d.o.o. te su isti objavljeni u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj 31/20, na mrežnim stranicama pružatelja usluge https://pesja.hr/web/wp-content/uploads/2020/10/Opci_uvjeti_iskoruke_komunalne_usluge_ukopa.pdf. Opće uvjete korištenja sustava javnog iznajmljivanja bicikla Krk-bike koje je utvrdilo t.d. Ponike eko otok Krk te su isti objavljeni u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj 31/20, na mrežnim stranicama pružatelja usluge http://www.ekootokkrk.hr/sites/default/files/dokumenti/opci_uvjeti-krk-bike-ponikve.pdf. Opće uvjete isporuke dimnjačarskih usluga, koje je utvrdilo d.o.o. MLD usluge te su isti objavljeni u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj 31/20.

Općina Punat

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Punat utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 34 km², a obuhvaća dva naselja s 1 973 stanovnika.

U tablici broj 125 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Punat po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 125

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Punat, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Punat	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	208	98	39	71
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	2	2	0	0
		Šetališta	4	4	0	0
		Uređene plaže	8	2	6	0
		Biciklističke staze	1	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	10	10	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	5	5	0	0
		Drvoredi	4	4	0	0
		Cvjetnjaci	1	1	0	0
		Travnjaci	13	13	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	2	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	2	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	1	1	0	0
		Javni zahodi	4	4	0	0
		Ploče s planom naselja	3	2	1	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	7	7	0	0
		Spomenici i skulpture	16	14	0	2

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Punat	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	13	0	13	0
		Rasvjetni stupovi	451	451	0	0
		Rasvjetna tijela	843	843	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	2	0	0
Ukupno			1 600	1 467	60	73

Općina Punat je do kolovoza 2020. evidentirala 1 600 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 467 ili 91,7 % u vlasništvu Općine, 60 ili 3,8 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, dok se 73 ili 4,5 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Punat ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1600 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Punat provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka.

Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Punat evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Punat obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Punat je u listopadu 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 126 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Punat, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 126

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Punat,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Dobrinj
2.	Održavanje javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete	
3.	Usluge iznajmljivanja bicikala	
4.	Održavanje groblja	
5.	Usluge ukopa pokojnika unutar groblja	
6.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javnih zelenih površina	
9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama-u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi	
10.	Usluge javnih tržnica na malo	
11.	Prigodno ukrašavanje općine Punat	
12.	Održavanje nerazvrstanih cesta-u dijelu koji se odnosi na redovito održavanje	
13.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
14.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima	
15.	Održavanje nerazvrstanih cesta-izvanredno održavanje	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
16.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
17.	Održavanja javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene	
18.	Usluge skloništa za životinje	
19.	Usluge sakupljanje i zbrinjavanje lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina	
20.	Usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije i zaštite bilja	

Općina Punat je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalne djelatnosti obavljanje usluge parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima za koju je trebalo zaključiti ugovor o koncesiji, te komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima za koju je trebalo zaključiti ugovor.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor o koncesiji za obavljanje usluge parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima, te za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima zaključiti ugovor ako je potrebno obavljati navedene komunalne djelatnosti.

Općina Punat je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Punat je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za 2004. i 2005., a općinsko vijeće ga je usvojilo u travnju 2006.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Punat je u studenome i prosincu 2018. te siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 34,50 kn/ m³ do 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za treću zonu u iznosu od 14,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Punat koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 4,68 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Punat je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Punat ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Punat u 2019. i 2020. obavljalo se 17 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega je sedam uslužnih komunalnih djelatnosti. Općina Punat obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje jedanaest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika unutar groblja, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama-u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi, usluge javnih tržnica na malo, prigodno ukrašavanje općine Punat te održavanje nerazvrstanih cesta-u dijelu koji se odnosi na redovito održavanje, povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od ožujka 2018. do ožujka 2023., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 5.000,00 kn.

Obavljanje pet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta - izvanredno održavanje, održavanja javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene, usluge skloništa za životinje, usluge sakupljanje i zbrinjavanje lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina te usluge dezinfekcije, dezinsekcije, deratizacije i zaštite bilja, povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik dimnjačarskih poslova koje obavlja pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji su doneseni uz suglasnost Općine i objavljeni na mrežnim stranicama Općine. Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplatu i kontrolu naplate parkiranja i drugi poslovi u vezi s tim su objavljeni na mrežnim stranicama Općine, suglasnost na opće uvjete isporuke dalo je vijeće. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge parkiranja na javnim parkiralištima na području Općine Punat sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu objavljeni su na oglasnoj ploči i internetskim stranicama isporučitelja komunalne usluge te je za iste dana suglasnost Općinskog vijeća. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge ukopa pokojnika unutar groblja na području Općine Punat sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu objavljeni su na oglasnoj ploči i internetskim stranicama isporučitelja komunalne usluge te je za iste dana suglasnost Općinskog vijeća. Suglasnosti na cjenike i izmjene cjenika usluga parkiranja i usluga ukopa pokojnika davao je gradonačelnik. Cjenik i opći uvjeti isporuke za obavljanje komunalne djelatnosti javne tržnice na malo nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za obavljanje usluga javnih tržnica na malo ako je potrebno obavljati navedenu komunalnu djelatnost na području Općine Punat, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Punat za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 6.793.408,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Punat je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 4.569.794,00 kn što čini 67,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 127 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Punat za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 127

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Punat za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.032.785,00	1.962.780,00	96,6
2.	Javne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	1.109.500,00	1.096.006,00	98,8
3.	Javna parkirališta	113.500,00	112.845,00	99,4
4.	Javne zelene površine	180.250,00	179.881,00	99,8
5.	Građevine i uređaji javne namjene	404.500,00	369.510,00	91,3
6.	Javna rasvjeta	290.000,00	289.262,00	99,7
	Ukupno	4.130.535,00	4.010.284,00	97,1

U tablici broj 128 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Punat za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 128

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Punat za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	176.870,00	176.870,00	100,0
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	234.311,00	232.384,00	99,2
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	11.000,00	13.238,00	120,3
4.	Održavanje javnih zelenih površina	1.097.330,00	1.097.548,00	100,0
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	88.375,00	88.438,00	100,1
7.	Održavanje čistoće javnih površina	693.376,00	685.393,00	98,8
8.	Održavanje javne rasvjete	483.500,00	489.253,00	101,2
	Ukupno	2.784.762,00	2.783.124,00	99,9

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta - izvanredno održavanje ostvareni su na temelju ugovora s pravnom osobom koji sadrži propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te načinu i roku plaćanja izvršenih usluga, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Ugovori o obavljanju usluge skloništa za životinje, usluga sakupljanja i zbrinjavanja lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina te usluge dezinfekcije, dezinskekcije, deratizacije i zaštite bilja koji su zaključeni s pravnim osobama sadrže sve propisane odredbe u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Vezano uz rashode za opskrbu električnom energijom dostavljeni su ugovori koji sadrže sve elemente u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima nisu ostvareni na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti kako je propisano Odlukom o komunalnim djelatnostima i u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge komunalne djelatnosti obavljala su trgovačka društva u vlasništvu ili suvlasništvu Općine na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Punat ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za komunalno gospodarstvo i prostorno planiranje, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Punat organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina je u svibnju 2019. i veljači 2020. uputila opomenu koncesionaru za obavljanje dimnjačarskih poslova navodeći da korisnicima usluge ne odgovara na telefonske pozive te da su korisnici time onemogućeni naručiti čišćenje i kontrolu dimovodnih objekata i uređaja za loženje.

Općina je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za 2004. i 2005., a općinsko vijeće ga je usvojilo u travnju 2006. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Punat

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Punat ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su cjenici i opći uvjeti poslovanja uslužnih komunalnih djelatnosti javno objavljeni, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Punat **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Punat

Općina Punat navodi da je 31. prosinca 2019. u Elektroničkom oglasniku javne nabave objavila je Obavijest o namjeri davanja koncesije za obavljanje usluga parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima, sukladno članku 44. Zakona o komunalnom gospodarstvu te budući u propisanom roku nije pristigla nijedna ponuda, postupak se poništio. Ugovor o održavanju javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima Odlukom o izmjeni i dopuni Odluke o komunalnim djelatnostima na području Općine Punat („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 41/20) te Ugovorom broj 1/21 o povjeravanju obavljanja određenih komunalnih poslova iz Programa održavanja komunalne infrastrukture u 2021. komunalna djelatnost povjerena je Komunalnom društvu Črnika d.o.o.

Vezano uz nalog da Program održavanja komunalne infrastrukture osim ostalog mora sadržavati opseg poslova održavanja, Općina navodi da je pripremljen nacrt Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. koji se upućuje na e-savjetovanje na internetskim stranicama Općine Punat prije donošenja do kraja 2021. na Općinskom vijeću Općine.

Općina obrazlaže da je u pripremi izmjena Odluke o komunalnom redu te da će uvrstiti nalog da se osigura mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Općina navodi da su Opći uvjeti isporuke komunalne usluge javne tržnice na malo - ribarnica pripremljeni te da će se na sljedećoj sjednici Općinskog vijeća predložiti usvajanje istih.

Prigodom sklapanja novog ugovora za obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta (u dijelu koji se odnosi na izvanredno održavanje) na području Općine Punat u 2022., Općina navodi da će uvrstiti odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Općina navodi da je Izvješće o stanju u prostoru Općine Punat za razdoblje od 2013. do 2021. izrađeno 29. rujna 2021.

Na koncu Općina navodi da je ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, koja se i dalje ažurira i dopunjuje, a 2022. planira se donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu Općine Punat sukladno odredbi članka 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Ravna Gora

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Ravna Gora utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 82 km², a obuhvaća šest naselja s 2 430 stanovnika.

U tablici broj 129 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Ravna Gora po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 129

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Ravna Gora, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Ravna Gora	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	60	4	50	6
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pločnici	2	0	2	0
		Šetališta	1	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	5	3	1	1
4.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	3	3	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	2	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	1	0	1	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	3	3	0	0
		Spomenici i skulpture	3	3	0	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	850	0	850	0
		Rasvjetna tijela	859	0	859	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	2	0	0
Ukupno			1 792	21	1 764	7

Općina Ravna Gora je do kolovoza 2020. evidentirala 1 792 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 21 ili 1,2 % u vlasništvu Općine, 1 764 ili 98,4 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, dok se sedam ili 0,4 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Ravna Gora ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1792 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Ravna Gora provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Ravna Gora evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Ravna Gora obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Ravna Gora je u srpnju 2020. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 130 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Ravna Gora, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 130

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Ravna Gora, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje horizontalne i vertikalne signalizacije, te održavanje zelenih površina i dječjih igrališta	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Ravna Gora
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Usluge ukopa pokojnika	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
8.	Održavanje čistoće javnih površina	
9.	Održavanje javne rasvjete	
10.	Dekoriranje javnih površina i prostora u vlasništvu Općine Ravna Gora	
11.	Usluga javne tržnice na malo	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	
14.	Održavanje nerazvrstanih cesta i građevina javne odvodnje oborinskih voda	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
15.	Održavanje nerazvrstanih cesta - zimska služba	
16.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
17.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	

Općina Ravna Gora je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Općina Ravna Gora je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su planirani rashodi za nabavu spremnika za odvojeno prikupljanje otpada, izgradnju pumpne stanice pitke vode te izgradnju uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Ravna Gora je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 1994. do 1996., a općinsko vijeće ga je primilo na znanje u kolovozu 1996.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Ravna Gora je u studenome 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 14,00 kn/ m³ do 70,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za treću zonu u iznosu od 10,00 kn/m³ do 50,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 5,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Ravna Gora koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Ravna Gora je u svibnju 2020. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari.

U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Ravna Gora ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Ravna Gora u 2019. i 2020. obavljalo se 15 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Ravna Gora obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Održavanje jedanaest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje horizontalne i vertikalne signalizacije, te održavanje zelenih površina i dječjih igrališta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, dekoriranje javnih površina i prostora u vlasništvu Općine Ravna Gora te usluge javne tržnice na malo povjerila je je trgovačkom društvu čiji je osnivač.

Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od rujna 2015. do rujna 2020., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 4.500,00 kn. Pružanje usluga crpljenja, odvoza i zbrinjavanja fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama povjereno je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od rujna 2015. do rujna 2020., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 7.000,00 kn. Obavljanje dvije komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta i građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje nerazvrstanih cesta - zimska služba, povjerila je pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenici i opći uvjeti isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Ravna Gora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Ravna Gora za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 4.233.298,00 kn, od čega se 716.044,00 kn odnosi na rashode za građenje općinske upravne zgrade, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.517.254,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Ravna Gora je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 2.125.910,00 kn, što čini 60,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 131 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Ravna Gora za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 131

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Ravna Gora za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.370.286,00	1.478.759,00	107,9
2.	Javne površine	172.863,00	183.580,00	106,2
3.	Javna rasvjeta	44.000,00	43.650,00	99,2
4.	Groblja	71.000,00	70.533,00	99,3
5.	Izgradnja objekata i nabava opreme za zbrinjavanje komunalnog otpada	175.000,00	48.167,00	27,5
6.	Izgradnja sustava vodoopskrbe	1.265.000,00	716.044,00	56,6
7.	Izgradnja sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda	58.162,00	0,00	0,0
Ukupno		3.156.311,00	2.540.733,00	80,5

Rashodi za izgradnju objekata i nabavu opreme za zbrinjavanje komunalnog otpada i izgradnju sustava vodoopskrbe ostvareni su 675.789,00 kn ili 46,9 % manje od plana, dok su rashodi za izgradnju sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda planirani u iznosu od 58.162,00 kn, a nisu ostvareni. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 132 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Ravna Gora za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 132

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Ravna Gora za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	625.000,00	541.100,00	86,6
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	36.000,00	34.622,00	96,2
3.	Održavanje javnih površina	364.000,00	365.399,00	100,4
4.	Održavanje groblja	122.000,00	120.044,00	98,4
5.	Održavanje čistoće javnih površina	246.000,00	255.111,00	103,7
6.	Održavanje javne rasvjete	400.000,00	376.289,00	94,1
	Ukupno	1.793.000,00	1.692.565,00	94,4

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje nerazvrstanih cesta - zimska služba ostvareni su na temelju ugovora s pravnom i fizičkom osobom te sadrže sve propisane odredbe u skladu s odredbom 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Rashodi za usluge dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarski poslovi ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama. Druge komunalne djelatnosti obavljalo je trgovačko društvo čiji je osnivač Općina na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Ravna Gora ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za komunalni sustav, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Ravna Gora organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina Ravna Gora je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 1994. do 1996. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Ravna Gora

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Ravna Gora ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu te da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području.

Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Ravna Gora **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Ravna Gora

Općina navodi da je drugom izmjenom i dopunom Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2020. („Službene novine Općine Ravna Gora“ broj 13/20) izvršeno usklađenje stavki Programa sa odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te je iz Programa uklonjeno sve ono što ne spada u komunalnu infrastrukturu. Program građenja komunalne infrastrukture za 2021. („Službene novine Općine Ravna Gora“ broj 12/20 i 7/21) napravljen je u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nadalje, Općina Ravna Gora navodi da je u svibnju 2020. donijela Odluku o komunalnom redu koju će izmijeniti da bi osigurala mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji će omogućiti kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen u veljači 2021. na razdoblje od pet godina, uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 4.100,00 kn godišnje. Općina obrazlaže da je istekom koncesije za pružanje usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja fekalija iz septičkih i crnih jama u rujnu 2020. sukladno odredbama članka 189. stavak 1. točka 4. Zakona o vodama („Narodne novine“ broj, 66/19) koji propisuje da je davatelj koncesije za pružanje usluge pražnjenja i odvoza otpadnih voda iz individualnog sustava odvodnje javni isporučitelj vodnih usluga, te da je Općina obavijestila pružatelja navedenih usluga Komunalac – vodoopskrba i odvodnja d.o.o. iz Delnica.

Općina navodi da će prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Ravna Gora.

Obrazlaže da će u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti obrazloženje za značajnija odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na plan.

Na koncu navodi da će analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Općina Skrad

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Skrad utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 54 km², a obuhvaća 32 naselja s 1 062 stanovnika.

U tablici broj 133 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Skrad po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 133

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Skrad, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Skrad	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	45	15	29	1	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	0	2	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	1	0	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	0	0	1	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	0	0	1	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	1	1	0	0	0
4.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	96	0	0	0	96
		Rasvjetna tijela	280	0	0	0	280
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	5	2	3	0	0
Ukupno			432	18	35	3	376

Općina Skrad je do kolovoza 2020. evidentirala 432 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 18 ili 4,2 % u vlasništvu Općine, 35 ili 8,1 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, tri ili 0,7 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 376 ili 87,0 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Skrad ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 432 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojem je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Skrad ne provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Skrad evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Skrad nije obavila je popis imovine i obveza koncem 2019., što nije u skladu s odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Državni ured za reviziju preporučuje na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Skrad je u srpnju 2020. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 134 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Skrad, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 134

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Skrad,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	
3.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
4.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
5.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
6.	Održavanje javnih zelenih površina	
7.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
8.	Održavanje groblja	
9.	Usluge ukopa pokojnika	
10.	Održavanje čistoće javnih površina	
11.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
12.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	

Općina Skrad nije obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima. Za komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova te crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama nije zaključila ugovore o koncesiji, a za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju te veterinarsko-higijeničarske poslove nije zaključila ugovor.

Državni ured za reviziju preporučuje zaključiti ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova te crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama, te zaključiti ugovor za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju te veterinarsko-higijeničarske poslove ako je potrebno obavljati navedene komunalne djelatnosti.

Općina Skrad je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima. U programu održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su planirani rashodi za otplatu kredita za izgradnju nerazvrstane ceste, nabavu spremnika za odvojeno prikupljanje otpada, izgradnju sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda te izgradnju objekata u svrhu turizma, poduzetništva i sporta, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Skrad je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području te ga je objavila u službenom glasilu Primorsko-goranske županije u listopadu 1998.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Skrad je u prosincu 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 30,00 kn/ m³ do 60,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za treću zonu u iznosu od 25,00 kn/m³ do 50,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 4,3 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Skrad koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 4,32 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Skrad je u travnju 2007. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Odluka o komunalnom redu donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) koji je bio na snazi do kolovoza 2018., a prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolovozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti novu Odluku o komunalnom redu u roku od godine dana od stupanja Zakona na snagu, što Općina nije učinila. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Skrad ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Odluku o komunalnom redu kojom će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Skrad u 2019. i 2020. obavljalo se šest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Skrad obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Za obavljanje šest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina, održavanje groblja, održavanje javne rasvjete, dezinsekciju i deratizaciju te zdravstvene i veterinarske usluge Općina Skrad nije dostavila dokumentaciju.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenici i opći uvjeti isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Skrad, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Skrad za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 1.105.594,00 kn, od čega se 685.477,00 kn odnosi na rashode za otplatu kredita za rekonstrukciju nerazvrstane ceste Hlevci-Mrzla kosa, gradnju električne punionice, za naknadu za odlaganje komunalnog otpada Gradu Delnicama, održavanje građevinskih objekata te održavanje sakralnih objekata, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 420.117,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Skrad je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 722.477,00 kn, što je 302.360,00 kn ili 72,0 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture..

U tablici broj 135 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Skrad za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 135

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Skrad za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	144.150,00	91.964,00	63,8
2.	Javne površine	37.500,00	36.550,00	97,5
3.	Otplata kredita za rekonstrukciju nerazvrstane ceste Hlevci-Mrzla kosa	140.000,00	145.795,00	104,1
3.	Izgradnja električne punionice	436.000,00	435.276,00	99,8
4.	Geodetsko-katastarske usluge	50.000,00	46.625,00	93,3
Ukupno		807.650,00	756.210,00	93,6

U tablici broj 136 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Skrad za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 136

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Skrad za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	100.000,00	40.056,00	40,1
2.	Održavanje javnih površina	40.000,00	18.631,00	46,6
3.	Održavanje groblja	30.000,00	16.991,00	56,6
4.	Održavanje javne rasvjete	140.000,00	139.812,00	99,9
5.	Dezinsekcija i deratizacija	9.000,00	6.425,00	71,4
6.	Zdravstvene i veterinarske usluge	0,00	23.063,00	0,0
7.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (naknada za odlaganje komunalnog otpada Gradu Delnicama, održavanje građevinskih objekata, održavanje sakralnih objekata)	94.000,00	104.406,00	111,1
Ukupno		413.000,00	349.384,00	84,6

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, javnih površina i groblja ostvareni su 94.322,00 kn ili 55,5 % manje od plana, dok rashodi za zdravstvene i veterinarske usluge nisu planirani, a ostvareni su u iznosu od 23.063,00 kn. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarske poslove nisu ostvareni na temelju ugovora kako je propisano odlukom o komunalnim djelatnostima i odredbama članka 49. Zakon o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Skrad ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Skrad organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Općina je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području te ga je objavila u službenom glasilu Primorsko-goranske županije u listopadu 1998. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Skrad

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Skrad ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na izradu geodetskih elaborata komunalne infrastrukture, na evidenciju da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, na obavljanje komunalnih djelatnosti propisanih odlukom o komunalnim djelatnostima, na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području, na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Skrad **neučinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Skrad

Općina Skrad se slaže sa činjenicama opisanim u nacrtu izvješća te navodi da će postupiti po danim nalogima i preporukama. Također, dostavila je informaciju o zaključenim ugovorima o koncesiji odnosno ugovorima o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, u razdoblju od obavljanja revizije do dana dostave očitovanja, za sakupljanje i odvoz otpada s javnih površina, održavanje javne rasvjete, održavanje nerazvrstanih cesta te za obavljanje dimnjačarskih poslova.

Općina Vinodolska Općina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Vinodolska Općina utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 152 km², a obuhvaća četiri naselja s 3 577 stanovnika.

U tablici broj 137 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Vinodolska Općina po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 137

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Vinodolska Općina, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Vinodolska Općina	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	201	61	120	20
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	4	4	0	0
		Pločnici	20	20	0	0
		Javni prolazi	80	80	0	0
		Javne stube	20	20	0	0
		Prečaci	80	0	0	80
		Pješačke staze	1	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	13	8	4	1
4.	Javne zelene površine	Parkovi	4	4	0	0
		Drvoredi	1	0	1	0
		Živice	1	1	0	0
		Skupine stabala	1	0	1	0
		Pojedinačna stabla	20	20	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	8	8	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	20	20	0	0
		Javni zdenci	54	54	0	0
		Javni satovi	1	1	0	0
		Ploče s planom naselja	20	20	0	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Vinodolska Općina	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
		Oznake kulturnih dobara	20	20	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	5	5	0	0
		Spomenici i skulpture	10	10	0	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	34	0	34	0
		Rasvjetni stupovi	1 300	0	1 300	0
		Rasvjetna tijela	1 317	0	1 317	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	5	3	0	2
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	40	0	40	0
Ukupno			3 281	360	2 818	103

Općina Vinodolska Općina je do kolovoza 2020. evidentirala 3 281 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 360 ili 11,0 % u vlasništvu Općine, 2 818 ili 85,9 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, dok se 103 ili 3,1 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture nalazi na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Vinodolska Općina ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 3 281 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, ali ne i podaci o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o osobi koja njome upravlja te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Vinodolska Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Vinodolska Općina evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Vinodolska Općina obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Vinodolska Općina je u svibnju 2011. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 138 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vinodolska Općina, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 138

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vinodolska Općina, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Opskrba pitkom vodom	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Vinodolska Općina
2.	Održavanje groblja	
3.	Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda-Odvodnja otpadnih voda uređaja za pročišćavanje bio-diska	
4.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	
5.	Održavanje javnih i zelenih površina	
6.	Odlaganje komunalnog otpada	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
8.	Prijevoz pokojnika	
9.	Prijevoz putnika u javnom prometu	
10.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje javne rasvjete	
13.	Održavanje zgrada i objekata u javnoj funkciji	
14.	Održavanje prometne signalizacije	
15.	Poslovi gospodarenja građevinskim otpadom	
16.	Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	
17.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	

Odluka o komunalnim djelatnostima donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su kao komunalne djelatnosti odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda - odvodnja otpadnih voda uređaja za pročišćavanje bio-diska i gospodarenje građevinskim otpadom, što prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima nije komunalna djelatnost. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Vinodolska Općina i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi te uskladiti odredbe kojima će se urediti obavljanje komunalnih djelatnosti s organizacijskim oblicima njihova obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti samo komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Vinodolska Općina je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture, ali ne i za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis, ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno.

Državni ured za reviziju nalaže program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Vinodolska Općina je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od travnja 2002. do travnja 2004., a općinsko vijeće ga je usvojilo u prosincu 2005.

Općinsko vijeće je usvojilo izvješće o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. u studenome 2020., koja su objavljena u službenom glasilu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja. Prema odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvješće o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave. Izvješće o izvršenju proračuna za 2019. vijeće je usvojilo u srpnju 2020.

Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa gradnje i održavanja komunalne infrastrukture podnositi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna.

Općina Vinodolska Općina je u studenome 2018. i srpnju 2020. donijela odluke o komunalnom doprinosu i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Odluka o komunalnoj naknadi donesena je u prosincu 2001. Prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jedinice lokalne samouprave donijet će odluku o komunalnoj naknadi iz članka 95. spomenutog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je u primjeni od kolovoza 2018.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluku o komunalnoj naknadi u skladu s odredbom članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je u primjeni od kolovoza 2018.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je pet zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 111,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za petu zonu u iznosu od 31,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 8,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Vinodolska Općina koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 7,2 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Vinodolska Općina je u listopadu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Vinodolska Općina sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Vinodolska Općina u 2019. i 2020. obavljalo se šest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od kojih je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina Vinodolska Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje čistoće površina, održavanje zelenih površina te održavanje groblja povjerila je trgovačkom društvu čiji je osnivač. Za obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje javne rasvjete, održavanje nerazvrstanih cesta i obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije, Općina Vinodolska Općina nije dostavila dokumentaciju.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Cjenici i opći uvjeti isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini nisu doneseni uz suglasnost Općine niti objavljeni na mrežnim stranicama Općine ili isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Vinodolska Općina, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Vinodolska Općina za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 4.126.503,00 kn, od čega se 1.105.622,00 kn odnosi na rashode za usluge tekućeg i investicijskog održavanja objekata, deponij Marišćina te dodatna ulaganja na građevinskim objektima, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.020.881,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Vinodolska Općina je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 6.505.747,00 kn, što je 3.484.866,00 kn ili 115,4 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 139 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Vinodolska Općina za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 139

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Vinodolska Općina za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javna rasvjeta	100.000,00	100.000,00	100,0
2.	Ostala nematerijalna imovina	170.000,00	159.050,00	93,6
3.	Izgradnja dječjeg igrališta u Bribiru u sklopu projekta Putovima Frankopana	860.000,00	848.788,00	98,7
4.	Prenamjena dijela prostora općinske zgrade	300.000,00	0,00	0,0
5.	Dodatna ulaganja na građevinskim objektima	200.000,00	214.647,00	107,3
	Ukupno	1.630.000,00	1.322.485,00	81,1

Rashodi za prenamjenu dijela prostora općinske zgrade planirani su 300.000,00 kn, a nisu ostvareni. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 140 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Vinodolska Općina za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 140

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Vinodolska Općina za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.650.000,00	1.195.279,00	72,4
2.	Održavanje javnih zelenih površina	200.000,00	92.506,00	46,3
3.	Održavanje groblja i krematorija unutar groblja	20.000,00	20.000,00	100,0
4.	Održavanje čistoće javnih površina	140.000,00	140.000,00	100,0
5.	Održavanje javne rasvjete	300.000,00	375.064,00	125,0
6.	Dezinsekcija i deratizacija	110.000,00	90.194,00	82,0
7.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (usluge tekućeg i investicijskog održavanja objekata, deponij Mariščina)	870.000,00	890.975,00	102,4
	Ukupno	3.290.000,00	2.804.018,00	85,2

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina ostvareni su 107.494,00 kn ili 53,7 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, održavanje zgrada i objekata u javnoj funkciji, održavanje prometne signalizacije, poslove gospodarenja građevinskim otpadom, dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarske poslove nisu ostvareni na temelju ugovora kako je propisano odlukom o komunalnim djelatnostima i odredbama članka 49. Zakon o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Vinodolska Općina ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom se ne obavljaju, osim što je procedurom propisan način zaprimanja, provjere i plaćanja računa. Općina Vinodolska Općina organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Općina je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od travnja 2002. do travnja 2004. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Vinodolska Općina

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Vinodolska Općina građevine komunalne infrastrukture evidentirala u poslovnim knjigama i obuhvatila popisom, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu te da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, na javno objavljivanje cjenika i općih uvjeta poslovanja za uslužne komunalne djelatnosti, na nadzor održavanja komunalne infrastrukture na svom području te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Vinodolska Općina **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Vinodolska Općina

Općina Vinodolska Općina prihvaća sve utvrđene činjenice o nepravilnostima upravljanja komunalnom infrastrukturom te navodi da će pristupiti izradi te donošenju Odluka, Programa i Izvješća koja su navedena u nalogima i preporukama u najkraćim mogućim rokovima odnosno od dva do šest mjeseci.

Općina Viškovo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Viškovo utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 19 km², a obuhvaća sedam naselja s 14 445 stanovnika.

U tablici broj 141 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Viškovo po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 141

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Viškovo, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Viškovo	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	507	28	150	328	1
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	6	2	0	4	0
		Javne stube	4	2	1	1	0
		Biciklističke staze	13	0	0	13	0
		Pješačke staze	10	7	3	0	0
		Pothodnici	1	0	1	0	0
		Nadvožnjaci	6	1	5	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	40	29	5	6	0
4.	Javne zelene površine	Živice	20	9	6	5	0
		Cvjetnjaci	17	8	4	5	0
		Travnjaci	78	38	13	26	1
		Skupine stabala	0	0	0	0	0
		Pojedinačna stabla	365	237	64	61	3
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	19	9	9	1	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	10	5	2	3	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Javni zdenici	31	21	3	7	0
		Spomenici i skulpture	45	29	8	8	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Viškovo	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	312	208	77	26	1
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	2 532	440	756	1 270	66
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	0	0	1	0
Ukupno			4 017	1 073	1 107	1 765	72

Općina Viškovo je do kolovoza 2020. evidentirala 4 017 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 073 ili 26,7 % u vlasništvu Općine, 1 107 ili 27,6 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 1 765 ili 43,9 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 72 ili 1,8% evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Viškovo ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 4 017 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Viškovo provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Viškovo evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Viškovo obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Viškovo je u prosincu 2018. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 142 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Viškovo, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 142

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Viškovo, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Viškovo
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje vertikalne prometne signalizacije i održavanje vegetacije u cestovnom pojasu, te održavanje zelenih površina, drveća i samostalnog ukrasnog grmlja na javnim cestama koje prolaze kroz naselje	
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
10.	Usluge javnih tržnica na malo	
11.	Prigodno ukrašavanje Općine Viškovo	
12.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Održavanje nerazvrstanih cesta osim održavanja koje je povjereno komunalnom društvu Viškovo d.o.o., Viškovo	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u dijelu koji se odnosi na građevinsko održavanje	
15.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
16.	Održavanje groblja u dijelu koji se odnosi na građevinsko održavanje (održavanje zgrada, grobnih mjesta, zidova i puteva)	
17.	Usluge dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	
18.	Veterinarsko - higijeničarske usluge	

Općina Viškovo je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Općina Viškovo je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programima građenja je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Viškovo je u veljači 2017. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2012. do 2016., a općinsko vijeće ga je usvojilo u ožujku 2017.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Viškovo je u prosincu 2018. i siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 10,00 kn/ m³ do 45,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj namjeni i veličini, a za treću zonu u iznosu od 19,00 kn/m³ do 45,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 3,3 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Viškovo koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 62,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Viškovo je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojem je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Viškovo ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Viškovo u 2019. i 2020. obavljalo se 13 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne komunalne djelatnosti. Općina Viškovo obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Održavanje devet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na komunalni linijski prijevoz putnika, održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje vertikalne prometne signalizacije i održavanje vegetacije u cestovnom pojasu, te održavanje zelenih površina, drvoreda i samostalnog ukrasnog grmlja na javnim cestama koje prolaze kroz naselje, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete te prigodno ukrašavanje Općine Viškovo povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od ožujka 2019. do ožujka 2024., uz ugovaranje godišnje naknade u iznosu od 12,5 % ostvarenih prihoda pravne osobe bez poreza. Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te veterinarsko - higijeničarske usluge, povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Također je jednoj pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti povjereno održavanje groblja i javnih površina u građevinskom dijelu, te održavanje nerazvrstanih cesta osim održavanja koje obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Općina.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, doneseni su uz suglasnost jedinice lokalne samouprave koja ima većinski udio udjela u trgovačkom društvu te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Općina Viškovo ne pruža niti provodi usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo te usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja. Sastavni dio ugovora o obavljanju dimnjačarskih poslova je i cjenik isporučitelja usluge te se potpis ugovora od strane načelnika može smatrati izdanom suglasnosti na isti. Cjenik ugovora isporučitelja uslužne komunalne djelatnosti objavljen je na mrežnoj stranici Općine Viškovo i isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Viškovo za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 12.338.840,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Viškovo je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 12.343.089,00 kn, što je 4.249,00 kn više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 143 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Viškovo za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 143

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Viškovo za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	11.986.200,00	5.227.731,00	43,6
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	1.841.000,00	644.589,00	35,0
3.	Javna parkirališta	1.045.500,00	70.000,00	6,7
4.	Javne garaže	761.500,00	389.623,00	51,2
5.	Javne zelene površine	814.750,00	234.652,00	28,8
6.	Građevine i uređaji javne namjene	250.000,00	209.033,00	83,6
7.	Javna rasvjeta	364.000,00	181.750,00	49,9
8.	Groblja	6.462.000,00	6.250,00	0,1
Ukupno		23.524.950,00	6.963.628,00	29,6

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 16.561.322,00 kn ili 70,4 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 144 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Viškovo za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 144

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Viškovo za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.820.000,00	1.268.412,00	69,7
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	90.000,00	10.440,00	11,6
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	250.000,00	690.784,00	276,3
4.	Održavanje javnih zelenih površina	895.000,00	956.365,00	106,9
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	200.000,00	62.837,00	31,4
6.	Održavanje groblja	508.000,00	438.421,00	86,3
7.	Održavanje čistoće javnih površina	665.000,00	724.681,00	109,0
8.	Održavanje javne rasvjete	950.000,00	1.223.272,00	128,8
	Ukupno	5.378.000,00	5.375.212,00	99,9

Rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene ostvareni su 216.723,00 kn ili 74,7 % manje od plana, dok su rashodi za održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda ostvareni 440.784,00 kn ili 176,3 % više od plana. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta osim održavanja koje je povjereno komunalnom društvu Viškovo d.o.o., Viškovo, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u dijelu koji se odnosi na građevinsko održavanje, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja u dijelu koji se odnosi na građevinsko održavanje (održavanje zgrada, grobnih mjesta, zidova i puteva), usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te veterinarsko - higijeničarske usluge ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti. Ugovori sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti, načinu određivanja njihove cijene, načinu i roku plaćanja izvršenih usluga i jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Viškovo ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Odsjeka za planiranje i razvoj prostora, izgradnju komunalne infrastrukture i objekata javne i društvene namjene, EU projekte i javnu nabavu, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Viškovo organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Ugovorom o stručnom nadzoru na održavanju nerazvrstanih cesta, nogostupa i puteva, javnih površina, mjesnog groblja i zimske službe na području Općine tijekom 2020. godine osigurano je vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova. Na temelju zahtjeva mještana i prema stvarnim potrebama utvrđenim od strane stručnih službi vrši se korekcija voznih redova. Općinska načelnica donijela je u prosincu 2016. proceduru zaprimanja, provjere i pravovremenog plaćanja računa kojom se također vrši nadzor nad obavljanjem komunalnih djelatnosti. Nadzor nad poslovima dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te veterinarsko - higijeničarskih i dimnjačarskih usluga obavlja komunalni redar. Upravljanje komunalnom infrastrukturom obuhvaća skup različitih mjera sa ciljem očuvanja postojećeg standarada u odnosu na trenutačnu kvalitetu predmetnih objekata i unaprjeđenja iste. Upravo kada se radi o unaprjeđenju kvalitete Općina redovno prati i sudjeluje u radu trgovačkih društava kojima je povjereno upravljanje komunalnom infrastrukturom. Prigodom koordinacije u provođenju mjera nalaže se pružateljima usluga poduzimanje mjera ukoliko se utvrdi da se poslovi upravljanja obavljaju loše, a kojima se ispravljaju utvrđeni nedostaci. Općina je u veljači 2017. izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2012. do 2016. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Viškovo

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Viškovo ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je u evidenciju komunalne infrastukture unesena većina komunalne infrastrukture, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da se građevine komunalne infrastrukture evidentiraju u poslovnim knjigama i obuhvaćene su popisom, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da se obavljaju komunalne djelatnosti propisane odlukom o komunalnim djelatnostima, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da nadzire održavanje komunalne infrastrukture na svom području, da nadzire održavanje komunalnog reda na svom području te da provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Viškovo **učinkovito**.

Očitovanje Općine Viškovo

Općina Viškovo navodi da Zakon o komunalnom gospodarstvu u svojim odredbama ne propisuje formu, odnosno ne predviđa obrazloženje razlike između planiranih i ostvarenih rashoda prigodom podnošenja Izvješća o izvršenju programa građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture, a da su odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane obrazložena kroz godišnji odnosno polugodišnji Izvještaj o izvršenju proračuna sukladno odredbama Zakona o proračunu. Zbog navedenoga, Općina smatra da je osigurana obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Posebice stoga što se sukladno članku 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, Izvještaj o izvršenju programa građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture podnosi predstavničkom tijelu i objavljuje istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave, a unutar kojeg se jasno obrazlaže dinamika/faza građenja i/ili održavanja pojedine komunalne infrastrukture koja je planirana Programom.

Općina Vrbnik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Vrbnik utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Površina Općine je 50 km², a obuhvaća četiri naselja s 1 260 stanovnika.

U tablici broj 145 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Vrbnik po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 145

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Vrbnik, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Vrbnik	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	69	69	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	4	4	0	0	0
		Pločnici	9	0	0	0	9
		Javne stube	3	0	1	0	2
		Prečaci	2	0	0	0	2
		Šetališta	1	1	0	0	0
		Uređene plaže	4	0	4	0	0
		Biciklističke staze	2	0	0	0	2
Pješačke staze	4	0	0	0	4	0	
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	5	5	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0	0
		Živice	3	0	0	0	3
		Skupine stabala	1	0	0	0	1
		Pojedinačna stabla	50	0	0	0	50
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	1	0	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	10	0	0	0	10
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	1	1	0	0	0
		Fontane	1	1	0	0	0
		Ploče s planom naselja	3	0	0	3	0

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Vrbnik	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
		Oznake kulturnih dobara	15	0	0	15	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	20	0	0	20	0
		Spomenici i skulpture	3	0	0	3	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom	28	0	0	28	0
		Rasvjetni stupovi	500	0	0	500	0
		Rasvjetna tijela	524	524	0	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	3	0	0	0
Ukupno			1 268	611	5	575	77

Općina Vrbnik je do kolovoza 2020. evidentirala 1 268 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 611 ili 48,2 % u vlasništvu Općine, pet ili 0,4 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 575 ili 45,3 % u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 77 ili 6,1% evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Vrbnik ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1 268 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, ali ne i podaci o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke..

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Vrbnik provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Vrbnik evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Vrbnik obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu od pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Vrbnik je u prosincu 2019. donijela odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 146 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vrbnik, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 146

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vrbnik, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Općina Vrbnik
2.	Održavanje javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete	
3.	Usluge iznajmljivanja bicikala	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Održavanje javnih zelenih površina	
8.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama-u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplatu i kontrolu naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
11.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima	
12.	Održavanje nerazvrstanih cesta-izvanredno održavanje	

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
13.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Održavanja javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene	
15.	Usluge skloništa za životinje	
16.	Usluge sakupljanje i zbrinjavanje lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina	
17.	Usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije	
18.	Usluge održavanje kablovskog TV sustava	
19.	Dekoracija i iluminacija	
20.	Preuzimanje i prijevoz umrle osobe ili posmrtnih ostataka od mjesta smrti do nadležne patologije ili sudske medicine (Zavod za opću patologiju i patološku anatomiju Medicinskog fakulteta u Rijeci) za koju nije moguće utvrditi uzrok smrti bez obdukcije.	
21.	Pogrebne usluge za osobe umrle bez nasljednika i osobe umrle bez imovine iz koje bi se moglo namiriti troškovi pogrebnih usluga.	

Općina Vrbnik je obavljanje komunalnih djelatnosti organizirala u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, osim komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta-izvanredno održavanje, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene, usluge dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije, dekoracija i iluminacija, za koje je trebalo zaključiti ugovor. Za preuzimanje i prijevoz umrle osobe ili posmrtnih ostataka od mjesta smrti do nadležne patologije ili sudske medicine (Zavod za opću patologiju i patološku anatomiju Medicinskog fakulteta u Rijeci) za koju nije moguće utvrditi uzrok smrti bez obdukcije i pogrebne usluge za osobe umrle bez nasljednika i osobe umrle bez imovine iz koje bi se moglo namiriti troškovi pogrebnih usluga zaključen je ugovor s fizičkom osobom. Za usluge skloništa za životinje, usluge sakupljanje i zbrinjavanje lešina životinja i ostalih nusproizvoda s javnih površina zaključen je ugovor s pravnom osobom. Komunalna djelatnost usluge parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima se nije obavljala.

Državni ured za reviziju preporučuje za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta-izvanredno održavanje, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene, usluge dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te za usluge dekoracije i iluminacije, zaključiti ugovor ako je potrebno obavljati navedene komunalne djelatnosti.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određena je kao komunalna djelatnost usluga održavanja kablovskog TV sustava, što prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima nije komunalna djelatnost. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti samo komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Vrbnik je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programom građenja za 2020. je određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je, između ostalog, propisan sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su planirani rashodi za izgradnju kanalizacije i mjesnih mreža te za glavni projekt dvorane, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Vrbnik je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području, a općinsko vijeće ga je usvojilo u travnju 2001.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno djelatnostima i vrstama radova, ali ne i po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture troškove građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati i po izvorima njihova financiranja.

Općina Vrbnik je u studenome 2001., ožujku 2011., prosincu 2014. te studenome 2018. donijela odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi, a u studenome 2018. odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 138,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, a za treću zonu u iznosu od 100,00 kn/m³. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Vrbnik koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu 2,16 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Vrbnik je u prosincu 2001., ožujku 2002., studenome 2013., veljači 2017., travnju 2018. i travnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Vrbnik sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Vrbnik u 2019. i 2020. obavljalo se devet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, Općina Vrbnik obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javne rasvjete - u dijelu koji se odnosi na upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, održavanje groblja, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama-u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplatu i kontrolu naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi povjerila je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerena je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od veljače 2018. do veljače 2023., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 5.000,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga parkiranja na uređenim javnim površinama u dijelu koji se odnosi na upravljanje, održavanje, naplatu i kontrolu naplate parkiranja i drugi poslovi u vezi s tim su doneseni uz suglasnost Općine i objavljeni na mrežnim stranicama Općine. Opći uvjeti isporuke i cjenik dimnjačarskih poslova koje obavlja pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji su objavljeni na mrežnim stranicama Općine, suglasnost na opće uvjete isporuke dalo je vijeće, a suglasnost na cjenik načelnik.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Vrbnik za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 8.972.727,00 kn, od čega se 255.185,00 kn odnosi na rashode za izgradnju kanalizacije i mjesnih mreža, održavanje objekata i održavanje kablovskog sustava što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 8.717.542,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Vrbnik je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 3.202.652,00 kn, što čini 36,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 147 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Vrbnik za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 147

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Vrbnik za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	5.954.000,00	5.796.268,00	97,4
2.	Javne površine	298.000,00	247.485,00	83,0
3.	Izgradnja kanalizacije i mjesnih mreža	450.000,00	155.726,00	34,6
4.	Prostorno planska dokumentacija	860.600,00	785.849,00	91,3
5.	Groblja	210.000,00	215.187,00	102,5
	Ukupno	7.772.600,00	7.200.515,00	92,6

Rashodi za izgradnju kanalizacije i mjesnih mreža ostvareni su 294.274,00 kn ili 65,4 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 148 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Vrbnik za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 148

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Vrbnik za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	300.200,00	276.139,00	92,0
2.	Održavanje javnih površina	537.500,00	494.989,00	92,1
3.	Održavanje groblja	26.000,00	16.520,00	63,5
4.	Održavanje čistoće javnih površina	359.200,00	350.903,00	97,7
5.	Održavanje javne rasvjete	581.450,00	534.202,00	91,9
6.	Skupni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture (održavanje objekata i održavanje kablovskog sustava)	110.000,00	99.459,00	90,4
	Ukupno	1.914.350,00	1.772.212,00	92,6

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Vrbnik ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema odredbi članka 68., stavka 1. Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Vrbnik organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Putem Internet aplikacije na mrežnim stranicama Općine, moguće je prijaviti komunalni nedostatak. Općina Vrbnik je izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području, a općinsko vijeće ga je usvojilo u travnju 2001. Izvješće o stanju u prostoru donosi se za proteklo četverogodišnje razdoblje. Donošenjem izvješća o stanju u prostoru moći će se provesti sustavna analiza potrebne komunalne infrastrukture te vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Vrbnik

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Vrbnik građevine komunalne infrastrukture evidentirala u poslovnim knjigama i obuhvatila popisom, da su podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture usklađeni, da se donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u vlasništvu lokalne jedinice, da su donesene odluke o komunalnim djelatnostima u skladu s propisima, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na području Općine i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su doneseni cjenici uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su doneseni opći uvjeti uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, da su cjenici i opći uvjeti poslovanja uslužnih komunalnih djelatnosti javno objavljeni te da se nadzire održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na obavljanje komunalnih djelatnosti propisanih odlukom o komunalnim djelatnostima te na provođenje sustavne analize i vrednovanja učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Vrbnik **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Vrbnik

Općina Vrbnik navodi da komunalna djelatnost usluga održavanja kablovskog TV sustava postoji od kraja osamdesetih godina (izgrađena mreža) budući je naselje Vrbnik zbog specifičnog položaja bilo prinuđeno izgraditi kablovsku mrežu zato da bi omogućilo stanovništvu gledanje TV programa. Obrazlaže da mreža postoji i danas te da je zbog pretežito staračkih domaćinstava potrebno je održavati.

Nadalje, obrazlaže da su u izvješću programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2020. troškovi građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazani i po izvorima njihova financiranja.

Na koncu, Općina navodi da gradi komunalnu infrastrukturu sukladno izdanim građevinskim dozvolama budući da kao mala općina ima ograničeni financijski potencijal.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da su jedinice lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije ustrojile i vode evidenciju komunalne infrastrukture, da većina lokalnih jedinica poduzima aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u zemljišnim knjigama i katastru, da su donijele odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na njihovu području i organizacijski oblici obavljanja, da su donijele godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da su svi gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su donijele i da primjenjuju odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organiziraju na propisani način, da organiziraju i financiraju građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeno je da postoje nepravilnosti i propusti koji se odnose na to da neke jedinice lokalne samouprave nisu ustrojile evidenciju komunalne infrastrukture sa svim potrebnim podacima, da neke lokalne jedinice nisu poduzimale aktivnosti radi njezina evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, da se opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih usluga ne donose uz suglasnost zakonskog predstavnika odnosno vijeća, zatim na unošenje propisanih podataka u evidencije komunalne infrastrukture i podataka o statusu komunalne infrastrukture u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, evidentiranje komunalne infrastrukture i druge imovine u knjigovodstvenim evidencijama, usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima, o komunalnom doprinosu i o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi, ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u dva grada (Delnice i Opatija) i jednoj općini (Viškovo) **učinkovito**, u jedanaest gradova (Bakar, Cres, Crikvenica, Kastav, Kraljevica, Krk, Mali Lošinj, Novi Vinodolski, Rab, Rijeka i Vrbovsko) i 13 općina (Baška, Čavle, Dobrinj, Fužine, Jelenje, Kostrena, Lovran, Malinska Dubašnica, Matulji, Mrkopalj, Omišalj, Punat i Vrbnik) **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, u jednom gradu (Čabar) i sedam općina (Brod Moravice, Klana, Lokve, Lopar, Mošćenička Draga, Ravna Gora i Vinodolska Općina) **djelomično učinkovito** dok je za jednu općinu (Skrad) **neučinkovito** te su jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije dani sljedeći nalozi i preporuke, prema područjima revizije:

1. Evidentiranje komunalne infrastrukture

- 1.1. Evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.2. Voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.
- 1.3. Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

1. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

- 2.1. Donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi te uskladiti odredbe kojima će se urediti obavljanje komunalnih djelatnosti s organizacijskim oblicima njihova obavljanja.
- 2.2. Zaključiti ugovore o koncesiji, odnosno ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na temelju ugovora s pravnim i/ili fizičkim osobama u skladu s Odlukama o komunalnim djelatnostima.
- 2.3. Programom građenja komunalne infrastrukture odrediti koje građevine komunalne infrastrukture će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje izvan građevinskog područja, koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije te koje će se uklanjati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.4. Programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture.
- 2.5. U izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture troškove građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati i po izvorima njihova financiranja.
- 2.6. Odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti samo komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.7. U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

- 2.8. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu..
 - 2.9. Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
 - 2.10. Program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.
 - 2.11. Donijeti odluku o komunalnom doprinosu u skladu s odredbom članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je u primjeni od kolovoza 2018..
 - 2.12. Donijeti odluku o komunalnoj naknadi u skladu s odredbom članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je u primjeni od kolovoza 2018.
 - 2.13. Izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
 - 2.14. Izvješća o izvršenju programa gradnje i održavanja komunalne infrastrukture podnositi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna.
3. Upravljanje komunalnom infrastrukturom
 - 3.1. Odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti sve komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području jedinice lokalne samouprave i organizacijske oblike njihova obavljanja..
 - 3.2. Osigurati donošenje i javnu objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu..
 - 3.3. Kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala veća obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.
 - 3.4. U svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturoom

- 4.1. Analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja potrebnom komunalnom infrastrukturoom radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem potrebne komunalne infrastrukture..

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka postigla poboljšanja u vezi s evidentiranjem i upravljanjem komunalnom infrastrukturoom te funkcioniranjem sustava nadzora nad učinkovitošću u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije.

Prilog 1

Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
1.	Grad Bakar	12	9	0	0	1	2	12	0	0	0	0	1
2.	Grad Cres	12	9	0	0	2	1	12	0	0	0	0	0
3.	Grad Crikvenica	17	8	0	0	2	6	16	0	0	1	1	0
4.	Grad Čabar	6	1	0	0	1	4	6	0	0	0	0	0
5.	Grad Delnice	12	8	0	0	0	4	12	0	0	0	0	0
6.	Grad Kastav	11	2	0	0	1	8	11	0	0	0	0	1
7.	Grad Kraljevica	14	1	0	9	1	3	14	0	0	0	0	1
8.	Grad Krk	16	11	0	0	1	4	16	0	0	0	0	0
9.	Grad Mali Lošinj	16	11	0	0	1	4	16	0	0	0	0	0
10.	Grad Novi Vinodolski	15	9	0	0	1	5	15	0	0	0	0	0
11.	Grad Opatija	20	16	0	0	1	3	20	0	0	0	0	0
12.	Grad Rab	15	12	0	0	1	2	15	0	0	0	0	0
13.	Grad Rijeka	16	7	0	0	1	8	16	0	0	0	0	1
14.	Grad Vrbovsko	15	6	0	6	1	1	14	0	0	1	1	0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
15.	Općina Baška	12	10	0	0	0	2	12	0	0	0	0	0
16.	Općina Brod Moravice	6	5	0	0	0	0	5	0	0	1	1	0
17.	Općina Čavle	13	6	0	0	1	6	13	0	0	0	0	1
18.	Općina Dobrinj	16	12	0	0	0	4	16	0	0	0	0	0
19.	Općina Fužine	15	10	0	0	2	3	15	0	0	0	0	0
20.	Općina Jelenje	14	8	0	0	1	5	14	0	0	0	0	1
21.	Općina Klana	11	3	0	4	0	4	11	0	0	0	0	1
22.	Općina Kostrena	13	9	0	0	1	1	11	0	0	2	2	1
23.	Općina Lokve	7	0	0	0	0	0	0	0	0	7	7	0
24.	Općina Lopar	13	10	0	0	1	2	13	0	0	0	0	0
25.	Općina Lovran	18	12	0	0	1	4	17	0	0	1	1	0
26.	Općina Malinska Dubašnica	12	10	0	0	1	1	12	0	0	0	0	0
27.	Općina Matulji	13	10	0	0	0	3	13	0	0	0	0	1

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
28.	Općina Mošćenička Draga	10	5	0	1	1	3	10	0	0	0	0	0
29.	Općina Mrkopalj	8	8	0	0	0	0	8	0	0	0	0	0
30.	Općina Omišalj	14	9	0	0	1	4	14	0	0	0	0	0
31.	Općina Punat	17	11	0	0	1	5	17	0	0	0	0	0
32.	Općina Ravna Gora	15	11	0	0	2	2	15	0	0	0	0	0
33.	Općina Skrad	6	0	0	0	0	0	0	0	0	6	6	0
34.	Općina Vinodolska Općina	6	3	0	0	0	0	3	0	0	3	3	0
35.	Općina Viškovo	13	9	0	0	1	3	13	0	0	0	0	1
36.	Općina Vrbnik	9	8	0	0	1	0	9	0	0	0	0	0

Prilog 2

Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u 2019. i 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području JLS	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke doneseni uz suglasnost JLS	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje je cjenik donesen uz suglasnost JLS	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke objavljeni u službenom glasilu/na mrežnoj stranici JLS ili na mrežnoj stranici isporučitelja komunalne usluge	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje je cjenik objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge	JLS je o primjeni nove cijene komunalne usluge obavještavala nadležno središnje tijelo državne uprave odnosno upravno tijelo županije
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Grad Bakar	4	2	2	2	2	0
2.	Grad Cres	4	2	2	2	2	0
3.	Grad Crikvenica	8	3	3	3	3	3
4.	Grad Čabar	3	0	0	0	0	0
5.	Grad Delnice	3	3	2	3	3	0
6.	Grad Kastav	2	0	1	0	2	0
7.	Grad Kraljevica	5	0	0	0	1	0
8.	Grad Krk	5	2	1	2	2	0
9.	Grad Mali Lošinj	7	0	3	0	3	3
10.	Grad Novi Vinodolski	7	3	3	3	3	0
11.	Grad Opatija	7	1	1	1	3	1
12.	Grad Rab	6	0	0	0	4	0
13.	Grad Rijeka	7	4	5	4	5	4
14.	Grad Vrbovsko	6	2	2	2	1	0
15.	Općina Baška	4	2	2	2	2	0
16.	Općina Brod Moravice	0	0	0	0	0	0
17.	Općina Čavle	4	1	0	1	1	0
18.	Općina Dobrinj	4	2	1	1	1	0
19.	Općina Fužine	5	0	1	0	2	0
20.	Općina Jelenje	5	0	0	0	1	0
21.	Općina Klana	4	0	0	1	1	0
22.	Općina Kostrena	5	2	1	2	2	1
23.	Općina Lokve	0	0	0	0	0	0
24.	Općina Lopar	4	3	2	3	2	0
25.	Općina Lovran	7	0	0	0	0	0
26.	Općina Malinska Dubašnica	4	2	2	2	2	0
27.	Općina Matulji	3	1	1	1	1	0
28.	Općina Mošćenička Draga	3	0	0	0	0	0
29.	Općina Mrkopalj	1	0	0	0	1	0
30.	Općina Omišalj	3	0	0	1	1	0
31.	Općina Punat	7	4	4	4	4	1
32.	Općina Ravna Gora	4	0	0	0	0	0
33.	Općina Skrad	2	0	0	0	0	0
34.	Općina Vinodolska Općina	1	0	0	0	0	0
35.	Općina Viškovo	4	1	1	1	1	0
36.	Općina Vrbnik	5	3	1	3	2	0
	Ukupno	153	43	41	44	58	13

Prilog 3

Podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne
infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u
jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Donošenje programa (da/ne)	Objava programa u službenom glasilu (da/ne)	Podneseno izvješće o izvršenju programa predstavničkom tijelu (da/ne)	Objava izvješća u službenom glasilu (da/ne)	Izrađeno izvješće o stanju u prostoru (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Bakar	da	da	da	da	da
2.	Grad Cres	da	da	da	da	da
3.	Grad Crikvenica	da	da	da	da	da
4.	Grad Čabar	da	da	da	da	ne
5.	Grad Delnice	da	da	da	da	da
6.	Grad Kastav	da	da	da	da	da
7.	Grad Kraljevica	da	da	da	da	ne
8.	Grad Krk	da	da	da	da	da
9.	Grad Mali Lošinj	da	da	da	da	da
10.	Grad Novi Vinodolski	da	da	da	da	da
11.	Grad Opatija	da	da	da	da	da
12.	Grad Rab	da	da	da	da	da
13.	Grad Rijeka	da	da	da	ne	da
14.	Grad Vrbovsko	da	da	da	da	da
15.	Općina Baška	da	da	da	da	da
16.	Općina Brod Moravice	da	da	da	da	ne
17.	Općina Čavle	da	da	da	da	da
18.	Općina Dobrinj	da	da	da	da	ne
19.	Općina Fužine	da	da	da	da	da
20.	Općina Jelenje	da	da	da	da	da
21.	Općina Klana	da	da	da	da	ne
22.	Općina Kostrena	da	da	da	da	da
23.	Općina Lokve	da	da	da	da	da
24.	Općina Lopar	da	da	da	da	ne
25.	Općina Lovran	da	da	da	da	da
26.	Općina Malinska Dubašnica	da	da	da	da	da
27.	Općina Matulji	da	da	da	da	ne
28.	Općina Mošćenička Draga	da	da	da	da	da
29.	Općina Mrkopalj	da	da	da	da	ne
30.	Općina Omišalj	da	da	da	ne	da
31.	Općina Puntar	da	da	da	da	ne
32.	Općina Ravna Gora	da	da	da	da	ne
33.	Općina Skrad	da	da	da	da	ne
34.	Općina Vinodolska Općina	da	da	da	da	ne
35.	Općina Viškovo	da	da	da	da	da
36.	Općina Vrbnik	da	da	da	da	ne

Prilog 4

Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
1.	Grad Bakar	8.279	7.379.382,00	24.476.765,00	68.829,00	31.924.976,00	1.935.135,00	8.828.225,00	10.763.360,00	296,61
2.	Grad Cres	2.879	2.902.267,00	2.842.632,00	707,00	5.745.606,00	4.880.214,00	4.676.483,00	9.556.697,00	60,12
3.	Grad Crikvenica	11.122	9.745.902,00	15.872.365,00	0,00	25.618.267,00	19.780.645,00	14.422.491,00	34.203.136,00	74,90
4.	Grad Čabar	3.770	44.850,00	1.337.891,00	3.371.353,00	4.754.094,00	365.688,00	2.590.089,00	2.955.777,00	160,84
5.	Grad Delnice	5.952	480.412,00	5.632.462,00	2.685.150,00	8.798.024,00	4.135.314,00	5.380.092,00	9.515.406,00	92,46
6.	Grad Kastav	10.440	1.682.036,00	4.807.745,00	0,00	6.489.781,00	13.124.452,00	5.403.037,00	18.527.489,00	35,03
7.	Grad Kraljevica	4.618	857.149,00	2.760.541,00	0,00	3.617.690,00	1.020.539,00	3.219.225,00	4.239.764,00	85,33
8.	Grad Krk	6.281	5.745.046,00	8.536.657,00	51,00	14.281.754,00	14.858.649,00	7.039.153,00	21.897.802,00	65,22
9.	Grad Mali Lošinj	8.116	5.099.745,00	11.265.092,00	2.674,00	16.367.511,00	6.207.651,00	11.722.343,00	17.929.994,00	91,29
10.	Grad Novi Vinodolski	5.113	3.123.942,00	7.053.602,00	532.225,00	10.709.769,00	9.226.576,00	7.032.267,00	16.258.843,00	65,87
11.	Grad Opatija	11.659	14.525.513,00	18.302.477,00	60.068,00	32.888.058,00	4.560.730,00	24.110.541,00	28.671.271,00	114,71
12.	Grad Rab	8.065	3.585.460,00	6.301.218,00	249,00	9.886.927,00	6.126.261,00	5.853.774,00	11.980.035,00	82,53
13.	Grad Rijeka*	128.624	12.307.262,00	108.237.060,00	0,00	120.544.322,00	22.544.188,00	76.959.653,00	99.503.841,00	121,15
14.	Grad Vrbovsko	5.076	106.427,00	1.633.642,00	3.697.571,00	5.437.640,00	3.187.042,00	2.418.229,00	5.605.271,00	97,01
15.	Općina Baška	1.674	3.704.794,00	3.936.048,00	0,00	7.640.842,00	4.572.562,00	5.594.353,00	10.166.915,00	75,15

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
16.	Općina Brod Moravice	866	0,00	145.911,00	404.863,00	550.774,00	1.051.342,00	337.284,00	1.388.626,00	39,7
17.	Općina Čavle	7.220	1.165.639,00	5.947.262,00	124.315,00	7.237.216,00	3.350.426,00	4.818.321,00	8.168.747,00	88,6
18.	Općina Dobrinj	2.078	2.119.603,00	1.283.481,00	0,00	3.403.084,00	1.579.553,00	4.063.171,00	5.642.724,00	60,3
19.	Općina Fužine	1.592	516.906,00	2.142.715,00	1.055.993,00	3.715.614,00	3.840.294,00	2.697.523,00	6.537.817,00	56,8
20.	Općina Jelenje	5.344	687.641,00	982.066,00	325.478,00	1.995.185,00	455.145,00	1.829.736,00	2.284.881,00	87,3
21.	Općina Klana	1.975	252.043,00	1.088.367,00	213.306,00	1.553.716,00	332.915,00	1.141.413,00	1.474.328,00	105,4
22.	Općina Kostrena	4.180	2.179.947,00	29.295.954,00	0,00	31.475.901,00	8.937.410,00	12.602.888,00	21.540.298,00	146,1
23.	Općina Lokve	1.049	63.566,00	380.977,00	271.653,00	716.196,00	696.915,00	674.314,00	1.371.229,00	52,2
24.	Općina Lopar	1.263	787.896,00	1.784.683,00	0,00	2.572.579,00	11.298.447,00	2.472.459,00	13.770.906,00	18,7
25.	Općina Lovran	4.101	2.604.950,00	3.839.396,00	0,00	6.444.346,00	2.516.547,00	4.226.929,00	6.743.476,00	95,6
26.	Općina Malinska Dubašnica	3.134	10.887.202,00	3.133.605,00	0,00	14.020.807,00	8.569.184,00	5.946.775,00	14.515.959,00	96,6
27.	Općina Matulji	11.246	1.171.713,00	5.215.657,00	214.764,00	6.602.134,00	1.127.077,00	5.969.222,00	7.096.299,00	93,0
28.	Općina Mošćenička Draga	1.535	1.217.035,00	1.005.624,00	0,00	2.222.659,00	1.286.475,00	1.254.584,00	2.541.059,00	87,5
29.	Općina Mrkopalj	1.214	91.186,00	357.759,00	1.411.126,00	1.860.071,00	793.689,00	731.348,00	1.525.037,00	122,0
30.	Općina Omišalj	2.983	5.632.205,00	8.330.181,00	0,00	13.962.386,00	5.919.845,00	6.537.458,00	12.457.303,00	112,0
31.	Općina Punat	1.973	1.592.959,00	2.976.835,00	0,00	4.569.794,00	4.010.284,00	2.783.124,00	6.793.408,00	67,3
32.	Općina Ravna Gora	2.430	95.856,00	1.041.399,00	988.655,00	2.125.910,00	1.824.689,00	1.692.565,00	3.517.254,00	60,4

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
33.	Općina Skrad	1.062	35.770,00	319.646,00	367.061,00	722.477,00	175.139,00	244.978,00	420.117,00	172,0
34.	Općina Vinodolska Općina	3.577	1.250.691,00	4.875.230,00	379.826,00	6.505.747,00	1.107.838,00	1.913.043,00	3.020.881,00	215,4
35.	Općina Viškovo	14.445	2.352.970,00	9.990.119,00	0,00	12.343.089,00	6.963.628,00	5.375.212,00	12.338.840,00	100,0
36.	Općina Vrbnik	1.260	2.062.579,00	1.140.073,00	0,00	3.202.652,00	7.044.789,00	1.672.753,00	8.717.542,00	36,7
Ukupno		296.195	108.058.544,00	308.273.137,00	16.175.917,00	432.507.598,00	189.407.277,00	254.235.055,00	443.642.332,00	97,5

* Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila (Narodne novine 130/12), Grad Rijeka je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 5.740.435,00 kn, koja se raspoređuju velikim gradovima, a koriste se za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Rijeka sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 126.284.757,00 kn, što je 26.780.916,00 kn ili 26,9 % više od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Prilog 5

Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije koncem 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m ³		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m ³ građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m ²
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
1.	Grad Bakar	25,00	77,00	5,6	6,00
2.	Grad Cres	80,00	130,00	9,4	0,50
3.	Grad Crikvenica	138,29	138,29	10,0	7,32
4.	Grad Čabar	20,00	20,00	1,4	2,88
5.	Grad Delnice	54,00	54,00	3,9	7,20
6.	Grad Kastav	85,00	85,00	6,1	5,40
7.	Grad Kraljevica	72,00	72,00	5,2	6,00
8.	Grad Krk	138,00	138,00	10,0	4,68
9.	Grad Mali Lošinj	138,00	138,00	10,0	12,00
10.	Grad Novi Vinodolski	138,00	138,00	10,0	12,00
11.	Grad Opatija	138,00	138,00	10,0	10,44
12.	Grad Rab	96,00	96,00	6,9	5,04
13.	Grad Rijeka	20,74	117,55	8,5	15,24
14.	Grad Vrbovsko	25,20	63,00	4,6	5,28
15.	Općina Baška	138,00	138,00	10,0	5,88
16.	Općina Brod Moravice	8,00	40,00	2,9	4,80
17.	Općina Čavle	35,00	40,00	2,9	5,64
18.	Općina Dobrinj	138,00	138,00	10,0	3,00
19.	Općina Fužine	24,00	80,00	5,8	5,40
20.	Općina Jelenje	37,00	37,00	2,7	0,05; 0,20; 0,25; 0,45
21.	Općina Klana	55,00	55,00	4,0	3,60
22.	Općina Kostrena	90,00	90,00	6,5	10,80
23.	Općina Lokve	60,00	60,00	4,3	3,60
24.	Općina Lopar	138,00	138,00	10,0	3,36
25.	Općina Lovran	27,60	138,00	10,0	8,64
26.	Općina Malinska Dubašnica	138,00	138,00	10,0	4,12
27.	Općina Matulji	72,00	86,40	6,2	4,00
28.	Općina Mošćenička Draga	69,00	138,00	10,0	4,80
29.	Općina Mrkopalj	3,00	60,00	4,3	3,00
30.	Općina Omišalj	41,40	138,00	10,0	3,00
31.	Općina Punat	138,00	138,00	10,0	4,68

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m ³		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m ³ građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m ²
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
32.	Općina Ravna Gora	14,00	70,00	5,1	2,40
33.	Općina Skrad	30,00	60,00	4,3	4,32
34.	Općina Vinodolska Općina	111,00	111,00	8,0	7,20
35.	Općina Viškovo	10,00	45,00	3,3	62,40
36.	Općina Vrbnik	138,00	138,00	10,0	2,16